

Análisis presupuestario 2017-2018: Comisión Nacional de Riego.

Para el Ministerio de Agricultura el Proyecto Ley de Presupuestos 2018 propone un total de 586.372.116 miles de pesos, lo que implica un incremento de 1,3% respecto al presupuesto aprobado por el Congreso Nacional para el año 2017 (presupuesto inicial más reajustes y leyes especiales), ajustado a la moneda del 2018.

El análisis realizado en el presente documento se efectúa en moneda real, vale decir, expresada en miles de \$ del año 2018. Por su parte, para hacer comparable los análisis, la Ley de Presupuestos del año 2017 incluye los reajustes y leyes especiales.

Para el 2018, en términos de participación, la asignación de recursos presupuestarios del Ministerio de Agricultura se distribuye entre la Subsecretaría de Agricultura (11,36%), Oficina de Estudios y Políticas Agrarias (1,19%), Instituto de Desarrollo Agropecuario (47,45%), Servicio Agrícola y Ganadero (22,70%), Corporación Nacional Forestal (15,31%) y la Comisión Nacional de Riego (2,00%).

Específicamente, para la Comisión Nacional de Riego, el Proyecto de Ley de Presupuesto propone un total de 12.855.308 miles de pesos, lo que implica una disminución de 0,3% respecto al presupuesto aprobado por el Congreso Nacional para el año 2017 (presupuesto inicial más reajustes y leyes especiales), ajustado a la moneda del 2018.

En el presupuesto asignado a la Comisión Nacional de Riego, se incluyen recursos para financiar la gestión de la Ley de Riego y las

funciones propias de la Comisión, incluyendo \$ 3.446 millones para ejecutar 31 iniciativas: 9 estudios básicos, 3 proyectos y 19 programas de inversión. Además, se incluyen recursos asociados a la Ley de Fomento al Riego y Drenaje, que permitirán favorecer alrededor de 1.400 proyectos a nivel nacional agregando 13.000 hectáreas al riego tecnificado y 8.000 hectáreas como superficie de nuevo riego.

El Proyecto de Ley de Presupuestos del año 2018 también contempla recursos para la Ley 18.450 por 1.928.425 miles de pesos, transferencia corriente que no presenta variaciones respecto a la Ley aprobada por el Congreso el año pasado. Cabe destacar que estos recursos se destinan específicamente al Programa Construcción y Rehabilitación Obras de Riego, que permite “potenciar sustantivamente la actividad de las organizaciones regantes y focalizar recursos hacia la recuperación de la calidad de riego de aguas contaminadas, entre otros objetivos” (Comisión Nacional de Riego, 2017).

A continuación, se realiza un análisis presupuestario para el Ministerio de Agricultura, y específicamente para la Comisión Nacional de Riego.

Está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley, contribuyendo a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.

Contacto

E-mail: atencionparlamentarios@bcn.cl
Tel.: (56)32-226 3168 (Valpo.)

El presente documento responde a una solicitud parlamentaria del Congreso Nacional, conforme a sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, tanto la temática abordada como sus contenidos están determinados por los parámetros de análisis acordados y por el plazo de entrega convenido. Su objeto fundamental no es el debate académico, si bien su elaboración observó los criterios de validez, confiabilidad, neutralidad y oportunidad en la entrega.

Nicolás García Bernal

Es Administrador público (Universidad de Santiago, Chile) y Magíster en Economía mención en Políticas Públicas (Pontificia Universidad Católica, Chile). E-mail: ngarcia@bcn.cl Tel.: +56 22 270 1778
Tel.: (56) 32 226 3125

Contenido

Introducción	2
I. Ministerio de Agricultura.....	2
1. Comisión Nacional de Riego.....	4

Introducción

A continuación se entrega un análisis del presupuesto del Ministerio de Agricultura - y específicamente para la Comisión Nacional de Riego - para el año 2017 y lo propuesto en el Proyecto de Ley de Presupuestos de 2018.

Las comparaciones entre recursos están calculadas en moneda real, esto es en miles de pesos de 2018. El presupuesto de 2017 incluye los reajustes y leyes especiales. La fuente de información utilizada para la elaboración de este documento es la propia Dirección de Presupuestos (DIPRES) y el Proyecto de Ley de Presupuestos 2018.

