

SISTEMA CLASE MEDIA PROTEGIDA

Comentarios al PDL que establece el Sistema Clase Media
Protegida (Boletín 12.661-31)

Ignacio Irarrázaval

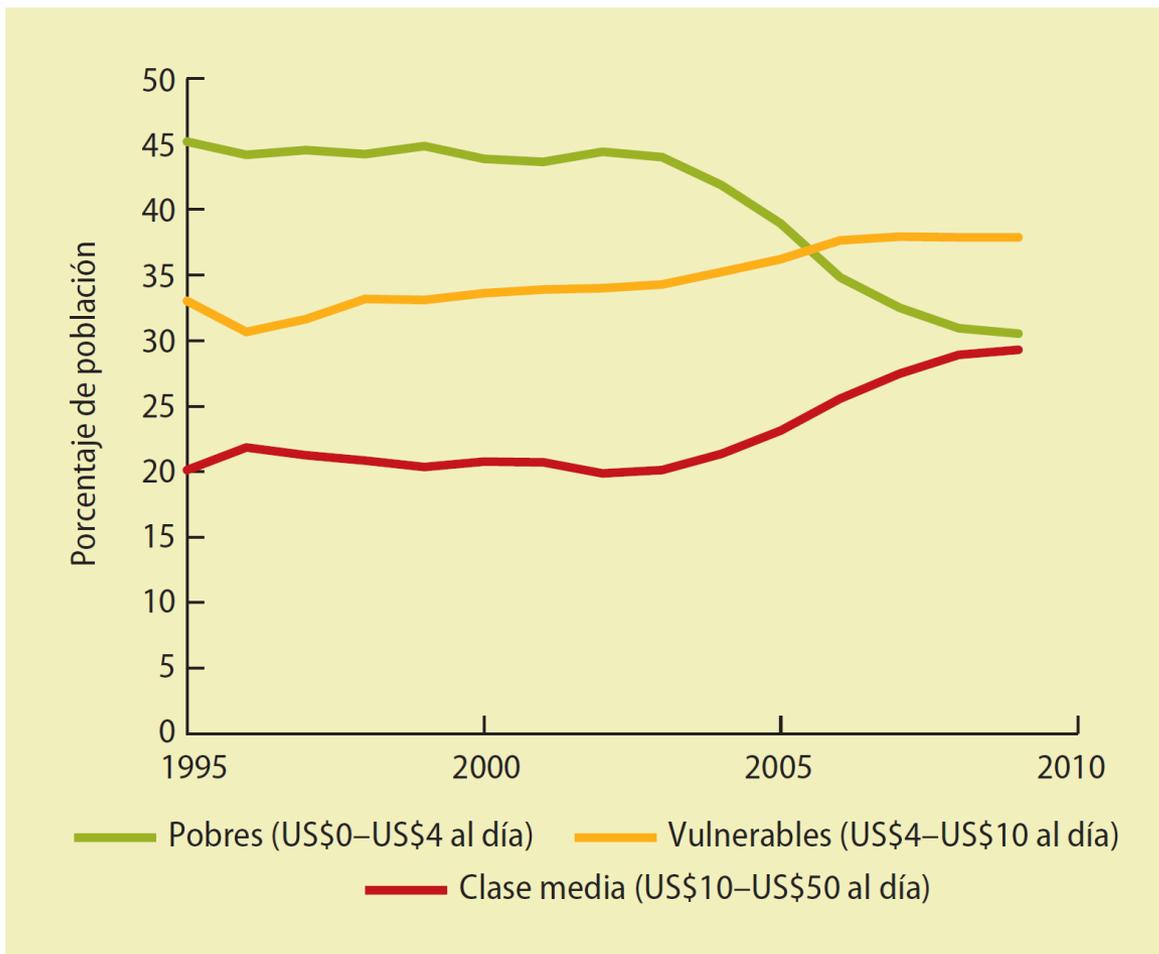
17 julio 2019

AGENDA

- **Sobre el concepto de clase media**
- **Gestión intersectorial y programas sociales**
- **Desafíos**

Sobre el concepto de clase media

GRÁFICO P.2 Tendencias en las clases medias, vulnerabilidad y pobreza en América Latina y el Caribe, 1995–2009



Fuente: Cálculos de los autores basados en datos de SEDLAC (Socio-Economic Database for Latin America and the Caribbean).

