

**COMISIÓN INVESTIGADORA SOBRE EL ESTADO DE LA INSTITUCIONALIDAD EN  
RELACIÓN CON SU CAPACIDAD DE RESPUESTA FRENTE A DESASTRES  
NATURALES**

Sesión 9ª, celebrada en miércoles 2 de junio de 2010,  
de 13.30 a 14.30 horas.

**VERSIÓN TAQUIGRÁFICA**

Preside el diputado señor Jorge Ulloa.

Asisten la diputada señora Clemira Pacheco y los diputados señores Eugenio Bauer, Cristián Campos, Marcelo Díaz, Gustavo Hasbún, José Miguel Ortiz, José Pérez, Frank Sauerbaum, Guillermo Teillier y Enrique Van Rysselberghe.

Concurre como invitado el comandante en Jefe de la II Zona Naval, CA Roberto Machiavello Marcellí.

**TEXTO DEL DEBATE**

El señor ULLOA (Presidente).- En el nombre de Dios y de la Patria, se abre la sesión.

Las actas de las sesiones 7ª y 8ª quedan a disposición de los señores diputados.

El señor Secretario va a dar lectura a la Cuenta.

*-El señor GALLEGUILLOS (Secretario) da lectura a la Cuenta.*

El señor ULLOA (Presidente).- En relación con el primer punto de la Cuenta, dado que las audiencias son públicas, no hay inconveniente en solicitar al Departamento de Comunicaciones que entregue el video de la sesión correspondiente. Eso es público, de manera que no hay mayor dificultad, con excepción de aquello que sea secreto.

En segundo término, respecto de la Secretaría General de la Presidencia, valoro que tenga interés en una materia como esta, de manera que damos la bienvenida a sus representantes. Sin embargo, les recordamos que no sólo tenemos por misión investigar los hechos y el comportamiento de nuestra institucionalidad, sino que también proponer modificaciones que se requieran en una materia como esta.

Agradezco al almirante Macchiavello su concurrencia a esta sesión. Recuerdo a los señores diputados que habíamos acordado solicitar al señor almirante que asista nuevamente para que responda las preguntas que quedaron pendientes.

El diputado señor Hasbún sugirió que el señor almirante haga un breve recuento de lo que nos había planteado la sesión anterior y que, a continuación, se hagan las preguntas por los señores diputados.

Tiene la palabra el señor almirante.

El señor MACCHIAVELLO.- Señor Presidente, reitero mi agradecimiento por invitarme a esta instancia para exponer más o menos lo que es la apreciación de este comandante en jefe de la II Zona Naval sobre los hechos que nos tocó vivir la madrugada del 27 de febrero.

Al respecto, me voy a referir muy sintéticamente a lo que expuse hace dos semanas. En una primera parte me referí a las responsabilidades de un comandante en Jefe, de modo de darles el marco general desde el cual se desenvuelven las acciones de este comandante en Jefe. Allí me referí particularmente a cómo es el proceso de toma de decisiones, que es la forma en que se materializa el accionar de un comandante, ya sea a través de

órdenes o de informaciones, pero que son producto de un proceso lógico, en virtud del cual está obligado a procesar múltiples informaciones en forma simultánea, para obtener la mejor respuesta a la situación que le toca vivir.

En seguida, me referí a lo que estaba viviendo la II Zona Naval, especialmente la Base Naval de Talcahuano en la madrugada del día 27, respecto a la ausencia de gran parte de su personal, por estarse viviendo precisamente la madrugada de un sábado, fin de semana del mes de febrero, donde disponía prácticamente del 20 por ciento de mi dotación. Y teniendo la responsabilidad sobre un universo de aproximadamente 10 mil personas, entre personal naval y familiares radicados en la jurisdicción.

En tercer lugar hice una descripción detallada de mis actividades desde las 03.34 horas del 27 de febrero, momento del terremoto, hasta las 12.30 del sábado, donde, básicamente, quedaron bastante claros todos los movimientos que realicé. Por lo tanto, resultaba impracticable que haya estado ausente de la base naval durante esa madrugada, por lo menos, hasta las 07.35 de la mañana, en que efectivamente salí de la Base Naval de Talcahuano hacia Concepción, a presentarme ante la autoridad regional.

Finalmente, hice algunas reflexiones que podían ser de utilidad para el trabajo que está realizando la Comisión.

El señor ULLOA (Presidente).- Muchas gracias, señor almirante.

Tiene la palabra el diputado señor Van Rysselberghe.

El señor VAN RYSSELBERGHE.- Señor Presidente, deseo agradecer la presencia del señor almirante y felicitarlo por su presentación. En general, he quedado bastante satisfecho con las presentaciones de las personas que han venido del mundo de la Armada, han sido muy concisas, claras y bien fundamentadas, a diferencia de las presentaciones algo confusas y contradictorias de otras personas que hemos recibido en la Comisión.

¿Por qué cree que el ex intendente de la Región del Biobío, don Jaime Tohá, y el ex gobernador, dicen ubicarlo en Concepción después del terremoto, cuando usted estaba en Talcahuano?

¿Cree usted -en el marco del nuevo diseño el plan de emergencia que el actual Gobierno se comprometió a construir- que una participación más importante, con más atribuciones y funciones de las Fuerzas Armadas, en particular de la Armada, pudiera traducirse en que haya menos muertes en el marco de una catástrofe?

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el diputado señor Sauerbaum.

El señor SAUERBAUM.- Señor Presidente, también deseo agradecer la presencia de nuestro invitado y destacar la claridad con que ha expuesto, ya que despeja varias situaciones confusas que teníamos.

A través de la prensa nos hemos enterado del anuncio de un plan de avanzada respecto de las nuevas medidas que el SHOA ha tomado. Quiero saber si nos puede detallar cuáles son los avances concretos que se han determinado si, por ejemplo, tuviéramos una emergencia mañana.

Por último, acerca de la reparación de la Base Naval de Talcahuano y de Asmar, quiero saber la cantidad de tiempo que se estima que demorará el contar con una situación igual a la anterior al terremoto.