I. Ministerio de Agricultura

Se compara el presupuesto asignado para el año 2017 del Ministerio de Agricultura y lo propuesto en el Proyecto de Ley de Presupuestos para el año 2018.

Para el Ministerio de Agricultura el Proyecto Ley de Presupuestos 2018 propone un total de 586.372.116 miles de pesos, lo que implica un incremento de 1,3% respecto al presupuesto aprobado por el Congreso Nacional para el año 2017 (presupuesto inicial más reajustes y leyes especiales y rebajas), ajustado a la moneda del 2018.

El incremento en el presupuesto del Ministerio de Agricultura viene dado fundamentalmente por el lado de los Ingresos, por el aumento en los Subtítulos de Transferencias Corrientes (4,6%); Rentas de la Propiedad (6,3%); Ingresos de Operación (4,1%) y Recuperación de Prestamos (15,7%). El correspondiente a Otros Ingresos Corrientes (0,0%) se mantiene sin variación. Contrario al resto, se ve disminuido el ingreso por parte de los Subtítulos Correspondiente a Aporte Fiscal (-0,8%), Venta de Activos No Financieros (-86,1%) y Transferencias para Gasto de Capital (-18,0%)

Para el caso de los gastos, los Subtítulos que registran incrementos son Gastos en Personal (4,9%), Bienes y Servicios de Consumo (3,8%), Prestamos (0,7%) y Transferencias de Capital (0,3%). Por otra parte, los Subtítulos que disminuyen con respecto al año anterior son Transferencias corrientes (-2,3%), Adquisición de Activos No Financieros (-11,1%) e Iniciativas de Inversión (7,7%). El resto, correspondiente a Prestaciones de Seguridad Social (0,0%), Integros al Fisco (0,0%) y otros Gastos Corrientes (0,0%) no varían respecto al año anterior.

Tabla 1. Comparación Presupuesto 2017-2018, Ministerio de Agricultura (En miles de pesos del 2018)

Subt.	CLASIFICACION PRESUPUESTARIA	Ley de Presupuesto 2017 (Inicial + real + leyes especiales y rebaja) (En miles de pesos 2018)	Proyecto Ley Presupuesto 2018 (En miles de pesos 2018)	Variación (%) 2017/2018
	I N G R E S O S	578.988.829	586.372.116	1,3%
05	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	8.639.088	9.033.155	4,6%
06	RENTAS DE LA PROPIEDAD	3.790.762	4.030.789	6,3%
07	INGRESOS DE OPERACIÓN	39.774.289	41.393.951	4,1%
08	OTROS INGRESOS CORRIENTES	2.941.549	2.941.549	0,0%
09	APORTE FISCAL	455.123.997	451.304.703	-0,8%
10	VENTA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	164.854	22.961	-86,1%
12	RECUPERACION DE PRESTAMOS	63.649.939	73.621.722	15,7%
13	TRANSFERENCIA PARA GASTO DE CAPITAL	4.904.351	4.023.286	-18,0%
15	SALDO INICIAL DE CAJA	0	0	
	G A S T O S	578.988.829	586.372.116	1,3%
21	GASTOS EN PERSONAL	192.663.750	202.179.049	4,9%
22	BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	63.564.670	65.953.617	3,8%
23	PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL	90	90	0,0%
24	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	157.789.151	154.165.592	-2,3%
25	INTEGROS AL FISCO	138.710	138.710	0,0%
26	OTROS GASTOS CORRIENTES	20	20	0,0%
29	ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	10.210.423	9.081.912	-11,1%
31	INICIATIVAS DE INVERSION	6.496.522	5.996.186	-7,7%
32	PRESTAMOS	79.923.757	80.474.924	0,7%
33	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	68.201.736	68.382.016	0,3%
34	SERVICIO DE LA DEUDA	0	0	

Fuente: Dirección de Presupuestos. Proyecto Ley de Presupuestos 2018

En términos de participación, los Capítulos presupuestarios del Ministerio de Agricultura que tienen mayor asignación de recursos son el Instituto de Desarrollo Agrícola, INDAP, con 47,45% y el Servicio Agrícola y Ganadero con 22,70%.

