

# Proyecto de Ley que crea el Servicio Nacional Forestal y modifica la Ley General de Urbanismo y Construcciones (Boletín N° 11.175-01)

Pablo Morales – Paco González  
Departamento de Estudios, Extensión y Publicaciones  
Asesoría Técnica Parlamentaria



Biblioteca del Congreso  
Nacional de Chile / BCN

# Índice de la Presentación

1. Experiencia Comparada Servicio Forestales: Estados Unidos de Norteamérica, España, Brasil y Canadá.
2. Comparado de Funciones de los distintos proyectos de ley sobre el Servicio Nacional Forestal.

# Índice de la Presentación

1. **Experiencia Comparada Servicio Forestales: Estados Unidos de Norteamérica, España, Brasil y Canadá.**
2. Comparado de Funciones de los distintos proyectos de ley sobre el Servicio Nacional Forestal.

# I. Estados Unidos de Norteamérica: Servicio Forestal de los Estados Unidos (U.S. Forest Service)

*La misión del servicio es de mantener la **salud**, la **diversidad** y la **productividad** de los **bosques** y **praderas** de la nación para satisfacer las necesidades de las generaciones presentes y futuras.*

# I. Estados Unidos de Norteamérica: Servicio Forestal de los Estados Unidos (U.S. Forest Service)

## Funciones del Servicio Forestal de los Estados Unidos

- a) Conservación, desarrollo y uso del bosque
- b) Administración del Sistema Forestal Nacional
- c) Silvicultura Cooperativa
- d) Investigación forestal

## II. España: Subdirección General de Silvicultura y Montes

*Ley de Montes (Ley 43/2003), la cual tiene por objeto garantizar la **conservación y protección** de los montes españoles, promoviendo su **restauración, mejora, sostenibilidad y aprovechamiento racional**, apoyándose en la solidaridad colectiva y la cohesión territorial*

# II. España: Subdirección General de Silvicultura y Montes

## Principio de la Ley Montes

- a) La gestión sostenible de los montes.
- b) El cumplimiento equilibrado de la multifuncionalidad de los montes en sus valores ambientales, económicos y sociales.
- c) La planificación forestal en el marco de la ordenación del territorio.
- d) El fomento de las producciones forestales y sus sectores económicos asociados.
- e) La creación de empleo y el desarrollo del medio rural.
- f) La conservación, mejora y restauración de la biodiversidad de los ecosistemas y especies forestales.

## II. España: Subdirección General de Silvicultura y Montes

### Principio de la Ley Montes

- g) La integración en la política forestal española de los objetivos de la acción internacional (desertificación, cambio climático y biodiversidad).
- h) La colaboración y cooperación de las diferentes administraciones públicas en la elaboración y ejecución de sus políticas forestales.
- i) La participación en la política forestal de los sectores sociales y económicos implicados.
- j) Principio o enfoque de precaución (reducción o pérdida sustancial de la diversidad biológica)
- k) Adaptación de los montes al Cambio Climático (resiliencia y resistencia)
- l) La consideración de los montes como infraestructuras verdes para mejorar el capital natural

# II. España: Subdirección General de Silvicultura y Montes

## Subdirección General de Silvicultura y Montes

### Funciones:

- Encargada del despliegue de medios estatales de apoyo contra incendios.
- Encargada de la planificación, coordinación, ejecución, modernización y seguimiento de infraestructuras de prevención de incendios forestales, así como, actuaciones de emergencia y de reparación de daños catastróficos
- Diseñar los instrumentos de desarrollo rural en el marco de la planificación de la ordenación general de la economía en el ámbito de la silvicultura y montes

# II. España: Subdirección General de Silvicultura y Montes

## Subdirección General de Silvicultura y Montes

### Funciones:

- La programación de los proyectos de desarrollo rural y política forestal financiados con otros fondos europeos.
- La participación en la representación del ministerio en los organismos internacionales y el seguimiento de los convenios internacionales.
- La cooperación y colaboración con las comunidades autónomas que permitan establecer la posición española ante la Unión Europea y las organizaciones internacionales en relación con la política forestal.
- Competencia relacionada con el plan de fomento de energía renovables para el impulso en el sector agrario de la biomasa y biocarburantes, así como el establecimiento de medidas de ahorro y eficiencia energética en sector agrario en el ámbito de la silvicultura y montes.

# II. España: Subdirección General de Silvicultura y Montes

## Subdirección General de Silvicultura y Montes

### Funciones:

- La participación en la representación del ministerio en los organismos internacionales y el seguimiento de los convenios internacionales,
- La cooperación y colaboración con las comunidades autónomas que permitan establecer la posición española ante la Unión Europea y las organizaciones internacionales en relación con la política forestal.

