COMISIÓN DE ZONAS EXTREMAS Y ANTÁRTICA CHILENA
PERÍODO LEGISLATIVO 2022-2026

ACTA DE LA SESIÓN N°63, ORDINARIA, LEGISLATURA 372ª,
CELEBRADA EN LUNES 22 DE ABRIL DE 2024, 19:45 A 20:45 HORAS.

SUMA

- Recibió en audiencia al señor Juan Pablo Prieto Cox, Administrador Provisional de la Universidad de Aysén, quien se refirió respecto de la situación financiera, administrativa y la estrategia que se llevará a cabo para solucionar los problemas que afectan a dicha casa de estudios.

Presidió la sesión, de manera accidental, la diputada señora **María Candelaria Acevedo Sáez**. Luego, presidió su titular, la diputada señora **Marcia Raphael Mora**.

Actuó, en calidad de Abogado Secretario, el señor Pedro N. Muga Ramírez; como abogado ayudante, el señor Germán Salazar Roblin; y como secretaria ejecutiva la señora María Alejandra Fernández Troncoso.

I.- ASISTENCIA

Asistieron los integrantes de la Comisión las diputadas señoras María Candelaria Acevedo Sáez; Javiera Morales Alvarado y Marcia Raphael Mora, y los señores Fernando Bórquez Montecinos; Mauro González Villarroel; Enrique Lee Flores; Luis Malla Valenzuela; Christian Matheson Villán; Leónidas Romero Sáez; Jaime Sáez Quiroz y Hotuiti Teao Drago. El diputado Nelson Venegas Salazar fue reemplazado por el diputado Tomás De Rementería Venegas.

Asimismo, concurrió a la sesión el diputado señor Miguel Ángel Calisto.

Asistió, en calidad de invitado, el señor Juan Pablo Prieto Cox, Administrador Provisional de la Universidad de Aysén.

II.- ACTAS

El acta 61ª se dio por aprobada por no haber sido objeto de observaciones. El acta 62ª se puso a disposición de los diputados y diputadas integrantes de la Comisión.

III.- CUENTA

El Abogado Secretario de la Comisión informó que se recibieron documentos para la cuenta:

1.- Oficio Ord., 21 de fecha 18 de marzo del señor Julio Delgado Retamal, Presidente de la Asociación de Municipalidades de la Provincia de Palena, por medio del cual informa que el Directorio de la Asociación compuesto por:

Presidente : Julio Delgado Retamal, Alcalde comuna de Palena.

Vicepresidente : Pedro Vásquez Celedón, Alcalde comuna de Chaitén.

Secretaria : Alejandra Torres Vasquez, Concejal comuna de Futaleufú.

Tesorero : Marcelo Rehbein Sanhueza, Concejal comuna de Palena.

1º Director : Alejandro Avello Bascur, Alcalde comuna de Futaleufú.

2º Director : Bernardo Riquelme Muñoz, Concejal comuna de Chaitén.

- *Se tomó conocimiento.*

2.- Oficio 770/2024 de fecha 21 de abril de la Ministra de Desarrollo Social y Familia, señora Javiera Toro Cáceres, por medio del cual acusa recibo del oficio 188 de la Comisión en relación al programa Proempleo de Arica y Parinacota, y manifiesta que éste fue derivado al Subsecretario del Trabajo, atendido a que la materia consultada es de su competencia.

- *Se tuvo presente.*

3.- Carta de la Bancada Socialista de fecha 22 de abril de la Bancada Socialista, a través de la cual comunica que en la sesión del día de hoy el diputado Nelson Venegas Salazar será reemplazado por el diputado Tomás De Rementería.

- *Se tuvo presente.*

IV.- ORDEN DEL DÍA

Audiencia.

La Comisión recibió en audiencia, al señor Juan Pablo Prieto Cox, Administrador Provisional de la Universidad de Aysén, quien informará respecto de la situación financiera, administrativa y la estrategia que se llevará a cabo para solucionar los problemas que afectan a dicha casa de estudios.