Tabla 2. Participación de los distintos capítulos presupuestarios en el Ministerio de Agricultura.

Capítulos Presupuestarios	Proyecto Ley Presupuestos 2017 (En miles pesos 2018)	Porcentaje de Participación en el Ministerio
Subsecretaría de Agricultura	66.613.000	11,36%
Oficina de Estudios y Políticas Agrarias	6.950.779	1,19%
Instituto de Desarrollo Agropecuario	278.205.548	47,45%
Servicio Agrícola y Ganadero	133.130.595	22,70%
Corporación Nacional Forestal	89.746.732	15,31%
Comisión Nacional de Riego	11.725.462	2,00%

Fuente: Dirección de Presupuestos. Proyecto Ley de Presupuestos 2018

A continuación se revisará la comparación entre la Ley 2017 y el Proyecto Ley de Presupuestos 2018 para el programa correspondiente a la Comisión Nacional de Riego.

1. Comisión Nacional de Riego

Para el Programa y Capítulo asociado a la Comisión Nacional de Riego, el Proyecto de Ley de Presupuestos para el año 2018 contempla un gasto total de 12.855.308 miles de pesos, lo que significa una disminución real de -0,3% respecto al presupuesto aprobado por el Congreso Nacional para el año 2017 (presupuesto inicial más reajustes y leyes especiales y rebajas), ajustado a la moneda del 2018.

Por el lado de los ingresos la principal fuente de financiamiento es el Aporte Fiscal el que presenta una disminución del -0,3% respecto a la Ley de Presupuestos del año 2017. En igual dirección existe una disminución en los Subtítulos correspondientes a Ingresos de Operación (-100,0%) y Venta de Activos No Financieros (-16,7%). Por otra parte, los Subtítulos correspondientes a Transferencias corrientes (0,0%) y Otros Ingresos Corrientes (0,0%) no sufren variación presupuestaria.

Por el lado del gasto, se disminuye el presupuesto asignado a los Subtítulos de Bienes y Servicios de Consumo (-5,0%) e Iniciativas de Inversión (-0,1%). Únicamente en el Subtítulo correspondiente a Adquisición de Activos No Financieros se aumentaron los recursos asignados en un 3,0%. Por otra parte, los correspondientes a Gastos en Personal (0,0%), Prestaciones de Seguridad Social (0,0%), Transferencias Corrientes (0,0%), Integros al Fisco (0,0%) y Transferencias de Capital (0,0%) no sufren variación real para este nuevo periodo.

En la Comisión Nacional de Riego, se incluyen recursos para “financiar la gestión de la Ley de Riego y las funciones propias de la Comisión, incluyendo \$ 3.446 millones para ejecutar 31 iniciativas: 9 estudios básicos, 3 proyectos y 19 programas de inversión” .

Además, se incluyen recursos asociados a la Ley de Fomento al Riego y Drenaje, que permitirán favorecer alrededor de 1.400 proyectos a nivel nacional agregando 13.000 hectáreas al riego tecnificado y 8.000 hectáreas como superficie de nuevo riego.

En el Subtítulo relativo a Adquisición de Activos No Financieros, destaca el importante incremento en la adquisición de Máquinas y Equipos (59,0%) y el incremento de \$51.197 miles de millones destinados Equipos Informáticos (un aumento del 1526% respecto al periodo anterior).

Si bien el presupuesto del Subtítulo 31 “Iniciativas de Inversión” disminuye en un 0,1%, entre el año 2017 y lo presupuestado para el 2018, destacan variaciones en su composición interna. Al respecto, los Estudios Básicos ven aumentado su presupuesto en un 38,7%, aumentando su presupuesto en términos reales desde 1.055.414 miles de pesos el año 2017 a 1.464.126 miles de pesos en el actual proyecto de Ley de Presupuestos. Este aumento contrasta con la disminución experimentado por los proyectos (de inversión) en 53,7%, pasando de \$773.119 miles de pesos el año 2017 a \$357.797 miles de pesos al año 2018.

