

PERIODO LEGISLATIVO

LEGISLATURA

SESIÓN N°

FECHA:

PRIMER TRÁMITE CONST.

SEGUNDO TRÁMITE CONST. (S)

DESTINACIÓN

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> 01.- AGRICULTURA, SILVICULTURA Y DESARROLLO RURAL | <input type="checkbox"/> 19.- CIENCIAS Y TECNOLOGÍA |
| <input type="checkbox"/> 02.- DEFENSA NACIONAL | <input type="checkbox"/> 20.- BIENES NACIONALES |
| <input type="checkbox"/> 03.- ECONOMÍA, FOMENTO; MICRO, PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA, PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES Y TURISMO | <input type="checkbox"/> 21.- PESCA, ACUICULTURA E INTERESES MARÍTIMOS |
| <input type="checkbox"/> 04.- EDUCACIÓN | <input type="checkbox"/> 22.- DE EMERGENCIA, DESASTRES Y BOMBEROS |
| <input type="checkbox"/> 05.- HACIENDA | <input type="checkbox"/> 24.- CULTURA, ARTES Y COMUNICACIONES |
| <input type="checkbox"/> 06.- GOBIERNO INTERIOR, NACIONALIDAD, CIUDADANÍA Y REGIONALIZACIÓN | <input type="checkbox"/> 25.- SEGURIDAD CIUDADANA |
| <input type="checkbox"/> 07.- CONSTITUCIÓN, LEGISLACIÓN, JUSTICIA Y REGLAMENTO | <input type="checkbox"/> 27.- ZONAS EXTREMAS Y ANTÁRTICA CHILENA |
| <input type="checkbox"/> 08.- MINERÍA Y ENERGÍA | <input type="checkbox"/> 29.- DEPORTES Y RECREACIÓN |
| <input type="checkbox"/> 09.- OBRAS PÚBLICAS | <input type="checkbox"/> 31.- DESARROLLO SOCIAL, SUPERACIÓN DE LA POBREZA Y PLANIFICACIÓN |
| <input type="checkbox"/> 10.- RELACIONES EXTERIORES, ASUNTOS INTERPARLAMENTARIOS E INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA | <input type="checkbox"/> 33.- RECURSOS HÍDRICOS Y DESERTIFICACIÓN |
| <input type="checkbox"/> 11.- SALUD | <input type="checkbox"/> 34.- MUJERES Y EQUIDAD DE GÉNERO |
| <input type="checkbox"/> 12.- MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES | <input type="checkbox"/> COMISIÓN DE HACIENDA, EN LO PERTINENTE. |
| <input type="checkbox"/> 13.- TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL | <input type="checkbox"/> COMISIÓN MIXTA. |
| <input type="checkbox"/> 14.- VIVIENDA, DESARROLLO URBANO | <input type="checkbox"/> COMISIÓN ESPECIAL MIXTA DE PRESUPUESTOS. |
| <input type="checkbox"/> 15.- TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES | <input type="checkbox"/> EXCMA. CORTE SUPREMA, EN LO PERTINENTE. |
| <input type="checkbox"/> 16.- RÉGIMEN INTERNO Y ADMINISTRACIÓN | <input type="checkbox"/> OTRA: |
| <input type="checkbox"/> 17.- DERECHOS HUMANOS Y PUEBLOS ORIGINARIOS | <div style="border: 1px solid black; height: 50px; width: 100%;"></div> |
| <input type="checkbox"/> 18.- FAMILIA Y ADULTO MAYOR | |



PROYECTO DE LEY

MODIFICA LEY 21.230, CON EL OBJETO DE FACILITAR EL ACCESO A SUS BENEFICIOS, DE FORMA REMOTA.

EXPOSICION DE MOTIVOS

1. Recientemente, con fecha 16 de mayo de 2020, se ha publicado la Ley N° 21.230, que creó el Ingreso Familiar de Emergencia.
2. Conforme al artículo primero de la mencionada ley, este ingreso consiste en un máximo de tres aportes extraordinarios de cargo fiscal, en las condiciones que establece la presente ley, para los hogares que cumplan los siguientes requisitos copulativos: (i) que pertenezcan al 90 por ciento más vulnerable de la población nacional, de conformidad al Instrumento de Caracterización Socioeconómica a que se refiere el artículo 5 de la ley N° 20.379, que crea el sistema intersectorial de protección social; (ii) que pertenezcan al 60 por ciento más vulnerable de la población nacional, de acuerdo al Indicador Socioeconómico de Emergencia a que se refiere el artículo 2 siguiente; y (iii) que sus integrantes mayores de edad no perciban alguno de los ingresos señalados en el artículo 4. El Ingreso Familiar de Emergencia que concede esta ley no constituirá remuneración o renta para ningún efecto legal y, en consecuencia, no será imponible ni tributable y no estará afecto a descuento alguno.
3. De conformidad a lo señalado precedentemente, se trata de una ayuda económica para las familias que reciben ingresos informales, y que han visto disminuidos estos recursos debido a que no pueden trabajar a causa de la emergencia producida por el virus Covid-19.
4. La Ley N° 21.230 entonces, reconoce que el monto del beneficio dependerá de la cantidad de personas que integran el hogar (según la composición familiar inscrita en el Registro Social de Hogares), y de la situación socioeconómica de la familia en el estado de emergencia, disminuyendo de acuerdo a la situación de vulnerabilidad de menor a mayor porcentaje de ingresos formales en el hogar.



