



# Comportamiento del Presupuesto para Ley N°18.450 (Ley de Riego) en los diferentes estratos de beneficiarios

## Autor

Nombre del autor(es)  
Email: ebaeza@bcn.cl  
Tel.: (56) 32 226 3902

N° SUP: 117045

## Resumen

El objetivo principal de la Ley N° 18.450, desde sus inicios, ha sido otorgar una bonificación al costo de construcción de proyectos de riego para incrementar la superficie regada del país, mejorar el abastecimiento de agua en zonas deficitarias, incentivar el uso más eficiente del agua e incorporar nuevos suelos a la explotación agropecuaria. Esta Ley mandata a la Comisión Nacional de Riego (CNR) para que aplique, administre y difunda los beneficios otorgados.

Los recursos disponibles se distribuyen en los diferentes programas que gestiona la CNR, destacando que entre los años 2015-2017 el grueso de la bonificación correspondió al programa de obras menores. El pago total de proyectos durante dicho periodo fue por un monto de MM\$ 207.704, considerando los pagos a través de la Ley N° 18.450 y los convenios CNR GORE, lo que significó un aumento de 58,5% respecto de la bonificación pagada durante el periodo 2010-2013.

Durante el periodo 2010-2017 se pagaron por Ley N° 18.450 un total de 3.616 proyectos de riego con una bonificación de MM\$161.888; 59 obras medianas de riego por un total de MM\$ 23.933 y; para la pequeña agricultura se pagó un monto de MM\$ 4.747, lo que implicó una cobertura mucho más amplia para pequeños productores agrícolas.

Por otra parte, la bonificación en el estrato de organizaciones de usuarios de pequeños productores aumentó de MM\$ 61.000 en el periodo 2010-2013 hasta MM\$ 107.728 en el periodo 2014-2017. En cuanto a los pequeños empresarios y productores agrícolas, la bonificación aumentó de MM\$ 27.345 a MM\$ 56.294 entre los mismos periodos.

## I. Introducción

---

El presente informe presenta la distribución y comportamiento de los principales recursos presupuestarios otorgados por el Estado de Chile a través de la Ley 18.450, de 1985, del Ministerio de Agricultura, para el fomento de la inversión privada en obras de riego y drenaje.

Para la elaboración de este documento se recurrió a fuentes especializadas sobre la materia, principalmente publicaciones técnicas de la Dirección de Presupuestos de Chile y la Comisión Nacional de Riego.

### Marco General de la Ley N° 18.450

La Ley N° 18.450, de 1985, del Ministerio de Agricultura, es un instrumento de fomento que puede bonificar la construcción de una obra de riego y/o drenaje. La bonificación de un porcentaje del costo de construcción se otorga mediante concurso y se hace efectiva una vez que el proyecto es construido. La Ley también contribuye a disminuir la desigualdad en el sector rural, ya que gran parte de los recursos se destinan hacia la pequeña agricultura. La Ley mandata a la Comisión Nacional de Riego (CNR) para que aplique, administre y difunda los beneficios que otorga.

Desde su gestación, su objetivo principal ha sido otorgar una bonificación al costo de construcción de proyectos de riego para incrementar la superficie regada del país, además de mejorar el abastecimiento de agua en zonas deficitarias, incentivar un uso más eficiente del agua e incorporar nuevos suelos a la explotación agropecuaria.

### Impacto de la Ley N° 20.705 en presupuesto para bonificaciones<sup>1</sup>:

El impacto de la Ley N° 20.705<sup>2</sup>, de 2013, del Ministerio de Agricultura, que modifica la Ley N° 18.450, se traduce en un mayor gasto en subsidios para bonificaciones, lo que depende principalmente de tres variables:

- a) Nivel de la glosa autorizada para llamados a concurso cada año (Ley de Presupuestos).
- b) Ritmo de ejecución de las obras.
- c) Interés de invertir de los privados ante el cambio legal.

Respecto del ritmo de ejecución de obras tipo, la CNR ha estimado que hasta en 6 años podrían ejecutarse los proyectos, generando desembolsos en subsidios solo a partir del segundo año. Para cada uno de los 6 años el flujo estimado sería de 0%, 32%, 33%, 18%, 9% y 8% aproximadamente.

---

<sup>1</sup> Dirección de Presupuestos, DIPRES (2012). Informe Financiero. Proyecto de Ley que introduce modificaciones a la Ley N° 18.450. Disponible en: <http://bcn.cl/26m8i> (Agosto de 2018)

<sup>2</sup> Ley Chile. Ley 20.705, de 2013, que modifica Ley N° 18.450, con el fin de fomentar la inversión privada en obras de riego o drenaje, comprendidas en proyectos integrales y de uso múltiple, cuyo costo supere las 30.000 unidades de fomento, Ministerio de Agricultura. Disponible en: <http://bcn.cl/26hd8> (Agosto de 2018).

En relación al interés de invertir de privados en estas iniciativas, esto dependerá de diversos factores, entre los que se cuenta la capacidad de financiar directa o indirectamente las obras, la capacidad de generar asociaciones que permitan presentar proyectos a evaluación y la gestión de todo el proceso hasta la recepción del pago del subsidio. Solo como referencia, se puede señalar que la CNR cuenta con una cartera de proyectos enmarcados en la tipología que define esta modificación legal, y que asciende a MMUS\$172 (dólares de Estados Unidos de América).