El señor ULLOA (Presidente).- Para evitar que se continúe en una especie de controversia respecto de lo que dijo el

ex intendente en la madrugada del 27 de febrero, y que la actual señora intendenta y yo también reiteramos, en el sentido de que en un momento determinado se señaló que no había *tsunami*, quisiera que usted reiterare una afirmación que hizo el otro día. ¿A qué asigna usted esa afirmación que hace el señor intendente, y que después reiteramos algunos otros? La idea es que quede lo suficientemente clara su apreciación sobre esa situación, que pudiera parecer controversial, pero que, como lo explicó el otro día, de controversial en realidad no tiene mucho. Quiero que eso lo reiterare.

Tiene la palabra el señor almirante.

El señor MACCHIAVELLO.- Señor Presidente, el diputado señor Van Rysselberghe preguntó por qué creo que el ex intendente y el ex gobernador dicen que me encontraba en Concepción, cuando efectivamente estaba en Talcahuano.

Respecto de ello, diría que a todas las autoridades nos tocó vivir una emergencia que no duró solamente algunas horas, sino varios días. Y en medio de una emergencia, con lo que eso significa, con las presiones que existen y la cantidad de cosas que sucedían simultáneamente, me da la impresión que es lógico y natural que existan confusiones.

Por lo tanto, esta situación la atribuiría a nada más que a una confusión.

Respecto de la segunda pregunta referida a si creo que una participación más relevante de las Fuerzas Armadas en un plan de protección civil, o en el caso concreto de una catástrofe, podría ahorrar vidas, personalmente no me pronunciaría respecto de las vidas, porque no lo sé. No obstante, sí creo que la participación de las Fuerzas Armadas puede ser un aporte muy relevante, especialmente en un país de las dimensiones del nuestro.

Tener instituciones que puedan cumplir dichas funciones, me da la impresión de que puede ahorrar muchos esfuerzos, empleando mayoritariamente a las Fuerzas Armadas, ya que tienen capacidad para manejar situaciones de crisis y pueden actuar con bastante agilidad ante cualquier emergencia.

Hay que tener presente que para cualquier organización e institución siempre es difícil improvisar, por lo que se requiere tener planificaciones anticipadas de modo que las respuestas también sean rápidas como lo demanda una situación de emergencia.

Respecto de las preguntas planteadas por el diputado señor Sauerbaum sobre las nuevas medidas informadas respecto de modificaciones en la forma de actuar del SHOA, personalmente no tengo competencias en ese ámbito de medidas. Me he enterado por medios de prensa. Sí puedo indicar que como zona naval tenemos actualmente un sistema de comunicaciones seguras con el SHOA, implementada desde la tarde del 27 de febrero, que me permita disponer con rapidez de la información necesaria para, en mi ámbito, poder desempeñarme y tomar mejores decisiones en caso de ser necesario.

El señor ULLOA (Presidente).- ¿En qué consiste el sistema de comunicaciones?

El señor MACCHIAVELLO.- Actualmente tenemos líneas de comunicaciones redundantes de tipo satelital con diferentes empresas, que nos aseguran una comunicación con el centro de operaciones del sistema de alerta anti maremotos. Eso está vigente en este momento.

Adicionalmente, nuestra zona naval ya está confeccionando su nuevo plan anti *tsunami*. En la exposición anterior les dejé el plan que estaba vigente al 27 de febrero.

Con la experiencia vivida en febrero y marzo, hemos sacado nuevas conclusiones que han sido agregadas a nuestro nuevo plan para enfrentar *tsunamis*.

Respecto de cuánto tiempo va a demandar reparar la base naval de Talcahuano y así volver a sus capacidades, diría que cada día estamos adquiriendo mayores capacidades de dar servicios a la flota, ya que es nuestra principal responsabilidad.

Nunca llegaremos a tener una base naval como la que teníamos el 26 de febrero, porque directamente tendremos una base mejor. Hay que comprender que nuestra base naval fue concebida el Siglo XIX, en parte desarrollada durante el Siglo XX, y arreglada a fines de dicho siglo para enfrentar el Siglo XXI. Pero ahora tenemos la posibilidad de poder adecuarnos a una estructura que va a ser mucho más eficiente y eficaz para las necesidades de la Defensa Nacional.

Creo que vamos a superar la capacidad y probablemente entre 2 ó 5 años tendremos una capacidad muchísimo mejor. Puedo dar certeza de que nuestras capacidades para prestar servicios a la flota las estamos implementando cada día que pasa.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el diputado señor Sauerbaum.

El señor SAUERBAUM.- ¿Tiene usted la sensación de que no estamos en una situación de indefensión? ¿En ningún caso?

El señor MACCHIAVELLO.- No. En ningún caso estamos en una situación de indefensión.

Las complicaciones que tiene una base naval no es la capacidad potencial del día de hoy, sino la capacidad de preservar dicha capacidad potencial en el tiempo. En ese sentido, es importante el esfuerzo que se está haciendo en Talcahuano, de tal forma de recuperar las capacidades de reparaciones. Probablemente dentro de poco habrá buques en reparación como era usual.

El señor ULLOA (Presidente).- Dado que acaban de llegar algunos señores diputados, quiero reiterar mi pregunta. En la sesión anterior usted dio una explicación que para mí fue razonable. No obstante, quiero que se reitere, porque no puede quedar en el ambiente una especie de situación en que un jefe militar está, de algún modo, cuestionando a una autoridad política.

Usted dio una explicación sumamente razonable, que me gustaría que reiterara, porque el ex intendente, la actual intendenta y yo dijimos que no había *tsunami* porque era la información que teníamos. Queremos saber de dónde provino esa información.

Tiene la palabra el señor Macchiavello.

El señor MACCHIAVELLO.- Respecto de lo expuesto el jueves antepasado, hay dos informaciones relacionadas con una eventual alerta de *tsunami* que transmití.

