



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

Sistema Clase Media Protegida: Comentarios Boletín N° 12.661-31

Marcela Ríos

Representante Residente Asistente

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Chile

7 DE AGOSTO DE 2019



Temario

- Introducción
- Desafíos del Progreso Multidimensional
- Comentario al proyecto de ley



OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



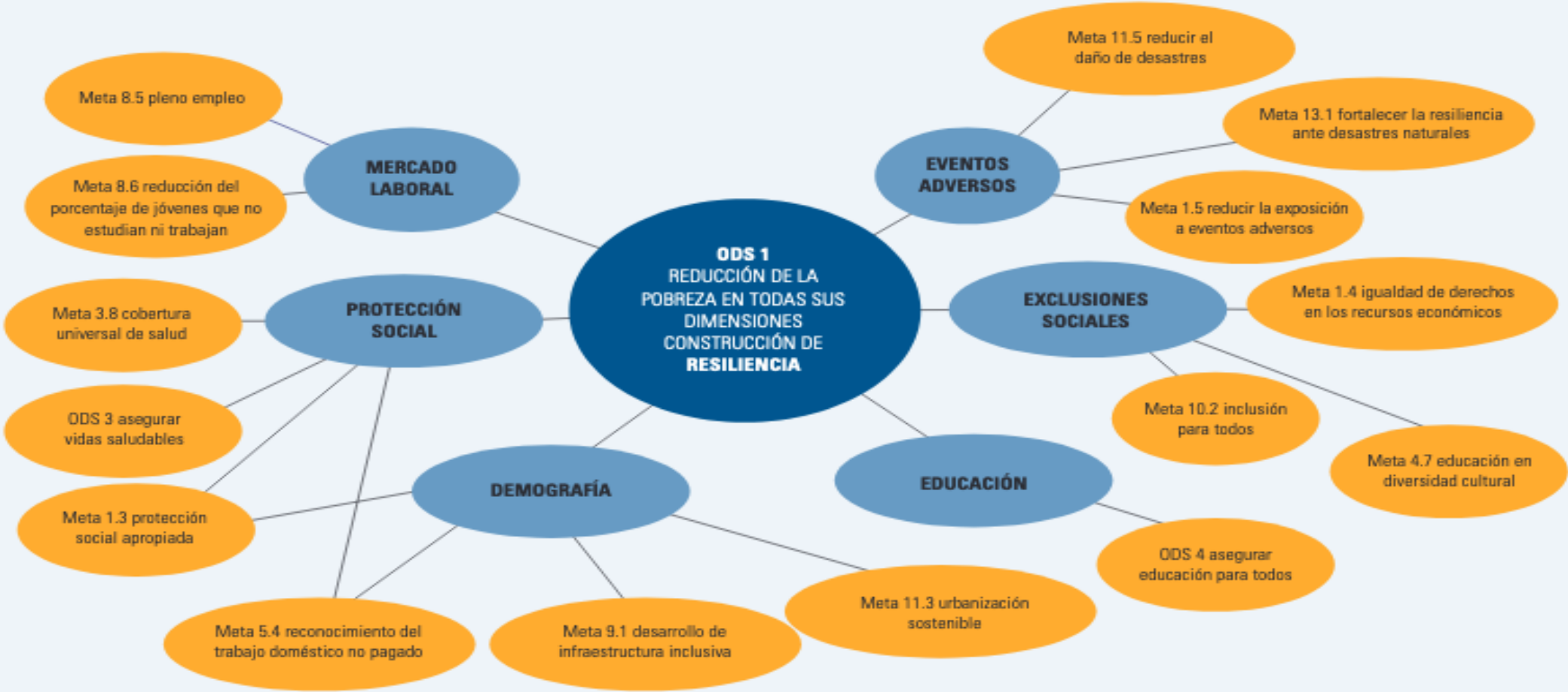
El marco normativo del PNUD: Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- ❖ Enfoque multidimensional
- ❖ No dejar a nadie atrás: atención a la heterogeneidad
- ❖ Desarrollo social, económico y sostenibilidad ambiental.



