

Adendum del Análisis del Proyecto de ley que amplía y fortalece el Pilar Solidario de la ley N° 20.255 y que reduce o elimina exenciones tributarias para obtener recursos para su financiamiento

Consejo Consultivo Previsional

24 de septiembre de 2021

1. Con fecha 18 de septiembre el Consejo Consultivo Previsional emitió, en el marco de sus atribuciones, informe sobre los impactos fiscales, en el mercado del trabajo y en el ahorro del proyecto de ley que amplía y fortalece el Pilar Solidario de la ley N° 20.255 y que reduce o elimina exenciones tributarias para obtener recursos para su financiamiento.
2. Sin perjuicio de lo anterior, el texto del proyecto de ley que el Consejo tuvo a la vista al momento de la elaboración de su informe difiere en tres aspectos respecto al texto definitivo que el Ejecutivo ingresó el día 21 de septiembre a primer trámite constitucional a la H. Cámara de Diputadas y Diputados.
3. En razón de lo anterior, venimos en formular el siguiente Adendum al informe individualizado en el numeral 1.
4. La primera diferencia constatada dice relación con el nuevo valor de la Pensión Básica Solidaria.
 - a) El proyecto que tuvo a la vista el Consejo fijaba dicho monto en \$177.000, sin embargo, expresaba que era equivalente a la línea de la pobreza. Al respecto, el Consejo precisó que el precitado monto no estaba alineado con la actualización de la línea de la pobreza fijada por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia, sugiriendo actualizarlo.
 - b) El proyecto ingresado a tramitación, se hace cargo de la precitada sugerencia y eleva el monto de la pensión básica solidaria a \$178.958. A consecuencia de dicho aumento, el costo del proyecto, para el año 2021, por concepto de aceleración de la transición de la ley N° 21.190, pasa de MM\$40.190 a MM\$48.855, lo que supone un incremento de MM\$8.665.
 - c) Lo anterior se traduce en que el año 2021 el gasto incremental total por concepto de Pensión Básica Solidaria, Aporte Previsional Solidario y Transición de la ley N° 21.190 es MM\$201.168 versus los MM\$ 190.882 contemplados en nuestro informe original, lo que supone un incremento de MM\$10.268.

TABLAS N° 1 Y 2 GASTO FISCAL INCREMENTAL 2021 (MM\$)

TABLA N° 1 PDL INFORMADO POR EL CONSEJO

PBS	APS	Transición Ley N°21.190	TOTAL
46.545	104.147	40.190	190.882

TABLA N° 2 PDL INGRESADO A TRÁMITE

PBS	APS	Transición Ley N°21.190	TOTAL
47.042	105.271	48.855	201.168

5. La segunda diferencia corresponde a que la Tabla N° 1 contenida en el informe financiero N°119 de la Dirección de Presupuestos, incorpora erróneamente dentro del gasto asociado al Sistema de Pensiones Solidarias el gasto derivado, por el aumento de cobertura del pilar, en la exención del 7% de salud. El análisis del Consejo no incorporó en los costos informados el relativo a la referida exención, toda vez que ese no corresponde a un gasto del SPS.

TABLA N° 3 GASTO INCREMENTAL EN MM\$ 2021 PDL INFORMADO POR EL CONSEJO

Gasto incremental, millones de pesos 2021			
Año	PBS	APS	Total
2021	46.545	104.147	150.692
2022	188.807	433.551	622.358
2023	190.469	436.466	626.935
2024	191.910	445.180	637.091
2025	193.750	468.466	662.217
2026	194.924	510.266	705.190
2027	191.906	558.241	750.147
2028	189.019	601.919	790.938
2029	185.595	636.071	821.665
2030	182.900	669.329	852.229
2031	178.496	706.041	884.537
2032	181.277	743.875	925.152
2033	183.683	789.168	972.851
2034	184.071	837.049	1.021.119
2035	185.684	884.314	1.069.998
2036	185.604	933.672	1.119.276
2037	180.498	982.882	1.163.380
2038	174.798	1.030.522	1.205.320
2039	168.412	1.078.667	1.247.079
2040	163.044	1.127.953	1.290.996
2041	156.423	1.178.048	1.334.471
2042	150.080	1.228.282	1.378.362
2043	143.629	1.279.890	1.423.518
2044	136.457	1.328.619	1.465.075
2045	129.647	1.378.169	1.507.816
2046	124.382	1.431.455	1.555.837
2047	119.100	1.478.783	1.597.883
2048	113.427	1.522.719	1.636.146
2049	107.237	1.569.864	1.677.101
2050	102.701	1.615.483	1.718.184
2051	97.640	1.663.419	1.761.059
2052	91.291	1.711.438	1.802.729
2053	86.094	1.755.632	1.841.726
2054	80.286	1.793.751	1.874.038
2055	75.079	1.837.845	1.912.924
2056	70.304	1.880.470	1.950.774
2057	67.166	1.919.964	1.987.129
2058	64.393	1.959.522	2.023.915
2059	61.097	1.994.254	2.055.351
2060	59.172	2.028.923	2.088.095
2061	57.419	2.067.226	2.124.644
2062	55.733	2.088.754	2.144.487
2063	55.404	2.110.464	2.165.868