Nota: Los países incluidos son: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y República Bolivariana de Venezuela. Los umbrales de pobreza y los ingresos están expresados en US\$ por día del año 2005 al tipo de cambio PPP. PPP = Paridad del Poder Adquisitivo.

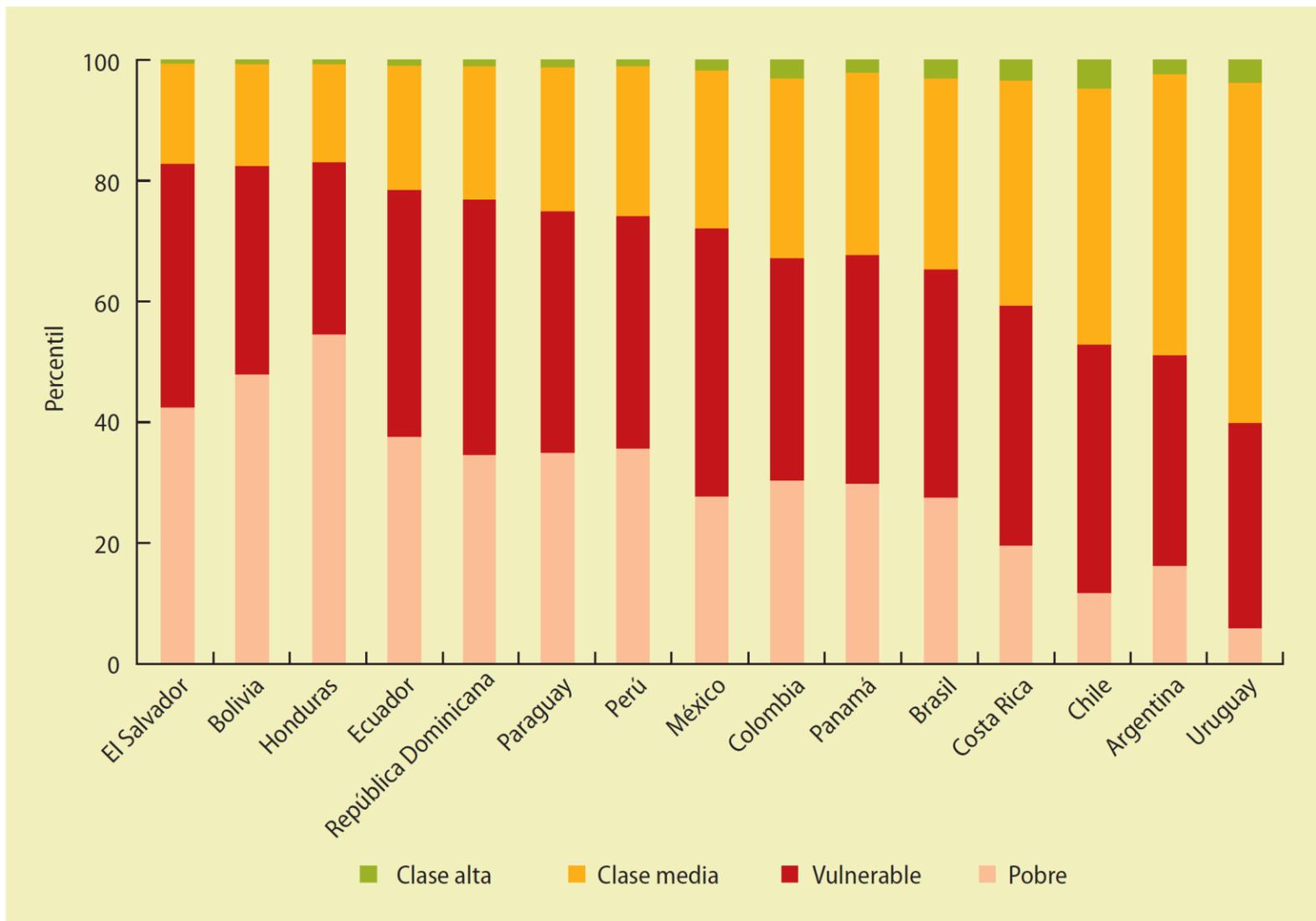
LA MOVILIDAD ECONÓMICA Y EL CRECIMIENTO DE LA CLASE MEDIA EN AMÉRICA LATINA