Una es a las 4.30 horas, que es ante una situación totalmente hipotética, que se me entregó vía sistema de comunicaciones de VHF de Carabineros, en la que se me expuso una situación cuya fuente de la información, por lo que recuerdo, estaba siendo difundida por una radio local. Es decir, no tenía mayor confiabilidad que eso.

Lo que hice al respecto fue transmitir mi opinión sobre esa información que se me estaba transmitiendo por un sistema de comunicaciones portátiles en un vehículo de Carabineros. Eso ocurrió alrededor de las 04.30 horas.

En todo caso, siempre agregué, respecto de ese caso, que era necesario verificarlo con el SHOA. Tenía claro que la única autoridad que tenía la responsabilidad legal de evaluar la

información sísmica, de modo de poder determinar una alerta de *tsunami*, o cancelarla si fuera necesario, era el SHOA. Es una información que transmití a las 4.30 horas.

Pero mi impresión es que lo que generó posteriormente tanto la situación con Bomberos como también probablemente con el ex intendente tiene que ver con la información que les transmití con posterioridad a las 5.10 horas -aproximadamente a las 5.15 horas-, después de haber recibido por un canal que sí estimé confiable, que venía desde Puerto Montt, desde el Jefe de Estado Mayor de la Quinta Zona Naval, quien le transmitió formalmente a mi jefe de servicio, en el puesto de mando, al comandante en jefe de la Segunda Zona Naval, los datos del sismo y le indicó que no había alerta de *tsunami*.

Esa información, cuando la tuve disponible conforme a un requerimiento que me había planteado con anterioridad, a través del general Solar, el propio ex intendente, yo transmití la información de que eso era lo que disponíamos en ese momento. Era la mejor información que manejábamos en ese instante.

A las 5.10 horas recibo la información. Aclaro que en un comienzo yo pensé que había sido más tarde. En el tema de las horas había problemas en todas las autoridades que estábamos actuando. Sin embargo, hay ciertos elementos que me han permitido clarificar en qué momento son las horas.

En este caso, a las 5.10 horas recibo la información porque mi jefe de servicio la recibió a las 5.07 horas, lo cual fue sacado del registro computacional de la central telefónica de Puerto Montt, dado que la de Talcahuano resultó destruida por el *tsunami*. Esa comunicación se generó a las 5.07 horas, luego la debí haber recibido a las 5.10 horas y, tomando en cuenta la demora en comunicarme con el centro de comunicaciones de Carabineros en Concepción, la transmití aproximadamente a las 5.15 horas.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el diputado señor Teillier.

El señor TEILLIER.- La información entregada por el señor almirante Macchiavello ha sido clara, precisa y me ha generado la convicción de que hay elementos que son vitales ante una catástrofe. Uno de ellos es la preparación y la instrucción de la ciudadanía para el momento en que se produzca un terremoto. La verdad es que para las personas el terremoto actúa como alerta -sin tener que esperar otro tipo de alerta-, y adquiere más importancia incluso que la tecnología que se pueda tener.

Esto lo planteo porque me da la impresión que el hecho de haberse producido un terremoto y un *tsunami* con origen en Chile desvirtuó un poco la situación de preparación para *tsunamis* que vinieran de otras latitudes.

Me ha extrañado y tengo un vacío de información respecto de por qué nadie o ningún servicio le comunicó a la Presidenta de la República que ya se había producido el *tsunami* cuando ella estaba hablando de que no había posibilidad de *tsunami*.

Días atrás manifesté que éste había sido un *tsunami* misterioso, clandestino. Al respecto quiero saber si usted se ha formado alguna opinión respecto de por qué no funcionaron los instrumentos que tenían que dar la alarma de *tsunami*. Es decir, por qué no dieron ningún indicio de que venía un maremoto, pues me da la impresión de que sólo registraron un alza pequeña de marea.

Segundo, me preocupa mucho saber qué pasa con Asmar, que entiendo es una empresa autónoma del Estado que quedó muy disminuida en su capacidad constructiva, que más de algo tiene que

ver con nuestra Armada, de modo que me gustaría que nos señalara cómo se prevé su reconstrucción.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el diputado José Miguel Ortiz.

El señor ORTIZ.- Señor Presidente, como normalmente los rumores se convierten en realidad, quiero decir que me llamaron de Concepción y de Talcahuano, pues según algunos medios de comunicación hoy también estaría invitado el alcalde de Talcahuano, en circunstancias de que aquí no he escuchado eso.

El señor ULLOA (Presidente).- Está invitado a la Comisión de Vivienda y Desarrollo Urbano, señor diputado.

El señor ORTIZ.- Muchas gracias, señor Presidente. En todo caso, es bueno clarificar ese tipo de dudas, porque estaba acordado que hoy sólo recibiríamos al contraalmirante señor Roberto Macchiavello, con el objeto de formularle las preguntas correspondientes luego de su exposición.

El señor ULLOA (Presidente).- La confusión se produjo porque el alcalde que menciona fue invitado a la Comisión de Vivienda y Desarrollo Urbano.

Tiene la palabra el contraalmirante señor Macchiavello.

El señor MACCHIAVELLO.- Señor Presidente, en cuanto a la consulta del diputado señor Guillermo Teillier, respecto de por qué nadie le comunicó a la Presidenta de la República sobre el *tsunami*, la verdad es que esa respuesta no está en mi ámbito de competencia, pues mi responsabilidad está dentro de la jurisdicción de la Comandancia en Jefe de la Segunda Zona Naval. Nosotros no le informamos porque no era nuestro rol. Esa podría ser una respuesta, pero imagino que no es lo que al señor diputado le gustaría escuchar. Creo que esto tiene que ver con la planificación. En mi vida, debido a mi especialidad, he vivido muchas emergencias reales, las cuales se caracterizan por dos cosas: la urgencia y la incertidumbre. Ante esos elementos lo mejor son las respuestas preplaneadas, donde la capacidad de la improvisación quede restringida al mínimo, a lo estrictamente necesario.

