

# LA PARTICIPACIÓN DE CHILE EN HAITÍ: 13 años de cooperación internacional



Subsecretaría  
de Defensa

Gobierno  
de Chile

## «MIFH» y «MINUSTAH»

*Valparaíso, abril de 2017*



# TEMARIO

## A. PRIMERA PARTE

Situación actual del repliegue de fuerzas militares desde Haití

## B. SEGUNDA PARTE

- El involucramiento de Chile en Haití
- Antes del terremoto de 2010
- Después del Terremoto
- La Estrategia de Salida
- Evaluación de la participación Nacional



# DECISIÓN PRESIDENCIAL DEL RETIRO DEL PERSONAL MILITAR

## ➤ **Comunicación a Naciones Unidas**

El **31 de agosto de 2016**, S.E. la Presidenta de la República, a través de la Misión Permanente de Chile ante Naciones Unidas comunicó al Secretario General Adjunto para Operaciones de Paz (Departamento de Operaciones de Paz de la ONU - DPKO), la decisión del gobierno de Chile de retirar las tropas chilenas a partir de la segunda quincena del mes de abril de 2017.

En lo principal, esta comunicación incluyó lo siguiente:

- Retiro de las tropas.
- Retiro de integrantes en el Cuartel General.
- Permanencia de las Policías

- El Plan de Repatriación Nacional se concretó a través de la **Directiva del Ministerio de Defensa para Repliegue** difundida en octubre de 2016, siendo coordinado por el Subsecretario de Defensa y conducido militarmente por el Jefe del Estado Mayor Conjunto, en su calidad de Autoridad Militar para Operaciones de Paz..





## ➤ Ejecución del Retiro

- El **27 de marzo de 2017**, S.E. la Presidenta Michelle Bachelet visitó Haití, con el fin de saludar a las tropas nacionales y reunirse con autoridades del Gobierno de Haití y de la MINUSTAH.
- El **18 de abril** el Senado autorizó la permanencia de 58 efectivos en Haití. 55 de ellos regresarán a Chile en el Buque LSDH “Sargento Aldea” el 29 de junio de 2017, mientras que 3 efectivos del Cuartel General regresarán el 30 de junio en vuelo comercial.
- La MINUSTAH efectuó una ceremonia de cierre de misión en Cabo Haitiano el 19 de abril. En la ocasión, las autoridades de la misión se refirieron en términos elogiosos al aporte de Chile en Haití.
- Hasta el momento, han regresado a Chile los dos helicópteros UH-1H que operaban en la MINUSTAH y **cerca del 90% del personal militar**. Asimismo, han regresado a sus países los efectivos de Honduras, El Salvador y México.
- Se realizará en Santiago una ceremonia nacional de alto nivel el 12 de junio de 2017.





## ➤ Personal Policial

- El personal policial considerado para desplegarse durante 2017 asciende a 13 efectivos (7 de Carabineros y 6 de la PDI).
- Debe consignarse que a partir del repliegue de las tropas militares nacionales, el personal policial permanecerá en la MINUSTAH en calidad de expertos en misión, por lo que en lo sucesivo sus actividades se registrarán por lo dispuesto en el artículo 14 de la ley 19.067 “Establece Normas Permanentes sobre Entrada de Tropas Extranjeras en el Territorio de la República y Salida de Tropas Nacionales del Mismo”.
- En conformidad a esa misma Ley, los efectivos policiales (Carabineros e Investigaciones) son considerados **«tropas»** y, en consecuencia, continuarán bajo el mando operacional del **Jefe del Estado Mayor Conjunto**.





## ➤ Situación Regional

- En el plano regional, **Uruguay y Perú** también cesaron las operaciones de su batallón combinado el 15 de abril y sus tropas regresarán a su territorio nacional la **primera semana de mayo**.
- El 13 de abril –día en que el Consejo de Seguridad aprobó la última resolución para MINUSTAH- **Brasil** comunicó que comenzará un retiro gradual de su contingente, hasta concluir su participación el **15 de octubre de 2017**.
- El ministro de Defensa de Brasil, Raul Jungmann, informó que en mayo todavía se enviará a Haití el contingente brasileño n° 26, con aproximadamente **970 militares**.