FRANCISCO H. G. FERREIRA, JULIAN MESSINA,
JAMELE RIGOLINI, LUIS-FELIPE LÓPEZ-CALVA,
MARIA ANA LUGO, RENOS VAKIS



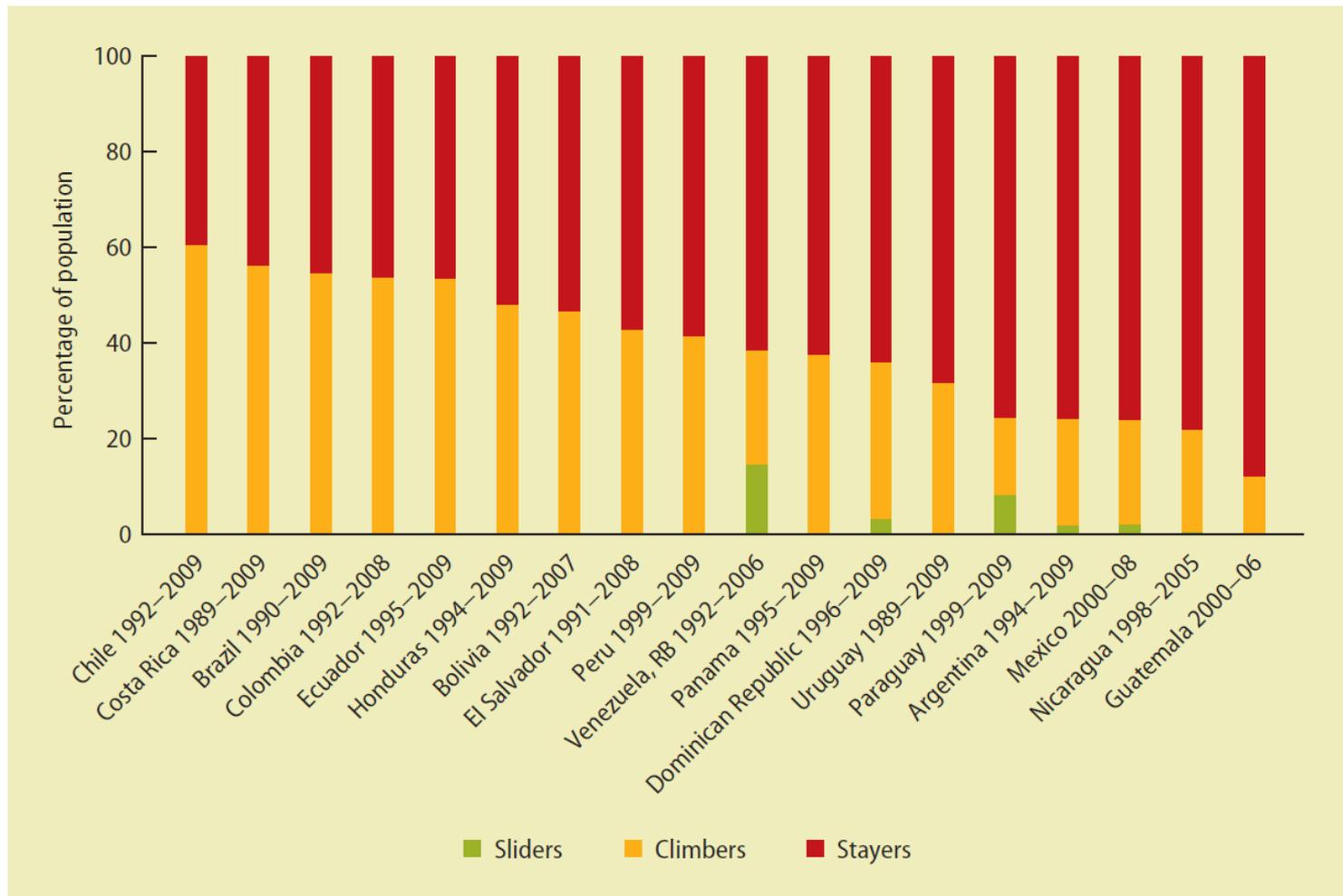
GRÁFICO 5.2 Composición de clase en América Latina por percentil del ingreso, países seleccionados 2009



Fuente: Datos de SEDLAC (Socioeconomic Database for Latin America and the Caribbean).