Gasto incremental, millones de pesos 2021			
Año	PBS	APS	Total
2064	54.666	2.134.894	2.189.560
2065	53.592	2.150.021	2.203.613
2066	53.623	2.152.562	2.206.185
2067	53.541	2.152.928	2.206.469
2068	53.796	2.145.563	2.199.359
2069	55.013	2.127.781	2.182.794
2070	55.619	2.109.508	2.165.126
2071	56.444	2.087.763	2.144.207
2072	56.964	2.053.778	2.110.742
2073	58.274	2.020.187	2.078.461
2074	59.820	2.001.651	2.061.470
2075	61.651	2.003.100	2.064.751
2076	63.103	2.024.429	2.087.533
2077	65.139	2.053.299	2.118.439
2078	65.777	2.113.889	2.179.666
2079	67.902	2.198.957	2.266.859
2080	69.753	2.296.364	2.366.118
2081	70.861	2.409.652	2.480.513
2082	72.962	2.509.313	2.582.275
2083	74.617	2.617.680	2.692.297
2084	76.656	2.715.462	2.792.118
2085	78.527	2.795.399	2.873.927
2086	80.463	2.883.739	2.964.202
2087	82.552	2.960.514	3.043.066
2088	83.263	3.029.610	3.112.873
2089	84.936	3.077.183	3.162.120
2090	86.050	3.131.977	3.218.027
2091	88.118	3.169.705	3.257.823
2092	89.690	3.191.902	3.281.592
2093	91.721	3.215.985	3.307.705
2094	92.818	3.228.707	3.321.525
2095	94.280	3.227.817	3.322.096
2096	94.686	3.235.164	3.329.850
2097	95.643	3.212.277	3.307.919
2098	95.687	3.195.859	3.291.547
2099	96.230	3.176.300	3.272.530
2100	97.331	3.154.070	3.251.401

TABLA N° 4 GASTO INCREMENTAL EN MM\$ 2021 PDL INGRESADO A TRÁMITE

Gasto incremental, millones de pesos 2021				
Año	Mayor Cobertura PBS	Mayor Cobertura APS	Transición Ley N°21.190	Mayor Gasto
2021	47.042	105.271	48.855	201.167
2022	190.825	438.216		629.041
2023	192.506	441.144		633.650
2024	193.964	450.003		643.967
2025	195.825	473.925		669.750
2026	197.013	516.616		713.630
2027	193.963	565.791		759.754
2028	191.045	608.868		799.913
2029	187.584	642.742		830.326
2030	184.861	676.830		861.691
2031	180.410	713.862		894.272
2032	183.223	751.588		934.811
2033	185.656	796.931		982.587
2034	186.049	845.573		1.031.622
2035	187.681	892.696		1.080.377
2036	187.601	942.861		1.130.462
2037	182.440	992.397		1.174.837
2038	176.677	1.040.050		1.216.728
2039	170.222	1.088.451		1.258.673
2040	164.796	1.137.938		1.302.733
2041	158.103	1.188.472		1.346.575
2042	151.690	1.238.740		1.390.431
2043	145.169	1.290.842		1.436.011
2044	137.918	1.339.589		1.477.507
2045	131.034	1.390.081		1.521.115
2046	125.711	1.443.502		1.569.213
2047	120.372	1.490.809		1.611.180
2048	114.636	1.534.764		1.649.400
2049	108.378	1.582.729		1.691.107
2050	103.793	1.628.288		1.732.081
2051	98.675	1.676.232		1.774.908
2052	92.257	1.725.181		1.817.438
2053	87.003	1.769.153		1.856.156
2054	81.131	1.807.183		1.888.314
2055	75.866	1.851.940		1.927.806

6. La tercera y última diferencia dice relación con el mayor gasto fiscal incremental del proyecto de ley, expresado como porcentaje del PIB. Así, mientras los datos proporcionados por la DIPRES y contenidos en el informe del Consejo llegaban a un costo estimado de 0,43% el año 2055. El informe financiero que acompaña el proyecto de ley, en tanto, llega para el mismo año a un 0,34%.

La razón de esta diferencia, de acuerdo con lo informado por representantes de DIPRES en reunión sostenida el día 22 de septiembre, complementado por nota explicativa recibida en

la misma fecha, radica en que los cálculos fueron efectuados con supuestos de PIB diferentes.