En ese sentido, me parece que nuestra estructura general dejaba abiertas muchas posibilidades y la respuesta rápida no se generaba. En la medida que nos ordenamos comenzó a fluir la información, pero en el momento inmediato, especialmente durante las primeras horas, esa respuesta automática no se generó, lo que nos dificultó a todos la gestión de la emergencia. Esa es mi opinión, pero, insisto, no está en mi ámbito de competencia, pues eso tiene que ver con los efectos de la alerta de *tsunami* y con la forma de difundirla, cuyo mecanismo está bien definido y ha sido explicado en esta Comisión en varias oportunidades. Se ha señalado que el sistema de alarma de maremotos consiste, tal como lo señala el Plan de Protección Civil, en cadenas de comunicación.

En cuanto a lo relacionado con Asmar, que efectivamente está bastante impactado y dañado producto del terremoto y posterior *tsunami*, como dije, estamos recuperando nuestras capacidades muy rápidamente, no tal vez con la dimensión en cantidad de trabajo que somos capaces de desarrollar simultáneamente, pero sí con la suficiente como para prestar los servicios a la flota, que es lo que más nos preocupa. Estamos en proceso de recuperación.

El señor ULLOA (Presidente).- Complementando lo expuesto por el diputado Teillier, ¿ayer tuvo una actividad importante?

El señor MACCHIAVELLO.- Muy importante, señor Presidente, ayer la lancha misilera "Chipana" fue lanzada al mar después de más de 40 días de arduo trabajo. Se encuentra muy bien

e iniciando su preparación, de manera que esperamos verla navegando en el corto plazo. Ahora, nuestra dársena de reparaciones, que muchos de ustedes han visto en Talcahuano, como está presentada hoy no tiene nada que ver con lo que vivimos en febrero, se ve bastante normalizada la actividad.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el diputado señor Cristián Campos.

El señor CAMPOS.- Señor Presidente, en la misma línea del colega Teillier, efectivamente no se pudo transmitir la información a la entonces Presidenta, que tenía a su representante en la región. Sin embargo, quiero consultar al contraalmirante Macchiavello en qué momento pudo comunicar la situación real que estaba viviendo Talcahuano. Hago la consulta porque si bien la información se podría haber transmitido de manera parcial, quiero saber cuándo tuvo un cuadro real de la situación de Talcahuano, de su borde costero, de sus embarcaciones en agua, de la situación de Asmar y en qué momento pudo transmitir al intendente Tohá un informe más concreto de lo que había ocurrido.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el contraalmirante señor Macchiavello.

El señor MACCHIAVELLO.- Señor Presidente, la primera información que le transmito fue a las 04.30 horas, para informar que mi base estaba severamente dañada producto del sismo.

Respecto del *tsunami* tuve conciencia a las 05.50 horas, cuando vi la ola. La subida de mar, que describí, fue la primera información que tuve en el sentido de que estábamos ante un fenómeno de esa naturaleza, que aun así, para mí, resultaba un fenómeno natural diferente. Hasta las 11.30 horas del sábado seguía insistiendo que lo que había visto no era precisamente un *tsunami*, porque tenía la información de un organismo técnico que descartaba su existencia. Las horas no me coincidían con la lógica del comportamiento de un *tsunami* y lo que había apreciado era una subida de mar que no tenía la rapidez o el carácter de una ola rompiente, una ola de efecto destructivo con el que me había acostumbrado a trabajar como descriptivo de un *tsunami*. Eso no lo vi.

Ahora bien, los registros posteriores de las propias unidades que zarparon describen que hubo una serie de comportamientos anormales de marea durante la mañana.

Como expuse hace dos sesiones, la dinámica del fenómeno que afectó a la bahía de Concepción debe ser estudiada por científicos, pues todavía no tengo respuesta. Hasta las 05.50 horas, en mi puesto de mando, no teníamos información de que había un comportamiento tan anormal asociable a un *tsunami*. Lo que sí había era cambio de marea, como en todo terremoto grande, pero no teníamos conciencia de una ola destructiva.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el diputado señor Cristián Campos.

El señor CAMPOS.- Señor Presidente, al respecto, tengo una discrepancia que puede ser por el momento, pero insisto que la ola que movió los contenedores en Talcahuano no fue a las 05.50 horas, sino a las 05.30 horas.

En segundo lugar, el contraalmirante Macchiavello señala que hasta las 11.30 horas seguía con la idea de que se trataba de una subida de marea, pero quienes estuvimos a primera hora, cuando ya había amanecido en Talcahuano, nos dimos cuenta de que había embarcaciones que estaban en el centro de la ciudad, que el mercado estaba en el piso, que las embarcaciones estaban 200 metros sobre el mercado, a la vuelta de la calle Colón, y que el lodo había llegado a la plaza. En ese momento no pudimos ingresar

a Asmar, pero me imagino que la información de la situación de Asmar surgió con la ola de las 05.30 horas, que usted dice que fue de las 05.50 horas, o con la ola subsiguiente que venía después. Entonces, pienso que alguna persona que trabaja con usted, al ver semejantes daños no menores, sino relevantes y que afectaron profundamente los astilleros de la Armada, le señaló que "La Chipana" y otras embarcaciones habían sufrido tremendos daños como consecuencia del *tsunami*. Por lo tanto, quiero saber qué otro antecedente podría haber tenido usted a las 11.30 horas como para haberse formado la convicción de que eso no era un alza de marea, sino un *tsunami*.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el señor contraalmirante señor Macchiavello.

El señor MACCHIAVELLO.- Señor Presidente, junto con señalar que considero sumamente interesante este intercambio de opiniones, quiero decir que sé que un tema de particular interés de esta Comisión ha sido, como es natural, el que dice relación con la alerta de *tsunami*. Sin embargo, para este comandante en jefe, que estaba involucrado en las situaciones que se vivían esa madrugada -fui el general que estaba en la batalla viviendo ese escenario-, el *tsunami* propiamente tal, a esa hora, a las 6 de la mañana, para mí ya no era relevante. Yo tenía más preocupación respecto de las personas que podían estar debajo de los escombros, porque no tenía certeza de aquello; la ola ya se había producido.