Nota: La composición de clase en Bolivia es para 2008 y la de México para 2010. "Pobres" = personas con un ingreso per cápita al día inferior a US\$4. "Vulnerables" = personas con un ingreso per cápita al día de US\$4–US\$10. "Clase media" = personas con un ingreso per cápita al día de US\$10–US\$50. "Clase alta" = personas con un ingreso per cápita al día superior a US\$50. Los umbrales de la pobreza y los ingresos se expresan en US\$ PPP al día de 2005. PPP = Paridad del poder adquisitivo. SEDLAC = Socioeconomic Database for Latin America and the Caribbean.

FIGURE 4.1 Sliders, climbers, and stayers: Intragenerational mobility in Latin America, by country



Source: Data from SEDLAC (Socio-Economic Database for Latin America and the Caribbean).

Note: The figure shows lower-bound mobility estimates using the Dang et al. (2011) technique. “Sliders” refers to those individuals who move downward. “Climbers” refers to those who move upward. “Stayers” refers to those who did not change status. “Poor” = individuals with a per capita income lower than US\$4. “Vulnerable” = individuals with a per capita income of US\$4–US\$10. “Middle class” = individuals with a per capita income higher than US\$10. Poverty lines and incomes are expressed in 2005 US\$ PPP per day. PPP = purchasing power parity.

CUADRO 2.3 Definiciones de la clase media basadas en el ingreso

Definiciones relativas de clase media

Percentiles de la distribución del ingreso

Birdsall, Graham y Pettinato (2000)	$i \in$ clase media	$0.75 y(p_{50}) \leq y_i \leq 1.25 y(p_{50})$
Blackburn y Bloom (1985)		$0.60 y(p_{50}) \leq y_i \leq 2.25 y(p_{50})$
Davis y Huston (1992)		$0.50 y(p_{50}) \leq y_i \leq 1.50 y(p_{50})$
Alesina y Perotti (1996)		$p_{40} \leq p(y_i) \leq p_{80}$
Barro (1999) y Easterly (2001)		$P_{20} \leq p(y_i) \leq p_{80}$
Partridge (1997)		$p_{40} \leq p(y_i) \leq p_{60}$
Solimano (2008)		$P_{20} \leq p(y_i) \leq p_{90}$

Definiciones absolutas de clase media

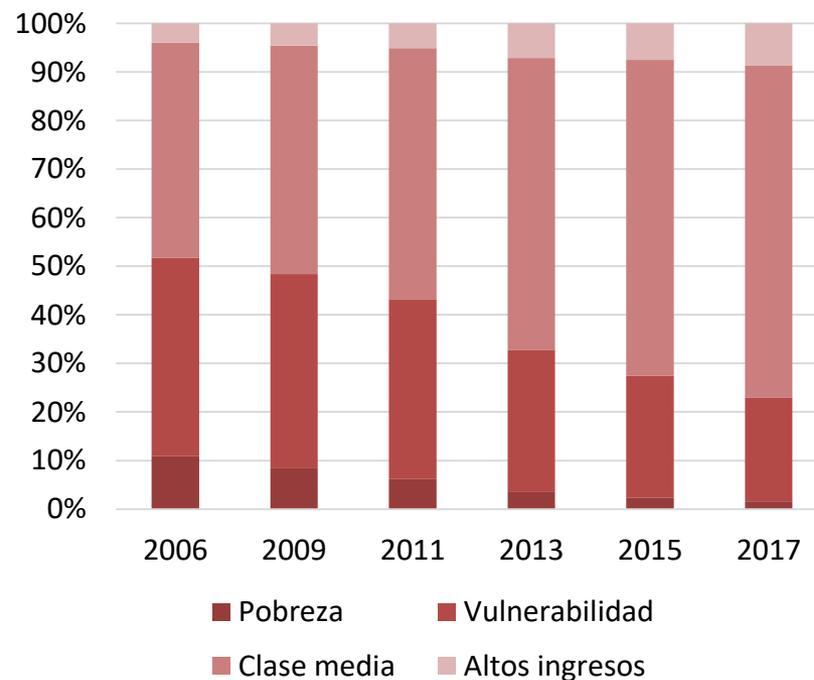
Banerjee y Duflo (2008)		$\$2 \leq y_i \leq \10 a day
Kharas (2010)		$\$10 \leq y_i \leq \100 a day
López-Calva y Ortiz-Juarez (2011)		$\$10 \leq y_i \leq \50 a day
Milanovic y Yitzhaki (2002)	$i \in$ clase media	$\$12 \leq y_i \leq \50 a day
Ravallion (2010)		$\$2 \leq y_i \leq \13 a day