El logro de los objetivos y sus metas requiere de intervenciones basadas en un enfoque integrado que permita identificar las conexiones y sinergias entre dichas metas, y que se base en las prioridades específicas de cada país

Conexiones entre las metas que componen el primer Objetivo de Desarrollo Sostenible: erradicar la pobreza



Fuente: Elaboración propia sobre la base de correlaciones de indicadores establecidas a partir de los datos de encuestas de hogares.

Nota: La agrupación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) no se limita a estas conexiones encontradas.

Desafíos para un Progreso Multidimensional

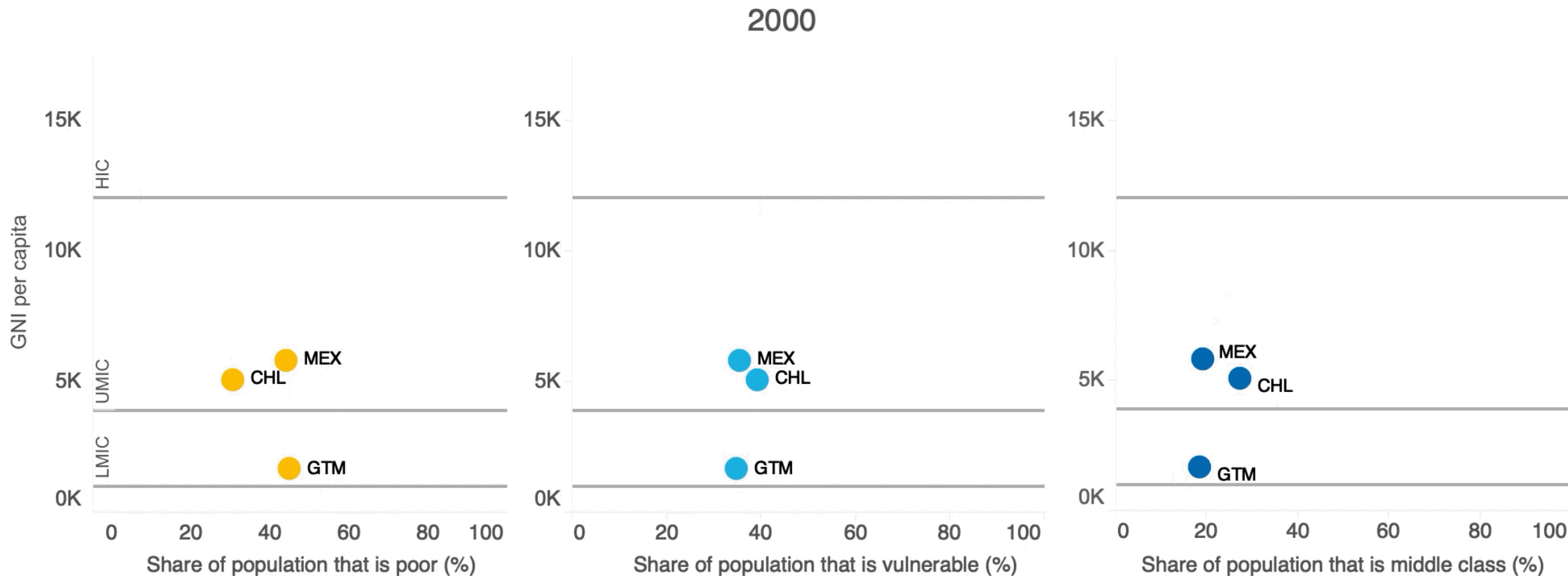


Contextualizar la Agenda 2030 para América Latina y Chile.

- ❖ Transformación de la pirámide de ingresos de la región: reducción significativa de pobreza, aumento de hogares con ingresos medios.
- ❖ Si se considera la definición de **clase media** como una clase con seguridad económica —es decir **con baja probabilidad de caer en pobreza**—, sabemos que en América Latina y el Caribe todavía no se ha alcanzado esta meta.
- ❖ Población vulnerable (clase media baja).
- ❖ Los países de renta media no se gradúan: los retos se torna más complejos.