Respecto de la hora, en estos momentos tienen a la vista una fotografía donde se aprecia el reloj que estaba en la Central Odontológica de la Base Naval de Talcahuano.

El señor ULLOA (Presidente).- Se cayó.

El señor MACCHIAVELLO.- En ese momento el reloj marcaba las 05.58 horas. También se observa hasta donde llegó el nivel del agua. La ola que vi y que registré con mi reloj debe haber sido a las 05.52 horas, que fue el momento en que el nivel del agua desbordó el borde costero de la base naval, frente a la plaza donde estaba el Huáscar.

El señor ULLOA (Presidente).- La Plaza Los Héroes.

El señor MACCHIAVELLO.- Así es. El ruido de los contenedores que usted mencionó -que también escuché muy claramente-, el movimiento de los buques pesqueros y el corte de las espías no se produjeron a las 05.30 horas, sino a contar de las 5.45 horas, más cerca de las 05.50 horas. Eso nos alertó y me hizo salir hacia fuera, de modo que pude observar el momento en que se desbordaba el agua. Eso es de lo que puedo dar testimonio.

A contar de esa ola, nos quedamos esperando la siguiente para ver lo que venía, lo que se produjo alrededor de las 06.20 horas.

En la siguiente imagen se describen los recorridos. En mi puesto de mando en ningún momento tuvimos indicios de mareas tan anormales que me hicieran sospechar de la existencia real de un *tsunami*.

Entre las 03.50 y 04.10 horas, cuando completé mi recorrido hasta llegar al arsenal, hasta Asmar, personalmente me acerqué al borde -era una preocupación permanente saber cuál era el comportamiento del mar- y no aprecié un cambio significativo en el nivel del mar.

Posteriormente, si los bomberos pudieron transitar desde la gobernación marítima hasta el puesto de mando, entre las 04.30 y las 05.10 horas, ello se debió a que aún no se había producido ninguna salida de mar. Ese recorrido estaba prácticamente muy cerca de la línea de mar.

Más tarde, entre las 05.25 y 05.30 horas, cuando fui desde mi puesto de mando a ver cómo estaba la gobernación marítima y si aún había gente en su interior, todavía no había ningún indicio visible de que había un desborde del mar. Ni siquiera se había generado una marea lo suficientemente amplia como para haber generado un cambio evidente en la costa. La primera evidencia concreta que aprecié, por ruido, fue a las 05.45 horas y la subida de mar aproximadamente a las 05.52 horas.

El señor ULLOA (Presidente).- ¿A qué hora se detuvo el reloj?

El señor MACCHIAVELLO.- Puede haber estado adelantado tres minutos, no lo sé, porque eso está aproximadamente a unos seiscientos o setecientos metros hacia el interior de la base naval.

El señor ULLOA (Presidente).- Está adelante del molo 500.

El señor MACCHIAVELLO.- Esa marea anormal tuvo un desplazamiento desde el sur hacia el norte. Por lo tanto, primero afectó la Plaza de Los Héroes y después debe haber llegado hasta donde estaba la Central Odontológica. Así que respecto de las olas no tuve ningún indicio hasta esa hora. A contar del momento de experimentar la ola, mi preocupación fue conformar partidas de trabajo para ir a inspeccionar los escombros, porque no tenía certeza de si había gente debajo de ellos.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el diputado señor José Pérez.

El señor PÉREZ.- Señor Presidente, en verdad hay que reconocer que las cosas se hicieron mal, porque no se tuvo la información en forma oportuna y al Ejecutivo no se le entregó la información que correspondía.

Recuerdo que en marzo, el día del cambio de mando, se produjo un sismo más o menos importante justo en el momento en que el Presidente Piñera ingresaba al Congreso Nacional, y al poco rato se dijo que existía la posibilidad de *tsunami*. Ante esa situación, me pareció muy bien que la gente tomara las providencias del caso, a pesar de que fue un temblor de menor intensidad. Entonces, ¿cómo no van a saber los organismos especializados del país que eso se produce cuando hay un sismo grado 8 o mayor? Si el movimiento sísmico se produce en la costa, obviamente tiene como efecto un *tsunami*. Eso es de Perogrullo. Además, organismos especializados de Estados Unidos, a los pocos minutos del terremoto del 27 de febrero, anunciaron -prácticamente a continuación del sismo- que venía un *tsunami*. ¿Qué costaba decir que existía la posibilidad de que se produjera un *tsunami*? Sin embargo, después se descartó la posibilidad, con el consiguiente perjuicio de tantas vidas que se perdieron por esa irresponsabilidad. Más vale la pena prevenir que lamentar después lo acontecido.

Entonces, si se trataba de organismos especializados de Estados Unidos, que transmitieron a través de los medios de comunicación y a los pocos minutos después del sismo dijeron que sí había un *tsunami*, esa información se debió haber traspasado de inmediato. En ese sentido, los personeros de Gobierno no tienen por qué ser personas especializadas en materia de temblores, sismos ni cosa que se le parezca; otros deben saberlo. De manera que transmitir lo que una potencia estaba señalando, con la tecnología que tiene Estados Unidos, era lo menos que se podía hacer.

El señor ULLOA (Presidente).- Señor diputado, parte de esas explicaciones han sido latamente explicadas durante varias sesiones.

Tiene la palabra el diputado señor Díaz.

El señor DÍAZ.- Señor Presidente, quiero recordar que había un compromiso no sé si de la Secretaría o de la Biblioteca del Congreso para ayudarnos con un texto que sirviera para poner en evidencia las diferencias de horarios y las contradicciones que aquí se han señalado.

El señor ULLOA (Presidente).- Señor diputado, usted tiene toda la razón. Ese documento estará en poder de cada uno de los señores diputados la próxima semana, porque se está terminando de elaborar. Es muy importante que haya hecho esa pregunta, porque efectivamente se encargó.

El señor DÍAZ.- Muy bien, señor Presidente.

A partir de eso, quiero formular la siguiente pregunta.