El Proyecto de Ley de Presupuestos del año 2018 también contempla recursos para la Ley 18.450 por 1.928.425 miles de pesos, transferencia corriente que no presenta variaciones respecto a la Ley aprobada por el Congreso el año pasado. Cabe destacar que estos recursos se destinan específicamente al Programa Construcción y Rehabilitación Obras de Riego, que permite “potenciar sustantivamente la actividad de las organizaciones regantes y focalizar recursos hacia la recuperación de la calidad de riego de aguas contaminadas, entre otros objetivos” (Comisión Nacional de Riego, 2017).

Tabla 3. Comparación Presupuesto 2017 - 2018. Comisión Nacional de Riego (En miles de pesos 2018)

Subt.	CLASIFICACION PRESUPUESTARIA	Ley de Presupuesto 2017 (Inicial + real + leyes especiales y rebaja) (En miles de pesos 2018)	Proyecto Ley Presupuesto 2018 (En miles de pesos 2018)	Variación (%) 2017/2018
	I N G R E S O S	12.897.856	12.855.308	-0,3%
05	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	10	10	0,0%
	Del Sector Privado	10	10	0,0%
	Administradora de Fondos para Bonificación por Retiro	10	10	0,0%
07	INGRESOS DE OPERACIÓN	10	0	-100,0%
08	OTROS INGRESOS CORRIENTES	54.154	54.154	0,0%
	Recuperaciones y Rembolsos por Licencias Médicas	54.134	54.134	0,0%
	Multas y Sanciones Pecuniarias	10	10	0,0%
	Otros	10	10	0,0%
09	APORTE FISCAL	12.840.225	12.798.264	-0,3%
	Libre	12.840.225	12.798.264	-0,3%
10	VENTA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	3.457	2.880	-16,7%
	Vehículos	3.457	2.880	-16,7%
15	SALDO INICIAL DE CAJA	0	0	
	G A S T O S	12.897.856	12.855.308	-0,3%
21	GASTOS EN PERSONAL	4.977.859	4.977.859	0,0%
22	BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	1.018.889	967.944	-5,0%
23	PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL	10	10	0,0%
	Prestaciones Sociales del Empleador	10	10	0,0%
24	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	1.928.425	1.928.425	0,0%
	A Otras Entidades Públicas	1.928.425	1.928.425	0,0%
	Programa Construcción y Rehabilitación Obras de Riego (Ley N° 18.45)	1.928.425	1.928.425	0,0%
25	INTEGROS AL FISCO	10	10	0,0%
	Impuestos	10	10	0,0%
29	ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	393.351	405.337	3,0%
	Vehículos	34.561	17.281	-50,0%
	Mobiliario y Otros	12.401	6.201	-50,0%
	Máquinas y Equipos	12.001	19.084	59,0%
	Equipos Informáticos	3.355	54.552	1526,0%
	Programas Informáticos	331.033	308.219	-6,9%
31	INICIATIVAS DE INVERSION	3.449.466	3.445.877	-0,1%
	Estudios Básicos	1.055.414	1.464.126	38,7%
	Proyectos	773.119	357.797	-53,7%
	Programas de Inversión	1.620.933	1.623.954	0,2%
33	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	1.129.846	1.129.846	0,0%
	Al Gobierno Central	1.129.846	1.129.846	0,0%
	Instituto de Desarrollo Agropecuario	1.129.846	1.129.846	0,0%
34	SERVICIO DE LA DEUDA	0	0	
	Deuda Flotante	0	0	

Fuente: Dirección de Presupuestos. Proyecto Ley de Presupuestos 2018

Referencias

Dirección de Presupuestos (DIPRES). Contenido Proyecto Ley Presupuestos para el año 2018. Ministerio de Agricultura. Disponible en: <http://goo.cl/AjT7N> (noviembre, 2017).

Dirección de Presupuestos (DIPRES). Proyecto de ley de presupuestos para el año 2018: cuadro comparativo analítico años 2017 - 2018, Comisión Nacional de Riego. Disponible en: <http://goo.cl/4HkDM> (noviembre, 2017)