Nota: Todos los valores se expresan en US\$ al tipo de cambio PPP (paridad del poder adquisitivo).

Clase media en Chile

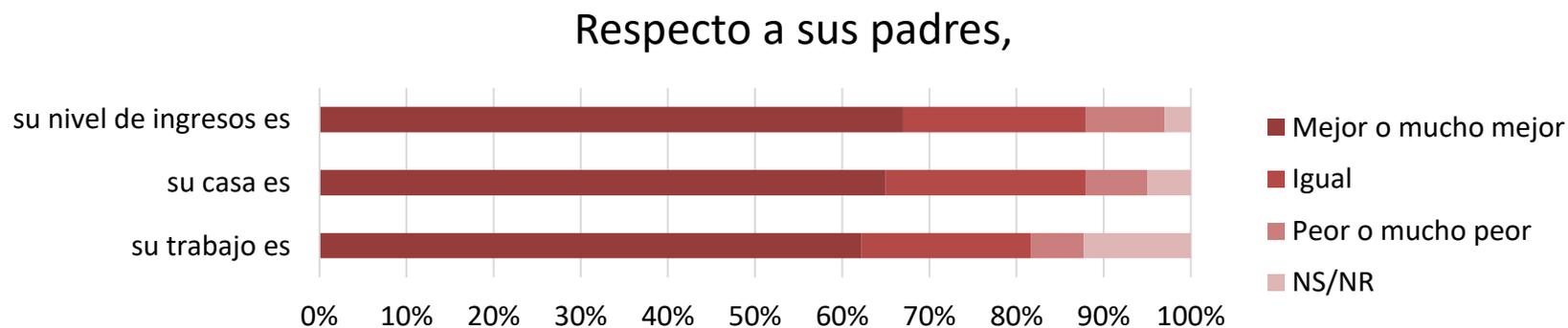
- Segmento de la población que no está en riesgo inmediato de caer en la pobreza (De la Torre y Rigolini, 2013).
- Globalmente, se caracteriza por contar con estabilidad laboral (Banerjee y Duflo, 2007).
- En Chile, la clase media ha crecido constantemente desde 2006 (Arzola y Larraín, 2019).

Evolución de la distribución de grupos sociales



(Arzola y Larraín, 2019)

Existe fuerte percepción de movilidad intergeneracional



(Encuesta Bicentenario UC, 2018)

Naturaleza y Objeto

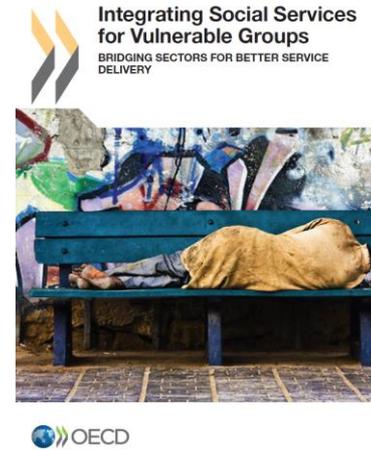
SISTEMAS	PRESTACIONES O BENEFICIOS
	Ley 18.778 – 1989 Subsidio Agua Potable
Ley 19.949 – 2004 Sistema de Protección Social Chile Solidario	Ley 19.873 – 2003 Subvención Pro Retención
Ley 20.379 – 2009 Subsistema Protección integral a la infancia - Chile Crece Contigo	
Ley 20.595 -2012 Ingreso Etico Familiar y Subsistema Seguridades y oportunidades	
	Ley 20.743 - 2014 Aporte Familiar permanente de Marzo