Según consta en el anexo 5º, letra b), del informe del SHOA, el capitán Rodrigo Núñez comunicó un mensaje de texto, recibido en el celular de la oceanógrafa de Servicio, el cual no sé si comentamos en la sesión pasada, que decía: "Confirmando tsunami en base Tal. NNM, bajo 6 milímetros, en Fuersub". ¿Esa información no circuló o no llegó a usted? ¿Cómo se concilia eso con la información que se entregó a bomberos a las 04.25 de la madrugada? Al final, todo es una nebulosa. En verdad, no sé cómo usted reconstruyó todo el cuadro de horarios, el cual es muy preciso y aporta mucho. Sin embargo, muchas personas que han venido a la Comisión se han referido a las que estiman son las horas, puesto que no logran ubicar con precisión cada cosa en cada momento. Entonces, ahí es donde se producen esas interpretaciones; a lo mejor calzan. Incluso, el diputado señor Campos sostuvo que la ola fue a tal hora, pero usted señaló que fue a otra. De modo que tenemos un problema de ajuste, lo cual es muy natural que se produzca en situaciones de catástrofe. Sin embargo, quiero insistir en que está el registro del mensaje de texto que señalé.

El señor ULLOA (Presidente).- En efecto, señor almirante, importa mucho que usted tenga claro conocimiento de que uno de los invitados a la ceremonia del día siguiente era un experto -un oficial en retiro según tengo entendido-, que no sé si era del SHOA o había trabajado para el SHOA, quien, según nos informó el comandante en jefe de la Armada, logró comunicarse -no sé si a través de un mensaje de texto y no recuerdo a qué hora- con una especialista del SHOA, y no sé por qué razón ese antecedente, como pregunta el diputado Díaz, se quedó extraviado en alguna persona.

Me parece que ésa es la pregunta.

El señor DÍAZ.- Además, dice que confirma *tsunami* en base tanto.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el señor Macchiavello.

El señor MACCHIAVELLO.- Señor Presidente, respecto de la consulta que hizo el diputado Díaz, afortunadamente, el comandante en jefe de una zona naval no se mueve solo; normalmente está acompañado por sus ayudantes y otras personas interactúan con él. En el caso particular de este comandante en jefe, el tipo de emergencias que le tocó vivir y la cantidad de problemas que tuvo que enfrentar dentro del escenario de lo que era la base naval de Talcahuano después del terremoto, lo obligaron a realizar desplazamientos que permiten estructurar con cierta lógica los horarios, dadas las distancias comprometidas y las interacciones que tuvo con otras personas.

En efecto, llegar hasta el arsenal implica recorrer una determinada distancia que, a la velocidad en que se podía mover el vehículo, toma un tiempo determinado. Y una vez ahí, recibir las novedades del oficial jefe de servicio también toma tiempo. De esa forma se puede ir estableciendo una línea cronológica de lo que fue el desempeño de este comandante en jefe de la Segunda Zona Naval durante esa noche.

Trasladarse hasta Asmar y recibir las novedades, llegar hasta el dique seco número dos, regresar hasta el puesto de mando, tener la primera comunicación con Cenco, en Carabineros de Concepción; desplazarse posteriormente a la parte alta de la base naval a verificar la cantidad de gente que había fallecido en ese lugar, interactuar con la gente de Asmar que estaba ahí, intercambiar información y opiniones con los almirantes que habían sido evacuados a la parte alta de la base, visitar el Hospital Naval de Talcahuano y ser testigo de las atenciones de emergencia que se estaban ejecutando en ese lugar, bajar nuevamente, tener una segunda comunicación con el jefe de servicio de mi puesto de mando, quien se había contactado con el jefe del estado mayor de la Quinta Zona Naval; comunicarse nuevamente con Cenco en Concepción, luego visitar la gobernación marítima, regresar y ver el problema de la ola a las 05.45 de la mañana, esperar la segunda ola, que fue a las 06.20 ó 06.25 de la mañana; recorrer la base naval, caminando, recorrido durante el cual hubo contacto con varios otros oficiales; regresar a mi puesto de mando, tener una reunión de estado mayor a las 06.55 de la mañana y salir a las 07.30 hacia Concepción permite, finalmente, construir una línea cronológica que, créanme, puedo repetirla perfectamente, porque la viví.

Para mí es muy simple hablar de ella. Fueron muchas acciones en un mismo día y todo en una misma línea cronológica. Por eso es que no me resulta tan complejo recordarla.

Respecto del caso concreto del comandante Núñez, él es un capitán de navío en retiro e hidrógrafo. Trabajó en el SHOA durante varios años y tengo entendido que sigue trabajando para ese servicio, pero recontratado como oficial en retiro. Esa noche se encontraba en la base naval de Talcahuano porque estaba invitado a la ceremonia de lanzamiento del buque oceanográfico Cabo de Hornos, que iba a ser bautizado por la Presidenta de la República el 27 de febrero en la tarde. Pero por la base naval transitan 8.500 personas más, y yo no tenía conocimiento de su presencia al interior de la base naval. Me habría encantado saberlo, pues habría sido un asesor tremendamente valioso en ese escenario. En todo caso, él había sido evacuado, junto con muchos otros oficiales, a la parte alta de la base.

En cuanto a la información que entregó el comandante Núñez vía mensaje de texto, fue posterior a las 06.40 de la mañana, por lo que ya no tenía mayor incidencia respecto de la emergencia que se estaba viviendo. Él bajó cuando ya era de día y observó el daño que había generado la ola, pero nunca tuve contacto con él.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el diputado señor Díaz.

El señor DÍAZ.- Me interesa aclarar lo siguiente, aunque tengo la sensación de que alcanzamos a conversar algunas de estas cosas durante la sesión anterior.

Por la información que nos entregaron la semana pasada, entiendo que el intendente se dirigió al edificio de la Intendencia Regional y constató que no estaba en condiciones de ser ocupado a causa de los daños provocados por el terremoto, por

lo que constituyó el Comité de Emergencia en la Prefectura de Carabineros. Luego se envió un vehículo policial al almirante Machiavello para mantener comunicaciones con él a través de la radio del vehículo, dado que no había otra forma de hacerlo.