Al respecto, el señor **Prieto**, basándose en la siguiente [minuta](#), señaló que la Universidad de Aysén se encuentra en una situación especial desde enero de este año, cuando la Superintendencia de Educación Superior determinó que había caído en una causal contemplada en la ley 20.800. En consecuencia, se nombró un administrador provisional para hacerse cargo de la universidad. Desde entonces, he estado trabajando en la universidad durante aproximadamente tres meses.

En cuanto al mandato de la administración provisional, se trata principalmente de resolver las observaciones que la Superintendencia realizó a la Universidad de Aysén en un plazo de dos años, prorrogable a tres. A continuación, expuso los principales cargos que la Superintendencia de Educación Superior formuló contra la Universidad de Aysén.

La Superintendencia de Educación Superior identificó las siguientes deficiencias significativas en los procesos de supervisión, control y gestión de la Universidad de Aysén:

1. Incumplimiento de compromisos laborales y administrativos, como el no pago de sueldos en algunos meses del año pasado.
2. Falta de eficiencia en la gestión financiera y administrativa.
3. Deficiencias en la gestión del plan de infraestructura, así como una sobredotación académica y administrativa.

En cuanto a la situación financiera, se observaron los siguientes problemas:

1. Situación crítica de flujo de caja proyectada para los próximos 13 meses.
2. Pérdidas operacionales y netas en los últimos 4 años, con un patrimonio negativo desde el año 2022.
3. Pronóstico de déficit patrimonial para el periodo 2023-2027.

La Universidad de Aysén propuso medidas para abordar estas deficiencias, pero la Superintendencia de Educación Superior las consideró inadecuadas o insuficientes para recuperar la situación de la universidad.

Hizo presente que la Universidad de Aysén, una institución pequeña con 660 estudiantes que enfrenta dificultades financieras significativas. Sus ingresos por aranceles representan solo el 0,9% del total, mientras que las transferencias, incluida la gratuidad, constituyen el 5,4%. La universidad ha experimentado pérdidas netas durante los últimos 5 años, acumulando un patrimonio negativo de 1.300 millones de pesos. Aunque imparte 8 carreras, solo 4 tienen una matrícula que permite su sostenibilidad, mientras que las otras 4 necesitan más apoyo y podrían requerir una redefinición de su proyecto. El presupuesto muestra algunos cambios, pero destaca un saldo de caja importante destinado a proyectos basales por desempeño, que acumulan recursos significativos para el desarrollo universitario.

La Universidad de Aysén, agregó, enfrenta un año 2024 con un presupuesto ajustado debido a deudas de arrastre por un total de 1.280 millones de pesos. Para abordar esta situación, se ha redefinido la organización de la universidad durante el periodo de administración provisional, que se extiende por dos años (2024-2025). El objetivo principal es cumplir con el plan elaborado para abordar las observaciones realizadas por la Superintendencia de Educación Superior.

Los propósitos de este plan incluyen:

1. Establecer una gestión financiera sólida.
2. Implementar un modelo de gestión de personas.
3. Desarrollar un sistema de planificación y control.
4. Construir relaciones con la banca para acceder a créditos.
5. Implementar un sistema de evaluación de desempeño anual para todas las unidades.
6. Crecer mediante la apertura de nuevas carreras, aumento de vacantes, formación continua, y programas de posgrado.
7. Planificar el área académica anualmente con estándares adecuados.
8. Desarrollar un plan de infraestructura a mediano y largo plazo.
9. Instalar un sistema de aseguramiento de la calidad y gestión de tecnología de la información.

En resumen, los objetivos de la Universidad de Aysén durante el periodo de administración provisional incluyen: (i) Aprobar dos nuevas carreras por año, con el objetivo de aumentar el número de estudiantes. (ii) Consolidar un patrimonio más sólido, recuperando el déficit patrimonial actual. (iii) Desarrollar la infraestructura necesaria en el campo Río Coyhaique, una instalación de 23 hectáreas. (iv) Recuperar los indicadores financieros para asegurar los recursos necesarios. (v) Proyectar inversiones por alrededor de 10.000 millones de pesos en los próximos 3 años, para fortalecer el patrimonio de la universidad.

El objetivo final, concluyó, es que la universidad pueda proyectarse en el futuro con solidez y garantizar el desarrollo de sus actividades académicas e infraestructurales.