5. La pandemia mundial del coronavirus, ha afectado a la gran mayoría de los países del orbe y Chile no ha estado exento de aquello. Así, desde que fue decretado el Estado de Excepción Constitucional de Emergencia de Catástrofe, por calamidad pública, el día 18 de marzo de 2020, el Gobierno ha hecho enorme esfuerzos sanitarios, económicos y sociales, para mantener al país en funcionamiento y, por cierto, evitar la propagación en cadena.
6. Lamentablemente, al día de hoy, existen más de 50.000 contagiados, más de 500 fallecidos y, las cuarentenas totales comienzan a aumentar día a día.
7. Así, el Ingreso Familiar de Emergencia constituye un aporte esencial para aquellas familias más vulnerables del país, quienes, al contar con ingresos variables, se encuentran aún más afectados con las cuarentenas impuestas y las medidas de distanciamiento social.
8. El aporte creado por la Ley N° 21.230 es gradual, ello significa que se irá reduciendo -en cuanto a su monto-, a la espera de que estos hogares puedan retomar sus fuentes de ingresos. De este modo, el primer mes se recibirá el 100% del beneficio, el segundo mes el 85% y en el tercero el 70%.
9. Las postulaciones a este ingreso de emergencia se hacen de forma remota, con la cédula de identidad o con Clave Única, esta última sirve para conocer el tramo de vulnerabilidad en que se encuentra el grupo familiar de acuerdo al registro social de hogares (RSH). Es con la Clave Única, donde han surgido trabas para la postulación, ya que si no se cuenta con ésta, se desconoce el porcentaje real del RSH para cada familia, siendo imposible actualizarlo.
10. Así entonces, quienes no cuenten con clave única deben solicitarla presencialmente en cualquier oficina del Registro Civil e Identificación de Chile.
11. Lo anterior tiene relevancia hoy, ya que el llamado de todas las autoridades, de todos los organismos y de todo el mundo político, es a quedarse en casa, por lo que resulta ilógico pedirles a los beneficiarios de este ingreso -que no cuenta con clave única-, que salgan de sus hogares, concurren a un lugar con más personas y se produzca un efecto indeseado



y no previsto, que son los cientos de personas que concurrirán a solicitar presencialmente la clave única.

12. Por tanto, se hace necesario incorporar una disposición transitoria a la Ley N° 21.230, que permita obviar el trámite presencial de obtención de la clave única y ésta se pueda obtener on line, o bien permitir la postulación sólo con la cédula de identidad y que ésta permita acceder al porcentaje del registro social de hogares, logrando con ello, postular con total conocimiento de la realidad socioeconómica del beneficiario.

13. Lo anterior, está ya permitido por el artículo 8° de la Ley N° 19.799, que dispone que: *"Las personas podrán relacionarse con los órganos del Estado, a través de técnicas y medios electrónicos con firma electrónica, siempre que se ajusten al procedimiento descrito por la ley y que tales técnicas y medios sean compatibles con los que utilicen dichos órganos."*

Los órganos del Estado deberán evitar, al hacer uso de firmas electrónicas, que se restrinja injustificadamente el acceso a las prestaciones que brinden y a la publicidad y transparencia que rijan sus actuaciones y, en general, que se cause discriminaciones arbitrarias".

14. Además, existe un principio fundamental de la Administración y, es el principio de no formalización consagrado en el artículo 13 de la Ley N° 19.880, que al efecto prescribe que los procedimientos deben desarrollarse con sencillez y eficacia, de modo que las formalidades que se exijan sean aquellas indispensables para dejar constancia indubitada de lo actuado y evitar perjuicios a los particulares. Por tanto, realizar exigencias en el contexto de emergencia sanitaria, consiste en un despropósito.

15. De conformidad a lo expuesto, los órganos del Estado no pueden restringir injustificadamente el acceso a información relevante para este beneficio y, entonces, resulta esencial facilitar a las personas su obtención.

16. Según todo lo expuesto, este proyecto pretende incorporar una disposición transitoria -que sólo tendrá vigencia para el periodo de postulación de este beneficio-, que permita a los



beneficiarios poder obtener de forma remota la clave única o bien prescindir de ella, pero conociendo su registro social de hogares con sólo la cédula de identidad.

CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

Incorpórese un nuevo artículo transitorio a la Ley N° 21.230, del siguiente tenor:

"Durante la vigencia de esta ley y sólo para los efectos de postular a los beneficios que ella concede, los beneficiarios podrán efectuar las postulaciones de manera remota, requiriendo para ello, únicamente sus datos identificatorios, señalados en su carnet de identidad, permitiendo ese solo documento acceder al registro social de hogares o, bien, obteniendo de manera remota y electrónica, la clave única."

ANDRÉS CELIS MONTT
Diputado

FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. ANDRÉS CELIS M.

FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. KARIN LUCK U.

FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. HUGO REY M.

FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. LEONIDAS ROMERO S.

FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. FRANCESCA MUÑOZ G.