Entiendo que el almirante es miembro del Comité Regional de Emergencia y que su primera obligación era constituirse en dicho Comité, pero me parece que, obviamente, dadas las circunstancias, debía estar donde estuvo. Mi pregunta es si envió a algún representante al Comité o si mantuvo el vínculo sólo a través de la radio del radiopatrulla de Carabineros, medio por el cual transmitió todos los antecedentes sobre el estado de la base e informó que no había alerta de *tsunami*.

Si estoy equivocado, por favor que me corrijan, porque entiendo que fue consultado sobre si había alerta de *tsunami* y la información que se entregó desde la comandancia fue que no, porque el SHOA no la había emitido. Eso es lo que entiendo como resultado de los que hemos conversado.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el almirante señor Macchiavello.

El señor MACCHIAVELLO.- Señor Presidente, mis comunicaciones con Cenco fueron a través del general Solar. Me imagino que el señor intendente estaba a su lado, pero eso no me consta, porque no tuve una comunicación directa con él.

Por otra parte, en el Comité de Emergencias hay un representante de la institución, que es el capitán de fragata Sixto Miranda. Indudablemente, por la dimensión de la emergencia que estábamos viviendo, concurrí apenas pude hacerlo, y es por eso que salí a las 07.30 de la mañana a reunirme con el intendente.

El señor ULLOA (Presidente).- Pero usted no iba solo.

El señor MACCHIAVELLO.- No iba solo. De hecho, llevé a un oficial para que me representara como delegado en el Comité Regional de Emergencia.

El señor ULLOA (Presidente).- ¿Quién era?

El señor MAQUIAVELLO.- El comandante Mc Intyre.

A las 06.30 de la mañana, cuando me encontré con él, le dije que se preparara para acompañarme a Concepción, con el objeto de ser mi delegado ante el Comité Regional de Emergencia.

Yo no estaba en circunstancias de poder dedicarme exclusivamente a las funciones de dicho Comité, porque tenía serios problemas en mi propia jurisdicción, por la cual respondo, donde tengo responsabilidades de mando. Por eso, dadas sus capacidades profesionales, envié a un oficial de mi absoluta confianza para que me representara en ese ámbito. Y fui con él hasta Concepción.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el diputado Marcelo Díaz.

El señor DÍAZ.- Eso lo recuerdo, pero el decreto supremo N° 156, de 2002, establece la obligación de autoconvocarse a los miembros del Comité. Si había un representante, debió haberse hecho presente inmediatamente, tal como debe haber ocurrido con el resto de los miembros del Comité, si es que todos llegaron. Mi pregunta es si eso ocurrió antes del horario en que usted designó al señor Mc Intyre.

El señor MACCHIAVELLO.- El criterio de la autoconvocatoria indudablemente existió, a tal punto, que tenía presente que debía mandar a un delegado inmediatamente. La cuestión es en qué momento era razonable hacerlo. No iba a permitir que durante esa noche se desplazara gente hasta el centro de Concepción. Además, me faltaban oficiales para conformar

equipos de trabajo para verificar si había víctimas entre los escombros.

Sé que la actividad de asesoría es importante, pero la estaba materializando a través de la comunicación que manteníamos por medio de la radio del carro de Carabineros, y estaba cumpliendo las tareas que se me asignaron. Cuando se comunicaron conmigo, a través de ese medio, a las 04.25 de la mañana -fue la primera comunicación- intercambiamos información genérica respecto del sismo, del cual se informaba en esos momentos a través de una radio local. Ahí se me pidió que verificara con el SHOA si existía o no alerta de *tsunami*.

A eso estábamos abocados, a cumplir con nuestra función de colaboradores. El rol que tienen las Fuerzas Armadas en esas circunstancias es el de colaborar en los comités de emergencia, y colaborar es dar satisfacción a los requerimientos concretos que nos estaban planteando. Me habría encantado tener la capacidad o los medios para haber concurrido a la brevedad. El comandante Miranda, que no pudo convocarse inmediatamente -pudo haber salido en vez de a las 07.30 horas a las 07.00-, perdió completamente su casa, y por eso concurrí con otro oficial para conformar el Comité de Emergencia.

El señor ULLOA (Presidente).- Agradecemos la presencia del almirante Roberto Macchiavello. Sus expresiones han sido clarificadoras y nos servirán mucho para el propósito de la Comisión.

Señores diputados, ayer la ex Presidenta de la República, señora Michelle Bachelet, tuvo la gentileza de comunicarse conmigo para reiterar su voluntad de colaborar en todo lo que le pidamos y que responderá a todos nuestros requerimientos de acuerdo a la tradición que se ha establecido, y esa tradición es por escrito.

Por tanto, señores diputados, les señalo que estamos en posición de formular todas las preguntas que queramos. La señora ex Presidenta me ha señalado que con el mayor agrado recibirá las preguntas y las contestará. Por tanto, si les parece bien, daríamos un plazo prudente para que los señores diputados que quieran formularle preguntas a la señora Bachelet lo puedan hacer hasta la próxima semana. Vamos a consolidar todas las preguntas y el Presidente de la Comisión se las llevará. Ése es el acuerdo. He reiterado que la figura de un ex Presidente requiere el mayor de los respetos de parte de todos y haré que ello se cumpla.

Tiene la palabra el señor Ortiz.

El señor ORTIZ.- Señor Presidente, me alegran mucho sus palabras. Ése es el espíritu republicano que nos asiste desde 1990, cuando recuperamos la institucionalidad. Pero no me pareció correcto el show que dieron el lunes.

Digo esto aquí, dentro de la Comisión. Y lo expreso porque este tema de la ex Presidenta de la República ya se había conversado. Y cuando se tocó, todos -porque el que calla otorga- facultamos al Presidente de la Comisión para que se coordinara con la ex Presidenta de la República. Ello se ha dado con todos los Presidentes y ésa es nuestra norma republicana.