### III. Brasil: Servicio Forestal Brasileño

Misión: “es promover el uso **económico** y **sostenible** de los bosques en Brasil con el fin de integrar el desarrollo de base forestal a la agenda económica y estratégica del país”

Visión: “es ser un órgano **innovador** y de excelencia en la gestión pública, percibido como un socio fundamental en el **desarrollo** de una economía **forestal sustentable**, con **inclusión social**”

# III. Brasil: Servicio Forestal Brasileño

## Funciones:

- Apoyar la creación y gestión de los programas de formación, capacitación, investigación y asistencia técnica para la ejecución de las actividades forestales (manejo forestal, procesamiento de productos forestales y la explotación de los servicios forestales)
- Estimular y fomentar la actividad maderera forestal sostenible, y la de los productos no maderables y servicios.
- Promover la investigación de mercado de bienes y servicios generados por los bosques.
- Proponer planes de producción forestal sostenible en consonancia con las demandas de la sociedad.

# III. Brasil: Servicio Forestal Brasileño

## Funciones:

- Crear y mantener el Sistema Nacional de Información Forestal integrado en el Sistema Nacional de Información Ambiental.
- Administrar el Registro Nacional de Bosques Públicos
- El apoyo y el trabajo en colaboración con sus contrapartes estatales y locales.

## IV. Canadá: Servicio Forestal de Canadá (CFS)

*Visión de crear un sector forestal **innovativo**, globalmente **competitivo-sostenido** por bosques **sustentables**- creando prosperidad para los canadienses*

## IV. Canadá: Servicio Forestal de Canadá (CFS)

### Funciones

- Generar políticas y programas para el desarrollo sostenible de los bosques de Canadá;
- Llevar a cabo programas de investigación y desarrollo forestal;
- Coordinar a las diversas partes interesadas para llegar a un consenso nacional sobre cuestiones forestales y apoyar el interés comercial de Canadá en los productos de madera

# IV. Canadá: Servicio Forestal de Canadá (CFS)

## Principales temas de investigación

- Bosque
  - Productos forestales y servicios ecosistémicos
  - Manejo forestal sostenible
  - Inventario y gestión de especies
  - Gestión forestal
- Cambio climático
  - Impacto del cambio climático en especies forestales
  - Contabilidad de carbono
  - Adaptación al cambio climático

# IV. Canadá: Servicio Forestal de Canadá (CFS)

## Principales temas de investigación

- Incendios Forestales
  - Ecología del fuego
  - Protección de las comunidades
  - Producción de biomasa y regímenes de incendios
- Industria
  - Biomasa
  - Bioenergía
  - Bioproductos
  - Mejoramiento de especies forestales

# IV. Canadá: Servicio Forestal de Canadá (CFS)

## Principales temas de investigación

- Insectos y enfermedades
  - Impactos económicos de insectos y enfermedades
  - Impactos ecosistémicos
  - Análisis del riesgo de insectos y enfermedades para la toma de decisión
- Teledetección
  - Tecnologías avanzadas forestales
  - Evaluación y validación del método para los bosques y el desarrollo sostenible

# Índice de la Presentación

1. Experiencia Comparada Servicio Forestales: Estados Unidos de Norteamérica, España, Brasil y Canadá.
2. **Comparado de Funciones de los distintos proyectos de ley sobre el Servicio Nacional Forestal.**

## 2. Comparado de Funciones de los distintos proyectos de ley sobre el Servicio Nacional

- Ley N° 18.348 que crea la Corporación Nacional Forestal y de protección de recursos naturales renovables (1984)
- Proyecto de ley que crea la Subsecretaria de Desarrollo Forestal y el Servicio Nacional Forestal (Boletín 2265-01) (1998)
- Proyecto de ley que crea el Servicio Nacional Forestal, CONAF (Boletín 7.486-01) (2011 )
- Proyecto de ley que crea el Servicio Nacional Forestal y modifica la ley general de urbanismo y construcciones (Boletín 11.175-01) (2017)