El diputado señor **Sáez** señaló que, en las últimas discusiones presupuestarias, los rectores de las universidades públicas han expresado que el presupuesto se convierte más en una limitación que en un instrumento para garantizar la sostenibilidad financiera de sus instituciones. Argumentan que los recursos asignados no se destinan principalmente a inversiones en infraestructura, lo cual genera un problema estructural. Al respecto, planteó la necesidad de analizar si este problema proviene de la forma en que se manejan los recursos de la Ley de Presupuestos o si está relacionado con el modelo de financiamiento de la educación superior en Chile, que no ha sido completamente abordado desde la última reforma. Sugirió la posibilidad de robustecer otro subtítulo presupuestario para abordar este problema de manera más efectiva.

El señor **Prieto** explicó que el presupuesto asignado a las universidades estatales no es suficiente para desarrollar la infraestructura necesaria. Aunque la universidad cuenta con recursos acumulados no ejecutados que podrían destinarse a inversiones, el presupuesto estándar y las transferencias contemplan pocos recursos para inversión. A pesar de los fondos basales por desempeño que proporciona el Ministerio de Educación, estos no son suficientes para una universidad pequeña como la Universidad de Aysén. La falta de inversión en infraestructura ha sido uno de los principales problemas de la universidad, que en sus primeros siete años no utilizó los 9.000 millones de pesos disponibles para este fin. Este historial de malas decisiones ha llevado a la universidad a tener números rojos y requerir la intervención de un administrador provisional.

La diputada señora **Raphael** (presidenta) realizó varias consultas sobre la situación de la Universidad de Aysén:

1. ¿Existe un plan de recuperación conocido por los funcionarios de la universidad?
2. ¿Se han contratado nuevos funcionarios, especialmente docentes honorarios, sin concurso?
3. ¿Cuántas personas han sido contratadas recientemente?
4. Mencionó un caso específico de una profesional que no vive en Aysén y recibe un alto sueldo como docente.
5. ¿Hay otros docentes que imparten clases en línea sin estar en la universidad?
6. ¿Cómo avanza la investigación sumaria para determinar responsabilidades?

7. ¿Qué pasó con la unidad de control durante la gestión de los últimos rectores?

8. ¿Quién realiza el sumario, una investigación interna o la Contraloría?

9. Solicitó información sobre la cantidad de alumnos por carrera y año de ingreso para evaluar la demanda y la efectividad de las decisiones académicas.

Asimismo, expresó su preocupación por la falta de demanda en algunas carreras, como Ingeniería Forestal, que no ha tenido ningún egresado en ocho años, y cuestionó la persistencia en mantener estas carreras a pesar de la baja demanda.

El administrador de la Universidad de Aysén respondió a las consultas:

Plan de administración: El plan de recuperación está en proceso de elaboración y será presentado a la Superintendencia de Educación Superior. No se prevé un nuevo ajuste masivo de personal.

Contratación de funcionarios: Se ha contratado personal docente honorario para cubrir necesidades específicas. El 30% de la malla de cada carrera se dicta mediante contratos honorarios. No se tienen docentes que impartan clases exclusivamente en línea.

Investigación sumaria: La Contraloría Regional está realizando una investigación sumaria para determinar responsabilidades sobre las decisiones que llevaron a la crisis de la universidad.

Unidad de control: La Contraloría Interna advirtió en múltiples ocasiones sobre aspectos que no estaban siendo bien llevados. La Contraloría Regional está investigando estos aspectos como parte de la investigación sumaria.

Alumnos por cohortes: Se comprometió a proporcionar información sobre la progresión de los estudiantes por año de ingreso para evaluar la demanda y efectividad de las decisiones académicas.

El diputado señor **Calisto** manifestó su preocupación por el futuro de la Universidad de Aysén, la cual comenzó como un proyecto ilusionante para la región, pero que ha perdido su conexión con la comunidad y su propósito original de contribuir al desarrollo local. En este marco, lamentó que la universidad ha sido instrumentalizada políticamente y que muchos de sus trabajadores no tienen un vínculo real con la región.

Subrayó la importancia del rol del administrador provisional para limpiar la institución de malas prácticas y devolverle su sentido de contribución

al desarrollo local e instó a que se tomen medidas para evitar la politización de la universidad y para garantizar que esté al servicio del desarrollo de Aysén.