## **ANTECEDENTES DE LA PARTICIPACIÓN DE CHILE EN HAITÍ**



- El **5 de febrero de 2004 estalló un conflicto** armado en la ciudad de Gonäives. El 29 de febrero el Presidente Jean-Bertrand Aristide abandonó el país. El Presidente de la Corte Suprema, como gobernante interino, solicitó la asistencia de la ONU y autorizó la entrada de tropas internacionales.
- El **29 de febrero** de ese año el Consejo de Seguridad aprobó la Resolución 1529 (2004), que autorizó el despliegue de la **Fuerza Multinacional Provisional para Haití (MIFH)**.
- El 1 de marzo EE.UU. desplegó sus primeras tropas. Paralelamente, el Presidente de la República decidió la participación chilena, a solicitud de Estados Unidos y Francia. En un plazo de **72 horas** una Compañía Reforzada de Ejército fue embarcada en Santiago. Ésta llegó a Puerto Príncipe el 3 de marzo, un día después de Francia y Canadá.
- **30 de abril** el Consejo de Seguridad dictó la Resolución 1542 que establece una operación de estabilización multidimensional, denominada **Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH)**.
- El 1º de junio la autoridad de la MIFH fue traspasada a MINUSTAH. **Chile aportó la primera unidad** conformada de la Misión, motivando la participación de países sudamericanos.



# EL PRIMER PERIODO DE LA MISIÓN (Hasta el terremoto de 2010)



- Chile desempeñó desde el principio **un papel fundamental como contribuyente a la MINUSTAH**. De hecho, el primer Representante Especial de la ONU para Haití fue el ex canciller chileno Juan Gabriel Valdés. Esta designación volvería a recaer en Chile entre 2011 y 2013, en la persona de Mariano Fernández.
- Se asignó a Chile el cargo de Segundo Comandante Militar de MINUSTAH entre 2005 y 2006, situación que se repetiría en 4 ocasiones hasta el retiro de los efectivos nacionales: 2009-2010; 2010-2011; 2014-2015; y 2015-2016.
- Entre 2004 y 2009, MINUSTAH, a través de sucesivos mandatos, logró encaminar el proceso de diálogo político y reponer un poder ejecutivo elegido en comicios democráticos (enero de 2006), elementos clave para legitimar el proceso de estabilización.
- Para el año 2010, aunque aún con problemas en muchos frentes, **Haití parecía estar en el camino de conseguir un futuro más prometedor para su población**, gracias a la labor conjunta de las autoridades haitianas, las Naciones Unidas y la comunidad internacional.



# EL SEGUNDO PERIODO DE LA MISIÓN (Después del terremoto de 2010)



- El devastador **terremoto del 12 de enero de 2010**, a consecuencia del cual murieron más de 220.000 personas, incluidos 96 soldados de las Naciones Unidas, supuso un duro golpe para la economía y las infraestructuras del país, ya de por sí inestables.
- El Consejo de Seguridad, en su resolución 1908 de 19 de enero de 2010, refrendó la recomendación del Secretario General de **aumentar la dotación general de la MINUSTAH en 1.330 efectivos** con el fin de apoyar la labor inmediata para la recuperación, reconstrucción y estabilidad del país.
- En el caso de Chile, no se le requirió un aumento de su personal, pero debió extremar el empleo de sus recursos durante el periodo posterior al sismo.
- **Gran importancia** tuvieron **nuestras fuerzas nacionales** en la mantención del orden y seguridad de ese país en el Sector Norte y particularmente la labor de los ingenieros y helicópteros fue vital en la Capital.



# EL PLAN DE CONSOLIDACIÓN Y RECONFIGURACIÓN (A partir de 2013)



- En **2013** Naciones Unidas comenzó a implementar el **Plan de Consolidación de la MINUSTAH**, que incluyó el estudio de una progresiva reducción del contingente militar y el desarrollo de una estrategia de salida.
- Lo anterior significó que el Consejo de Seguridad ordenara en octubre de 2014 una **reducción de las tropas uniformadas de 5.021 a 2.370**.
- Al mismo tiempo, en septiembre de 2014 **Naciones Unidas solicitó a Chile formar parte del grupo de países que acompañaría la última etapa de la MINUSTAH**.
- **La decisión de Chile de permanecer en Haití se fundamentó en una visión nacional y regional sobre la necesidad de apoyar al Gobierno de Haití** para que se pudieran completar los procesos electorales previstos y el pleno establecimiento del siguiente gobierno, contribuyendo así a cumplir el objetivo político y humanitario de fondo que motivó incorporación de Chile a los esfuerzos internacionales en Haití.