## 2. Comparado de Funciones de los distintos proyectos de ley sobre el Servicio Nacional

Similitudes de funciones de la Corporación Nacional Forestal y las propuestas de proyecto de Ley que crea el Servicio Nacional Forestal

| Funciones Actuales de CONAF                                 | Proyecto de ley que crea el servicio nacional forestal y modifica la ley general de urbanismo y construcciones (Boletín 11175-01) (2017) | Proyecto de ley que crea el Servicio Nacional Forestal, CONAF (Boletín 7483-01) (2011)               | Proyecto de ley que crea la Subsecretaría de Desarrollo Forestal y el Servicio Nacional Forestal (Boletín 2265-01) (1998) |
|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Asistencia Técnica                                          | Asistencia Técnica                                                                                                                       | Asistencia Técnica                                                                                   |                                                                                                                           |
| Capacitación técnica                                        | Capacitación, educación, extensión                                                                                                       | Capacitación y educación                                                                             |                                                                                                                           |
| Catastro de Recursos Naturales Renovables Forestales        | Catastro de competencias del Servicio                                                                                                    | Catastro de los recursos naturales renovables forestales y formaciones xerofíticas y sus ecosistemas |                                                                                                                           |
| Conservación de los recursos naturales                      | Conservación las formaciones vegetales                                                                                                   | conservación de los bosques y recursos naturales renovables asociados a ellos                        |                                                                                                                           |
| Fomento                                                     | Fomento                                                                                                                                  | Fomento                                                                                              | Encomendar a terceros el Fomento del desarrollo forestal                                                                  |
| Investigación                                               | Investigación y divulgación científica                                                                                                   | Investigación y divulgación                                                                          | Encomendar a terceros la investigación y divulgación                                                                      |
| Proponer y ejecutar políticas, normas y planes              | Proponer y ejecutar políticas, planes, programas y acciones                                                                              | Proponer políticas, planes, programas y normas                                                       |                                                                                                                           |
| Sanidad Vegetal                                             | Sanidad vegetal                                                                                                                          |                                                                                                      | Sanidad vegetal                                                                                                           |
| Protección del recurso suelo, agua, fauna y flora silvestre | Conservación, restauración, prevención, monitoreo, protección de formaciones vegetacionales, sequia, bienes y servicios                  | Evitar la erosión del suelo y mejorar su fertilidad y drenaje                                        |                                                                                                                           |
| Cambio Climático                                            | Cambio Climático                                                                                                                         |                                                                                                      |                                                                                                                           |
| Participación Ciudadana                                     | Participación Ciudadana                                                                                                                  |                                                                                                      |                                                                                                                           |
| Incendios Forestales y uso de manejo del fuego              | Incendios Forestales (políticas, protección, prevención y protección)                                                                    |                                                                                                      | Incendios Forestales                                                                                                      |
| Recuperación de suelos                                      | Restauración de los componentes asociados a las formaciones vegetales                                                                    |                                                                                                      |                                                                                                                           |
| Dendroenergía                                               | Protección de bienes y servicios                                                                                                         |                                                                                                      |                                                                                                                           |
| Evaluación de impacto ambiental                             | Evaluación de impacto ambiental                                                                                                          | Evaluación de Impacto Ambiental                                                                      | Evaluación de Impacto Ambiental                                                                                           |

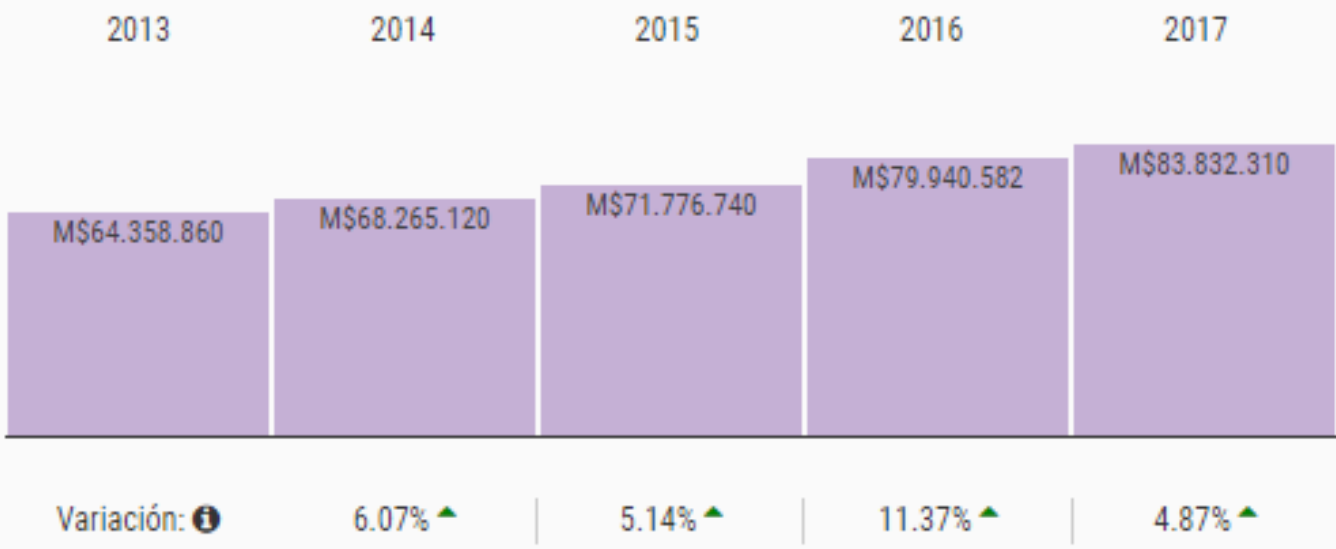
## 2. Comparado de Funciones de los distintos proyectos de ley sobre el Servicio Nacional