- a) **Proyección contenida en el Informe del Consejo (Costo estimado a 2055, como porcentaje PIB= 0,43%).** Los datos proporcionados al Consejo por DIPRES utilizaron como supuesto del PIB la proyección implícita contenida en el Informe de Finanzas Publicas (IFP) del segundo trimestre de 2021, publicado el 12 de julio del presente año,¹ que consideró como horizonte de proyección el período 2021-2025. Luego, para el período 2026-2055, se utilizó como supuesto la tasa de crecimiento real anual proyectada para el PIB por el modelo de proyección de ingresos fiscales de largo plazo de la DIPRES, publicado en el documento de trabajo “Estimación de los Ingresos Fiscales en el Largo Plazo 2020-2060”².
- b) **Proyección contenida en el Informe Financiero N° 119 que acompaña al proyecto de ley ingresado el Congreso (Costo estimado a 2055, como porcentaje PIB= 0,34%).** Este cálculo, en tanto, si bien utilizó para el 2021, como supuesto del PIB la misma base que la anterior (proyección implícita en el IFP del segundo trimestre de 2021). Luego, para el período 2022-2055, asumió, como tasa de crecimiento del PIB una tasa constante de 2,6% real anual, de acuerdo con la última estimación del Comité de Expertos del PIB Tendencial para el año 2022, resultado que fue publicado el 13 de septiembre del presente año³.
7. Consignar que las modificaciones antes indicadas modifican marginalmente los costos asociados al proyecto, sin afectar las conclusiones contenidas en el informe remitido el pasado 18 de septiembre, el que se mantiene plenamente vigente en todo lo no contenido en este adendum.

¹ Disponible en el siguiente link: <http://www.dipres.gob.cl/598/w3-article-232650.html>

² Disponible en el siguiente link: https://www.dipres.gob.cl/598/articles-215722_doc_pdf.pdf

³ Disponible en el siguiente link: <https://www.hacienda.cl/noticias-y-eventos/noticias/ministerio-de-hacienda-y-dipres-publican-resultados-de-comites-de-expertos-del>

TABLA N°5: GASTO INCREMENTAL COMO PORCENTAJE DEL PIB CONTENIDA EN EL PDL INFORMADO POR EL CONSEJO

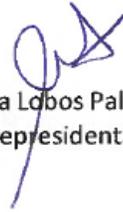
Año	Gasto total % PIB
2021	0,08%
2022	0,26%
2023	0,25%
2024	0,25%
2025	0,25%
2026	0,26%
2027	0,27%
2028	0,28%
2029	0,29%
2030	0,29%
2031	0,29%
2032	0,30%
2033	0,31%
2034	0,32%
2035	0,33%
2036	0,33%
2037	0,34%
2038	0,34%
2039	0,35%
2040	0,35%
2041	0,36%
2042	0,37%
2043	0,37%
2044	0,38%
2045	0,38%
2046	0,39%
2047	0,39%
2048	0,40%
2049	0,40%
2050	0,40%
2051	0,41%
2052	0,41%
2053	0,42%
2054	0,42%
2055	0,43%
2056	0,43%
2057	0,43%
2058	0,44%
2059	0,44%
2060	0,44%

TABLA N°5: GASTO INCREMENTAL COMO PORCENTAJE DEL PIB CONTENIDA EN EL PDL INGRESADO A TRÁMITE

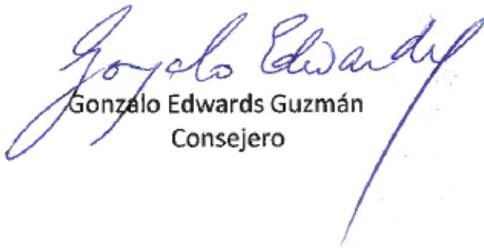
Año	Mayor Gasto % PIB
2021	0,09%
2022	0,26%
2023	0,26%
2024	0,25%
2025	0,26%
2026	0,27%
2027	0,28%
2028	0,28%
2029	0,29%
2030	0,29%
2031	0,29%
2032	0,30%
2033	0,31%
2034	0,31%
2035	0,32%
2036	0,33%
2037	0,33%
2038	0,33%
2039	0,34%
2040	0,34%
2041	0,34%
2042	0,34%
2043	0,35%
2044	0,35%
2045	0,35%
2046	0,35%
2047	0,35%
2048	0,35%
2049	0,35%
2050	0,35%
2051	0,35%
2052	0,35%
2053	0,35%
2054	0,34%
2055	0,34%



Carlos Díaz Vergara
Presidente



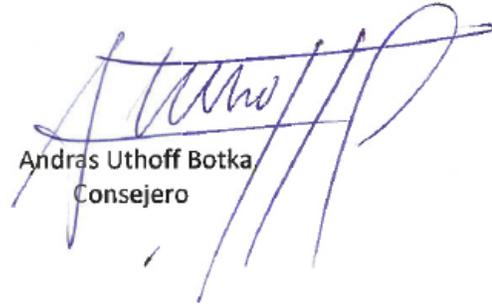
Macarena Lobos Palacios
Vicepresidenta



Gonzalo Edwards Guzmán
Consejero



María Cecilia Cifuentes Hurtado
Consejera



Andras Uthoff Botka
Consejero