- **En este periodo ocurre la situación más grave sufrida por personal del contingente nacional en MINUSTAH. Un vehículo del Batallón Chile fue atacado en el sector noreste de la isla, en la ciudad de Ouanaminthe, lo que resultó en la muerte del Sgto. 2° de la Armada de Chile, Rodrigo Sanhueza (QEPD).**
- 2014 y 2015 estuvieron marcados por un fuerte enfrentamiento entre el gobierno del Presidente Michele Martelly y la oposición en el Congreso, quienes entraron en una batalla política que condujo al estancamiento legislativo. Lo anterior derivó en que el Congreso cesara de funcionar en enero de 2015 debido a la imposibilidad de un acuerdo para celebrar elecciones.
- El 27 de octubre de 2015 se llevaron a efecto elecciones generales en Haití en medio de gran controversia. En este contexto, el 7 de febrero de 2016 Martelly abandonó su cargo conforme la norma constitucional y se instaló un Gobierno Provisional encabezado por Jocelerme Privert con la tarea fundamental de organizar nuevas elecciones.



# LA ESTRATEGIA DE SALIDA DE LA MINUSTAH Y EL RETIRO DE CHILE



- Durante el periodo, se logró un acuerdo para realizar elecciones a partir de octubre de 2016, pero el paso del Huracán Mathew obligó a reprogramar la primera vuelta para el 20 noviembre de 2016.
- El resultado definitivo de la elección presidencial fue publicado el 29 de diciembre de 2016, reconociendo la victoria en primera ronda de **Jovenel Moïsé, del "Partido Haitiano Tet Kale" (PHTK), quien asumió la presidencia el 7 de febrero de 2017.**
- La resolución 2313 (2016), aprobada por el Consejo de Seguridad el 13 de octubre de 2016, decidió prorrogar el Mandato de la MINUSTAH hasta el 15 de abril de 2017.
- A partir de estos antecedentes, la Presidenta de la República decidió ordenar el retiro del Contingente de Chile de la MINUSTAH. La decisión se produjo luego de que las autoridades de la ONU anunciaran una reorientación de la Misión a partir de 2017.



# EL TÉRMINO DE LA MINUSTAH Y EL NACIMIENTO DE UNA NUEVA MISIÓN PARA HAITÍ



- La ONU desplegó en Haití una misión de evaluación estratégica (SAM) entre el 6 y el 11 de febrero de 2017, conforme lo mandado por la Resolución 2313.
- Sobre la base del análisis de la SAM, el 15 de marzo el Secretario General emitió su informe sobre Haití y la **MINUSTAH**, en el cual recomendó que se extendiese el mandato de la Misión por un periodo final de seis meses, y que ésta **cerrase al 15 de octubre de 2017**.
- **El 13 de abril** el Consejo de Seguridad ratificó lo anterior mediante la Resolución 2350 (2017), que considera un retiro escalonado del componente militar de MINUSTAH y da luces respecto de la futura Misión, que pasará a llamarse **Misión de Naciones Unidas para el Apoyo a la Justicia en Haití (MINUJUSTH, sigla en francés)**.
- Se reducirán las Unidades de Contingente de Policía internacionales (FPU, sigla en inglés) de once a siete y permanecerán en Haití por dos años más.



# EVALUACION DE LA PARTICIPACIÓN EN HAITÍ: ÁMBITO INTERNACIONAL

- **Se posicionó a nuestro país** en el continente, mejorando nuestras capacidades de influir en materias regionales y globales.
- Se alcanzó un amplio consenso sobre la importancia de mantener una **presencia latinoamericana cooperativa en los problemas de seguridad de la región**, evaluando positivamente la experiencia desarrollada por las Fuerzas Armadas de los países presentes en Haití, en un esfuerzo inédito de apoyo a un país de la región que atraviesa por una crisis de seguridad.
- **Se consolidaron distintos grados de cooperación bilateral en la región.** La participación con Ingenieros entre Chile y **Ecuador** marcó un punto de inflexión, que en el caso de Chile se tradujo también en la colaboración con **El Salvador, Honduras y México**, los cuales en 2013, 2014 y 2015, respectivamente, se incorporaron al Batallón Chile de MINUSTAH.
- A partir de la experiencia en Haití, estos países pueden constituirse en **socios para emprendimientos comunes** futuros en operaciones de paz, aprovechando las ventajas que ofrecen los esfuerzos combinados.