Diferencias de funciones de la Corporación Nacional Forestal y las propuestas de proyecto de Ley que crea el Servicio Nacional Forestal

| <b>Funciones Actuales de CONAF</b>                                              | <b>Proyecto de ley que crea el servicio nacional forestal y modifica la ley general de urbanismo y construcciones (Boletín 11175-01) (2017)</b> | <b>Proyecto de ley que crea el Servicio Nacional Forestal, CONAF (Boletín 7483-01) (2011)</b> | <b>Proyecto de ley que crea la Subsecretaría de Desarrollo Forestal y el Servicio Nacional Forestal (Boletín 2265-01) (1998)</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Cumplimiento de las normas sobre contaminación de recursos naturales renovables |                                                                                                                                                 |                                                                                               |                                                                                                                                  |
|                                                                                 |                                                                                                                                                 | Cuencas Hidrográficas y calidad de agua                                                       | Manejo de cuencas, protección zonas áridas y semiáridas, recuperación e incorporación a la producción de áreas marginales        |
|                                                                                 | Acceso inmediato a cualquier fuente de agua en caso de incendios forestales                                                                     |                                                                                               |                                                                                                                                  |
|                                                                                 | Elaboraciones de planes regionales de protección y prevención contra incendios                                                                  | Planes nacionales o regionales de desarrollo forestal y mejoramiento genético de los bosques  | Planes de manejo de las unidades del Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Estado y de las áreas protegidas privada           |

| <b>Funciones Actuales de CONAF</b>   | <b>Proyecto de ley que crea el servicio nacional forestal y modifica la ley general de urbanismo y construcciones (Boletín 11175-01) (2017)</b> | <b>Proyecto de ley que crea el Servicio Nacional Forestal, CONAF (Boletín 7483-01) (2011)</b> | <b>Proyecto de ley que crea la Subsecretaria de Desarrollo Forestal y el Servicio Nacional Forestal (Boletín 2265-01) (1998)</b> |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ejecución de labores silvícolas      | Sustentabilidad del sector silvoagropecuaria                                                                                                    |                                                                                               |                                                                                                                                  |
| Fiscalización                        | Velar cumplimiento de la ley                                                                                                                    | Fiscalización                                                                                 | Fiscalización                                                                                                                    |
| Encargado del cambio de uso de suelo |                                                                                                                                                 |                                                                                               | Entrega de Información sobre la materia a la Subsecretaria de desarrollo forestal                                                |
| Mejoramiento de plantas              |                                                                                                                                                 | Mejoramiento de genético de plantas                                                           |                                                                                                                                  |
| Áreas Silvestre Protegidas           |                                                                                                                                                 | Áreas Silvestre Protegidas                                                                    | Áreas Silvestre Protegidas. Proponer e informar sobre las ASP                                                                    |
|                                      | Querellas contra personal del Servicio                                                                                                          |                                                                                               |                                                                                                                                  |
|                                      |                                                                                                                                                 | Producción de plantas y Ornamentales                                                          |                                                                                                                                  |

# Corporación Nacional Forestal (Capítulo)



| Estados Unidos |                           |                            |                                             |
|----------------|---------------------------|----------------------------|---------------------------------------------|
| Año            | Presupuesto total ( US\$) | Presupuesto Forest Service | Forest Service como % del presupuesto total |
| 2015           | 3.360.000.000.000         | \$ 5.928.695.000           | 0,18%                                       |
| 2016           | 3.540.000.000.000         | \$ 7.084.136.000           | 0,20%                                       |
| 2017           | 3.649.440.000.000         | \$ 6.220.714.000           | 0,17%                                       |

# Proyecto de Ley que crea el Servicio Nacional Forestal y modifica la Ley General de Urbanismo y Construcciones (Boletín N° 11.175-01)

Pablo Morales – Paco González  
Departamento de Estudios, Extensión y Publicaciones  
Asesoría Técnica Parlamentaria



Biblioteca del Congreso  
Nacional de Chile / BCN