Naturaleza y Objeto

- Aproximación: Objetiva/subjetiva; relativa/Absoluta
(Ferreira, et. al. 2013)
- Los estratos medios son estructuralmente heterogéneos
(Arzola & Larraín, 2019) (Franco, Hopenhayn & León 2011)
- Ciclo económico impacta el tamaño de la clase media
→ vulnerabilidad
(Franco, Hopenhayn & León 2011) (Ferreira, et. al. 2013) (Mora y Araujo 2010)

**Gestión intersectorial y programas
sociales**

INTEGRANDO SERVICIOS SOCIALES: (OECD 2015)



- Hacer frente a los múltiples problemas al mismo tiempo
- Reducción de costos de duplicación y atención
- Cooperación y colaboración entre agentes e instituciones intersectoriales (traspaso de información y data)
- Integración debe estar pensada desde la administración, el diseño, servicio prestado.
- Se entra al servicio social mediante un Asistente Social o “Servicio de Manejo del Caso”
- Sistema integrado: Intercambio de información y capacidad de compra

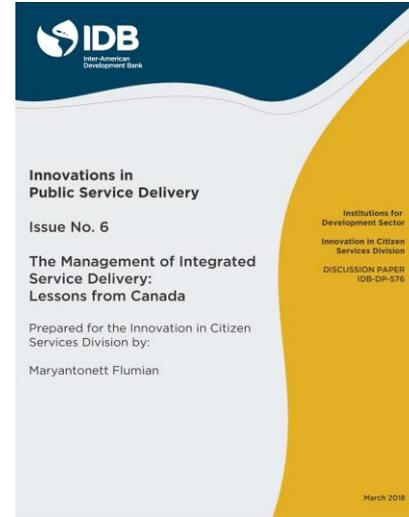
INTEGRANDO SERVICIOS SOCIALES: (OECD 2015)

COMPLEJIDADES Y BENEFICIOS

- Resultados a largo plazo
- Una mal diagnostico afectará a todo el sistema
- Importancia de tener un sistema de información adecuado
- Resultados favorables en los beneficiarios
- Cultura colaborativa y mejor comprensión de las diversas áreas
- Mejor comunicación con la comunidad
- Inversión es preventiva no correctiva

GESTION INTEGRADA EN LA ENTREGA DE SERVICIOS LECCIONES DE CANADA

Innovations in Public Service Delivery Issue No. 6, IDB, 2018



- Foco en el ciudadano
- Una sola “ventanilla” de relacionamiento
- Coordinación y cooperación → Colaboración: Misión común
- Integrar la información del ciudadano
- Calidad de atención
- Resolutividad
- Centrarse en resultados



Esquema Chile Solidario

Ley 19.949 – 2004

- Considera prestaciones pre existentes:
 - Subsidio único familiar
 - Subsidio agua potable
 - Subvención Pro Retención
- Convenios con otros órganos del Estado
- Acceso preferente
- **Secretaría Ejecutiva:** Coordinación, articulación, mecanismos (En reglamento)
- Registro de información social

Ley 20.530

Ministerio de Desarrollo Social y Familia

(Modificada por Ley 21.150)

(Art. 1 Inciso 2)

El Ministerio de Desarrollo Social y Familia colaborará también con el Presidente de la República en el diseño, implementación y coordinación de políticas, planes y programas destinados a brindar protección social a aquellas personas o grupos y familias que, sin ser vulnerables, pueden verse enfrentados a contingencias o eventos adversos, que podrían conducirlos a una situación de vulnerabilidad. Dichas políticas, planes y programas propenderán a evitar que los destinatarios pasen a una condición de vulnerabilidad en los términos de esta ley.