# EVALUACION DE LA PARTICIPACIÓN EN HAITÍ: ÁMBITO INTERNACIONAL



- **Se ha potenciado el diálogo que Chile mantiene con países como Francia, Canadá y Estados Unidos** a nivel bilateral y multilateral. El reconocimiento a la contribución chilena y latinoamericana ha sido tema destacado en reuniones con autoridades de Estados Unidos, tanto del Departamento de Estado como del Departamento de Defensa, resaltando no sólo el papel de Chile, sino también la actuación conjunta con Brasil, Argentina y Uruguay.
- La participación en MINUSTAH ha redundado en un **aumento de la estatura estratégica de Chile**, vinculada tanto al aumento de su influencia, como a la calidad del desempeño de las tropas chilenas, la cual ha sido reconocida por Naciones Unidas. Una muestra de lo anterior han sido los puestos directivos asignados a nuestros Oficiales Generales en dicha Misión.
- De lo anterior se desprende que **Chile ha adquirido liderazgo y prestigio internacional** en materia de operaciones de paz, lo que se manifiesta a través del interés de Naciones Unidas y la Unión Europea en que nuestro país asuma otras misiones, por ejemplo, en África.



# EVALUACION DE LA PARTICIPACIÓN EN HAITÍ: ÁMBITO NACIONAL



Haití fue un catalizador para el desarrollo y modernización del Sector Defensa. De este modo, se registraron avances en los siguientes ámbitos:

- **Jurídico:** Se promulgó la Ley 20.297, que modificó a la Ley 19.067, la cual entregó las bases legales para tropas en operaciones internacionales.
- **Organizacional:** Formación de órganos específicos para las operaciones de paz, como el Depto. de Cooperación de la Subsecretaría de Defensa, la Dirección de Operaciones y Conducción Conjunta del EMCO y otros organismos especialistas de las FF.AA.
- **Administrativo:** Cambio del financiamiento de las operaciones internacionales, pasando de una dependencia de la Ley del Cobre, a constituir un ítem presupuestario específico de la acción del Estado (Fondo de Operaciones de Paz).
- **Doctrinario:** Se modernizó los marcos doctrinarios y conceptuales para abordar las tareas derivadas de las operaciones de paz.



# EVALUACION DE LA PARTICIPACIÓN EN HAITÍ: ÁMBITO NACIONAL



- Desde la perspectiva de la Defensa y de la capacidad profesional de las fuerzas armadas, la MINUSTAH ha representado un **escenario eficaz para capacitar a militares y policías chilenos en un escenario de conflicto real**, bajo condiciones aplicables a los nuevos tipos de conflicto que predominan a nivel regional y global, incluyendo al fenómeno de las amenazas asimétricas.
- En este contexto, los efectivos nacionales han recibido **entrenamiento bajo estándar ONU, asimilable al estándar OTAN**. Asimismo, su nivel de alistamiento ha sido reforzado mediante el desempeño permanente en operaciones bajo condiciones reales y sus capacidades de interoperabilidad con otras fuerzas armadas se han fortalecido, mediante la interacción permanente en un ambiente .
- La experiencia de Haití nos ha dado **capacidades operacionales**, pues los efectivos nacionales han recibido entrenamiento bajo estándar ONU, asimilable al estándar OTAN. Asimismo, su nivel de alistamiento ha sido reforzado mediante el desempeño permanente en operaciones bajo condiciones reales y sus capacidades de interoperabilidad con otras fuerzas armadas.





- **DESPUES DE 13 AÑOS DE PARTICIPACIÓN MILITAR Y POLICIAL EN HAITÍ, PODEMOS CONCLUIR QUE EN MATERIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL CHILE HA AVANZADO A UN NUEVO ESTADIO.**
- **SU PRESTIGIO Y LIDERAZGO EN MATERIAS COMO OPERACIONES DE PAZ, COOPERACIÓN EN CATÁSTROFES, DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO Y DERECHOS HUMANOS HA ADQUIRIDO UNA DIMENSIÓN RECONOCIDA INTERNACIONALMENTE.**
- **SE HAN CONSTRUIDO VÍNCULOS A NIVEL REGIONAL Y GLOBAL, QUE PERMITE AVIZORAR QUE ACTORES RELEVANTES DEL SISTEMA INTERNACIONAL SEGUIRÁN REQUIRIENDO LA CONTRIBUCIÓN DE CHILE PARA LA PRESERVACIÓN DE LA ESTABILIDAD Y LA PAZ EN EL MUNDO.**





Subsecretaría  
de Defensa

Gobierno  
de Chile

# LA PARTICIPACIÓN DE CHILE EN HAITÍ: 13 años de cooperación internacional

## «MIFH» y «MINUSTAH»

*Valparaíso, abril de 2017*