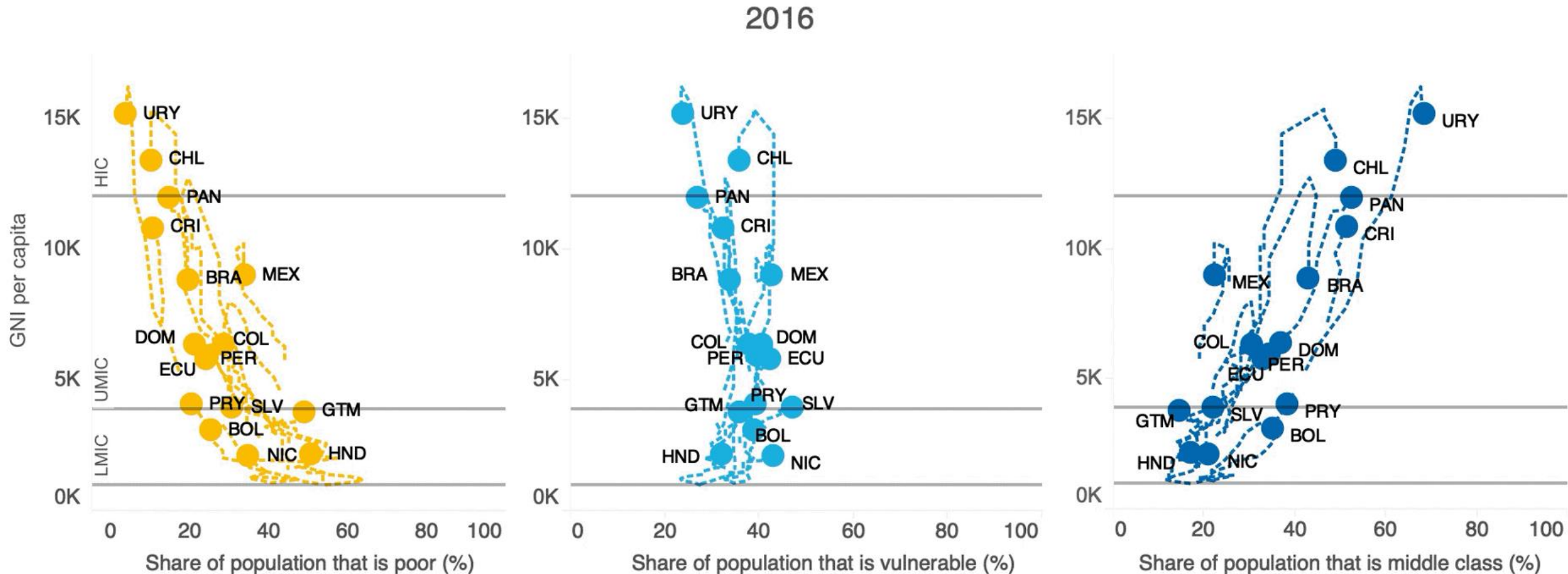


ALC ES UNA REGIÓN DE INGRESO MEDIO PERO NO UNA SOCIEDAD DE CLASE MEDIA

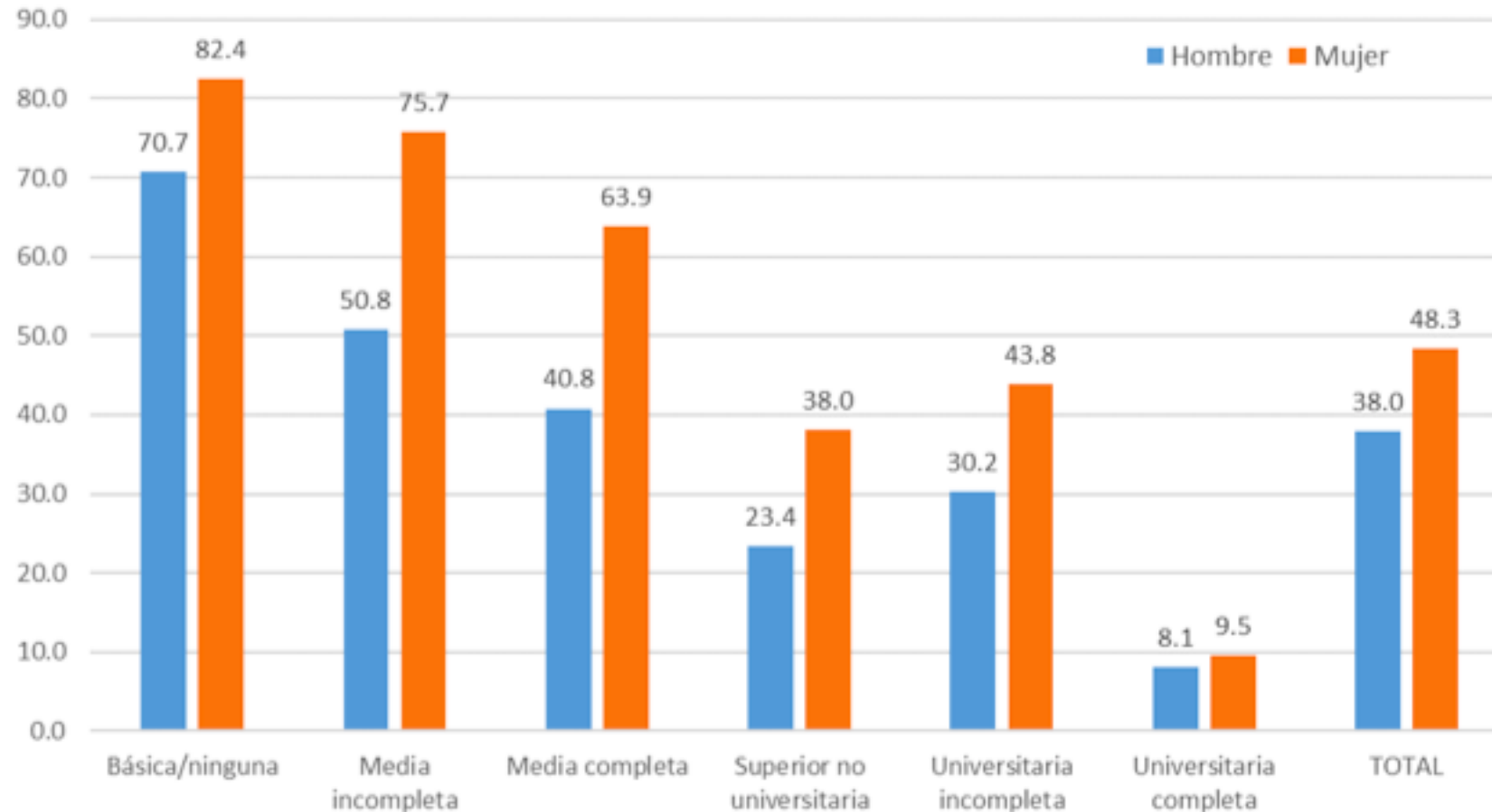


Data: World Bank LAC Equity Lab tabulations of CEDLAC (SEDLAS and World Bank).

ALC ES UNA REGIÓN DE INGRESO MEDIO PERO NO UNA SOCIEDAD DE CLASE MEDIA



Porcentaje de trabajadores que reciben salarios bajos por sexo y nivel educacional, 2017



Nota: un salario bajo es aquel que no permite a un **trabajador o una trabajadora dependiente**, que trabaja 30 o más horas semanales, **mantener** a un hogar de tamaño promedio sobre la línea de la pobreza (PNUD, a partir de Casen 2017)



Desafíos del progreso multidimensional.

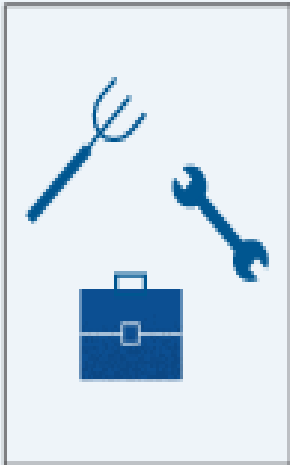
- Los factores asociados con la salida de las personas de la pobreza **no son los mismos** que aquellos vinculados con la resiliencia ante los eventos económicos, personales y ambientales adversos.
- Construir Resiliencia (PNUD 2014):

“Más de lo mismo no rinde lo mismo”
(PNUD 2016)



¿Qué puede hacerse para proteger a estas personas del riesgo de caer en la pobreza?