Estructura

PDL Clase Media protegida

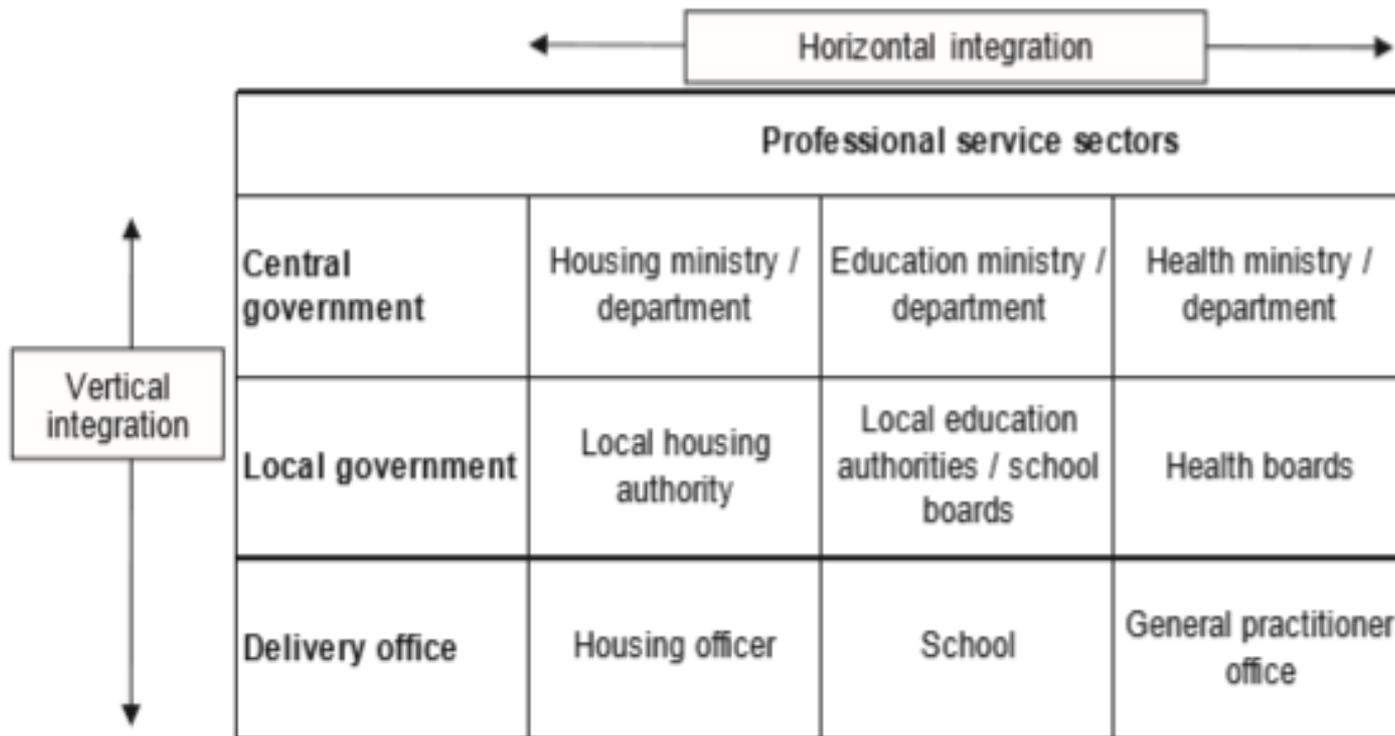
- Naturaleza
- **Objetivos:** Coordinación, información, simplificación de acceso.
- Secretaría Ejecutiva
- Comité Técnico Intersectorial
- Acceso a información y confidencialidad
- Red de atención a usuarios

- *Considera prestaciones pre existentes. (y otros en PDLs en trámite legislativo)*

Desafíos

INTEGRACIÓN HORIZONTAL Y VERTICAL

Table 1.1. Simple example of vertical and horizontal integration



POTENCIAR A LA CLASE MEDIA

→ **Movilidad social y movilidad económica**

- ✓ Capacitación y mejora SENCE
- ✓ Mejora seguro cesantía
- ✓ Subsidio Vivienda clase media
- ✓ Financiamiento solidario para estudiantes de educación superior

→ **Iniciativas para potenciar**

- Fomento Productivo: Escritorio empresas, Pesca Artesanal, CORFO: Programa fomento asociativo microempresa, Programa de desarrollo de proveedores. INDAP, CONAF.
- SERNAC y superintendencias.
- Satisfacción de usuarios en los servicios públicos

SISTEMA CLASE MEDIA PROTEGIDA

Comentarios al PDL que establece el Sistema Clase Media
Protegida (Boletín 12.661-31)

Ignacio Irarrázaval

17 julio 2019