Finalmente, pidió que se realicen los sumarios correspondientes para determinar responsabilidades sobre las decisiones que llevaron a la crisis de la universidad.

El diputado señor **Lee** reconoció la importancia de la misión que tiene en la Universidad de Aysén.

Además, mencionó que tenía entendido que la Universidad de Tarapacá había sido designada para acompañar el proceso de gestión y planificación de la Universidad de Aysén. Por lo tanto, preguntó al administrador provisional en qué consistía exactamente este acompañamiento y si tenía información al respecto.

El señor **Prieto** hizo presente que la Universidad de Aysén enfrenta dos desafíos importantes: uno es vital para su futuro, mientras que el otro se relaciona con la obtención de una acreditación. Actualmente, la universidad tiene una acreditación básica de tres años, la más baja posible. Para mejorar su situación, necesita una universidad tutora que la ayude en su proceso de acreditación y en el aseguramiento de la calidad.

La Universidad de Tarapacá ha sido designada como tutora para apoyar a la Universidad de Aysén en su agenda de calidad. Esta colaboración se centra en la gestión universitaria, el desarrollo de programas académicos y el modelo de formación de personas. La tutoría durará tres años y se espera que sea fundamental para el progreso de la Universidad de Aysén.

Se está trabajando estrechamente con el rector y el equipo de rectoría de la Universidad de Tarapacá, una institución con una destacada trayectoria y consolidación en una región extrema. Esta colaboración permitirá a la Universidad de Aysén aprender de los mecanismos de calidad implementados en la Universidad de Tarapacá.

Por último, el diputado señor **Sáez**, señaló que la crisis que enfrenta la Universidad de Aysén no es un caso único. Otras universidades del sur de Chile, como la Universidad Austral de Chile y la Universidad de Los Lagos, también están pasando por situaciones similares. La Universidad Austral, a pesar de ser privada, tiene un rol público y enfrenta dificultades institucionales, al igual que la Universidad de Los Lagos, que ha tenido problemas, incluyendo la separación de su centro de formación técnica, con indicios de corrupción.

Es importante que tanto esta comisión como el Congreso en general estén al tanto de la situación de las universidades en Chile y su sistema de financiamiento, ya que esta problemática afecta a regiones como Los Ríos, Los Lagos, Aysén e incluso Magallanes, donde estas instituciones son fundamentales para la educación de varias generaciones.

Los integrantes de la Comisión formularon diversas observaciones, comentarios y reflexiones, a lo que se puede acceder mediante el link que se adjunta al final del acta.

V.- ACUERDOS

La Comisión adoptó los siguientes acuerdos:

1.- Oficiar al Secretario General de la Corporación a fin de solicitar efectúe las gestiones correspondientes para que la Comisión se traslade y realice una visita inspectiva en el territorio Antártico, en la fecha que determinen las autoridades pertinentes.

2.- Oficiar a la Ministra del Interior, con el objeto de que informe acerca de los montos que se estaría recibiendo por parte de ACNUR, Agencia de la ONU para los Refugiados, y bajo qué preceptos, dicho organismo, estaría administrando una parte de nuestra frontera en el norte del país, en donde se aloja y transporta, incluso, a migrantes en situación irregular.

3.- Abordar en una próxima sesión la situación del mosquito transmisor del Dengue en Los Andes y Rapa Nui. Al respecto, se invitaría a la Ministra de Salud, la Seremía de Salud de Valparaíso, el representante de Sernatur en la región de Valparaíso y la Subsecretaria de Turismo para que expongan las medidas adoptadas y a adoptar frente a esta situación.

Las intervenciones y exposiciones de los señores diputados y de los asistentes a esta sesión, en lo pertinente y en lo que no fueren de carácter reservado, constan en un registro de audio y video, en conformidad con lo dispuesto en el inciso primero del artículo 256 del Reglamento de la Corporación¹.

Por haberse cumplido con su objeto, el Presidente levantó la sesión a las 20.45 horas.

PEDRO N. MUGA RAMÍREZ
Abogado Secretario de la Comisión

¹ <https://www.democraciaenvivo.cl/player.aspx?id=77627>