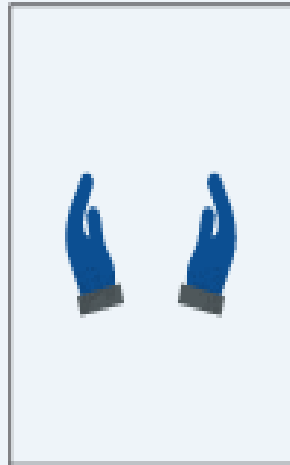
Mercado
laboral



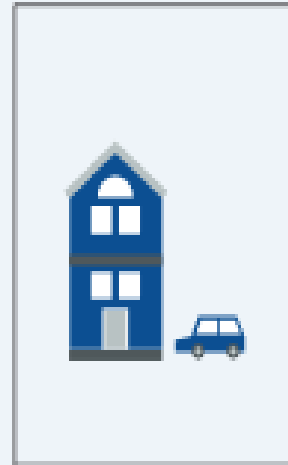
Protección
social



Sistemas
de cuidados



Activos



Solución potencial: canastas de resiliencia

Es necesario implementar políticas públicas enfocadas en el mercado laboral, la protección social, los sistemas de cuidados y el acceso a activos físicos y financieros para proteger a las personas del riesgo de caer en la pobreza

(PNUD 2016: Progreso Multidimensional: bienestar más allá del ingreso, p. 37)



Retos de la política pública (1): prevención de recaídas en la pobreza

Políticas para la inclusión productiva

- Demanda: incentivos contratación formal
- Oferta: formación de capital humano (en tiempos de automatización)
- Políticas transversales: mejorar el salario mínimo

Políticas de inclusión productiva

- Enfoque sistémico para promover inserción mujeres al mercado de trabajo

Universalidad de los sistemas de protección social: expandir los sistemas de protección social para garantizar una cobertura universal ante los diferentes riesgos que se presentan a lo largo del ciclo de vida.

Mejor educación inicial y desarrollo de habilidades a lo largo del ciclo de vida

Sistemas de cuidado como un asunto público y de interés colectivo



Retos de la política pública (2): inclusión

Pueblos indígenas que enfrenten discriminaciones y desigualdades estructurales

Población migrante afectada por discriminación racial y pérdida de activos

Mujeres que sufren brechas de ingresos en sus lugares de trabajo o violencia de género en sus hogares.

Población LGTBI que aún se ve afectada por discriminaciones prácticas e institucionales

Población con discapacidades en cualquier momento del ciclo de vida



Retos de la política pública (3): una nueva arquitectura de las políticas

1. Mejorar coordinación intersectorial

2. Mayor articulación territorial

3. Consolidación de políticas de protección social que abarquen las distintas etapas del ciclo de vida

4. Construcción de la capacidad fiscal necesaria para llevar a cabo procesos de reforma

5. Mayor participación ciudadana.



Comentario al proyecto de ley



Comentarios al proyecto de ley

Respecto de los avance en materia de modernización del Estado:

- ❖ Es un avance en la entrega expedita de información y orientación a la población respecto de la oferta programática existente.
- ❖ Base para mayor coordinación intersectorial (articula oferta de programas existentes)
- ❖ Ejemplo significativo de cómo usar innovación y nuevas tecnologías para mejorar gestión pública



Comentarios al proyecto de ley

Respecto de la oferta programática dirigida a la clase medias:

- ❖ Sobre la definición de eventos adversos respecto de los cuales se quiere intervenir:
 1. ¿Qué ocurre con la oferta pública actual que no es pertinente a los riesgos que enfrentan las familias y/o personas en la actualidad?
 2. ¿Qué ocurre con los riesgos que no tienen actualmente una oferta asociada?
- ❖ Políticas de inclusión requieren identificación actualizada de riesgos múltiples y su interacción: ¿Cómo se irán identificando riesgos en el futuro?
- ❖ Propuesta: complementar encuestas de opinión con análisis de encuestas de hogares y registros administrativos



Comentarios al proyecto de ley

Respecto de la intersectorialidad:

- ❖ La ley 20.379 (MIDEPLAN, 2009) entiende por intersectorialidad un modelo de gestión de la oferta entregada por distintos organismos del Estado dirigida a un grupo de población
- ❖ La coordinación intersectorial de la oferta basada en eventos adversos hace difícil articular distintas prestaciones a un mismo grupo de personas o familias de manera concertada.
- ❖ Al no establecer un mecanismo de identificación directa de familias y/o personas de clases medias, realizar una coordinación intersectorial puede ser complejo.





¡Muchas Gracias!



*Al servicio
de las personas
y las naciones*