Es por ello que le hago el reconocimiento respectivo, señor diputado. No es por casualidad que algunos sirvamos en la Cámara desde 1990. Y se lo digo porque eso afecta a la política en general. Escuché la declaración completa. Era una farándula que no me gusta en política, y lo digo aquí, públicamente, porque dentro de la farándula se dijo: "Reconocemos que la Presidenta no tiene ninguna culpa.". De hecho, ella venía llegando de un viaje al

extranjero y tenía previsto viajar a Talcahuano en el transcurso de las horas siguientes.

Entonces, me parece bien lo que usted expresa. Tratemos de actuar como corresponde. Esto no se trata de un asunto de cámaras, de un pantallazo, de una noticia, de una primera página o de algo por el estilo. Nosotros tratamos de hacer bien las cosas. Por ejemplo, me ha parecido extraordinaria toda la gente que ha venido, ya que lo ha hecho en forma muy abierta, muy transparente, muy cívica y ello lo agradezco.

Los que realmente estuvimos allá, los que vivimos este cataclismo a veces tenemos la impresión de que duró una hora, media hora, diez o cinco minutos. El diputado Ulloa reconoció que había sido consultado por una radio que escuchamos todos y que dio su opinión. La ex alcaldesa, actual intendenta, también dio su opinión, al igual que el intendente de la época. Y yo no escuché ninguna opinión por ese medio de comunicación que fuera diferente a la de ellos.

Lo estoy planteando como una norma, porque también usted, señor almirante, acaba de expresar que supo algo a través de una emisora local, que es la que estábamos escuchando todos. Estábamos escuchando la radio de los autos, porque no había otra posibilidad.

El cataclismo fue tan grande -repito- que estaba convencido de que era acabo de mundo, porque tengo dos terremotos en el cuerpo: el de 1960 y éste. Y entiendo al señor almirante, porque estaba dedicado a salvaguardar a 8.500 personas dentro de la base naval.

Quiero expresar, señor Presidente, que tenemos que actuar como siempre lo hemos hecho, así es que considero correcto que haya un plazo, de aquí a la próxima semana, para que hagamos llegar nuestras consultas a la ex Presidenta Bachelet, por su intermedio. Me parece excelente, porque es la forma de actuar como corresponda y así poder cumplir con el mandato que recibimos de la Sala.

El señor ULLOA (Presidente).- Antes de continuar dando la palabra, me gustaría dispensar al señor almirante. Ha sido muy agradable su visita.

*(El almirante Machiavello se retira de la sala de la Comisión.)*

Tiene la palabra el diputado señor Campos.

El señor CAMPOS.- Señor Presidente, brevemente y tomando las palabras del diputado Ortiz, me parece que esta Comisión investigadora ha tratado de desarrollar un trabajo serio, responsable. Hemos aprovechado las oportunidades de interpelar, en cierta manera, a quienes han venido y lo hemos hecho en base a la información que tenemos, a lo que hemos vivido en la Región del Biobío, particularmente en Talcahuano.

Me gustaría que mañana, antes de iniciar la sesión, tomemos un acuerdo tendiente a aunar criterios, ya que, si no lo hacemos, todos vamos a apuntar por separado hacia donde creemos que están las responsabilidades, hacia donde queramos apuntar por consideraciones políticas. Y vamos a tener desfiles, vamos a llevar gente, vamos a pedirle a parlamentarios que no forman parte de esta Comisión... Incluso estuvieron presentes.

Espero que lleguemos a un acuerdo como ése, porque nuestra responsabilidad es establecer, por una parte, quién no estuvo a la altura de las circunstancias el día del terremoto y, por otra, hacer proposiciones para el futuro. Tenemos mucha pega por hacer. Si no la hacemos, esta Comisión, que se ha ganado el respeto de la Honorable Cámara por el trabajo que está haciendo,

se transformará en una comisión más, como aquellas que veía antes de ser parlamentario, que no buscaban ningún resultado y no tenían ninguna importancia.

En consecuencia, me parece que por el bien de nuestra Comisión y por la Región del Biobío, es indispensable que hagamos bien nuestro trabajo.

Muchas gracias.

El señor ULLOA (Presidente).- Tiene la palabra el señor Díaz.

El señor DÍAZ.- Señor Presidente, sólo quiero respaldar lo que dijo respecto de la Presidenta Bachelet. Me parece que todos los ex jefes de Estado merecen ser tratados con el respeto y la dignidad del cargo que han ejercido. Por eso, me sorprendió la acción comunicacional que se comenta, porque no tenía otra finalidad. Era evidente que la Presidenta no iba a estar allí, que no iba a recibir la carta, y ya habíamos acordado un procedimiento, según el cual mandatamos al Presidente de la Comisión para contactar a la ex Presidenta Bachelet y preguntarle cuál era su disposición. Entonces, la acción comunicacional tenía un propósito verbal o explícito y un propósito implícito. Eso no ayuda en nada, sino que afecta a la prestancia y a la solvencia que debe tener esta Comisión. Insisto que estamos ante un hecho muy grave, que costó la vida a seres humanos, compatriotas nuestros. Por lo tanto, debemos actuar con seriedad y también con sobriedad.

El señor ULLOA (Presidente).- Muy bien.

Señores diputados, me permito recordarles que para mañana tenemos citados al señor Osvaldo Malfanti, jefe del turno de aquel día en la Onemi, y a Rafael López, operador radial de turno de la misma institución.

Además, pido el acuerdo para citar al comandante en jefe de la Fuerza Aérea, a fin de que nos aclare aspectos que al parecer no han quedado del todo claros. Ayer, durante la sesión de la Comisión de Defensa, se le pidió que se refiriera a las acciones desarrolladas por la Fuerza Aérea y por él, en particular, el día 27 de febrero, lo que nos quedó muy claro, razón por la cual pedí que tal documentación se adjuntara a la que ya tenemos en esta Comisión.

¿Habría acuerdo para citarlo?

**Acordado.**

Por haber cumplido con su objeto, se levanta la sesión.

*-Se levantó la sesión a las 14.30 horas.*

ANÍBAL FIGUEROA AZAGRA  
Redactor  
Jefe Taquígrafos de Comisiones