## **II. Balance de la CNR periodo 2014-2018<sup>3</sup>**

### 1. Planificación del riego a nivel nacional:

Desde el año 2014 la División de Estudios, Desarrollo y Políticas (DEDP) ha diseñado una planificación del riego en el país, considerando 3 aspectos fundamentales: la participación ciudadana, las particularidades territoriales y la equidad en el acceso a los instrumentos del Estado. La inversión total para la ejecución de los planes de riego ascendió a MM\$ 3.560 (pesos chilenos).

Durante los años 2014-2017, el presupuesto de la DEDP para la ejecución de programas, estudios y proyectos se incrementó, es así que para el 2014 la inversión fue de MM\$ 3.054 y para el 2017 hubo un presupuesto de MM\$ 3.362.

El presupuesto de inversión total entre los años 2014-2017 ascendió a MM\$ 15.385, de los cuales MM\$13.262 fueron aportados por CNR y MM\$ 2.144 por el GORE.

### 2. Pago de bonificaciones Ley N° 18.450 y convenios CNR-GORE:

En el año 2017 se tramitó el pago de 1146 proyectos de la Ley N° 18.450 por un monto de MM\$60.333, que sumados al aporte privado totalizan una inversión de MM\$84.297, lo que corresponde a un 28% más que el año anterior. Al considerar los proyectos del Convenio CNR-GORE tramitados a pago, la bonificación aumenta a MM\$65.780, que sumado el aporte privado se alcanza una inversión total de MM\$90.906.

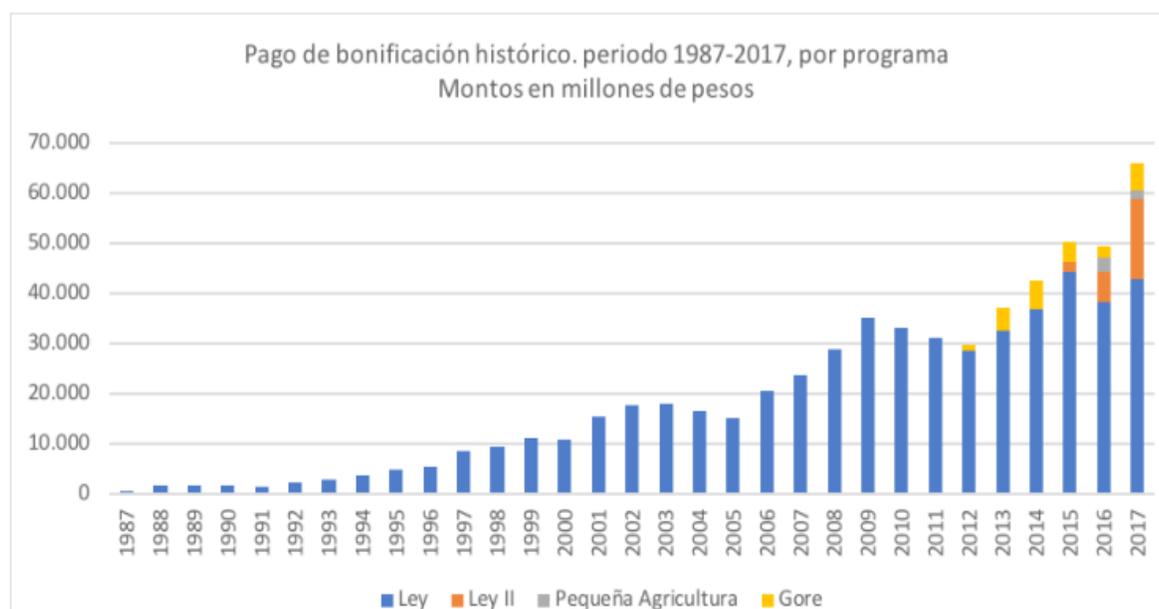
El Gráfico 1 muestra la evolución histórica de la bonificación pagada desde los programas que administra la Ley 18.450 e indica un aumento importante entre los años 2015-2017, asociado al pago de obras menores y medianas de la Ley 18.450 (Ley II<sup>4</sup>). Se aprecia que los recursos se distribuyeron en los 4 programas que gestiona la CNR, donde el grueso de la bonificación corresponde al programa de obras menores de la Ley 18450. En el año 2017 se pagaron MM\$ 42.732, destacando el pago de bonificaciones de obras medianas por MM\$15.887, con un aumento de más del doble de los recursos pagados a este programa en el año 2016.

---

<sup>3</sup> CNR. Balance 2014 – 2018 Comisión Nacional de Riego. Disponible en: <http://bcn.cl/26kat> (Agosto de 2018).

<sup>4</sup> Ley Chile. Ley 20.705, de 2013, que modifica Ley N° 18.450, con el fin de fomentar la inversión privada en obras de riego o drenaje, comprendidas en proyectos integrales y de uso múltiple, cuyo costo supere las 30.000 unidades de fomento, Ministerio de Agricultura. Disponible en: <http://bcn.cl/26hd8> (Agosto de 2018).

Gráfico 1. Evolución de bonificación pagada de la Ley 18.450, por programa, en el periodo 1987-2017 (MM\$)



Fuente: CNR

En la Tabla 1 se detalla el pago total de proyectos durante el periodo 2014-2017 por un monto de MM\$ 207.704, considerando los pagos a través de la Ley 18.450 y los convenios CNR GORE. La inversión total del periodo ascendió a MM\$296.909, considerando el aporte de privados.

Tabla 1. Proyectos pagados en periodo 2014-2017 por Ley 18.450 y convenios CNR GORE (\$)

Año de pago	Nº proyectos	Bonificación \$	Inversión total \$
2014	966	42.536.875.904	63.117.142.641
2015	1.073	50.080.164.848	73.075.105.928
2016	1.408	49.307.588.024	69.811.211.191
2017	1.381	65.779.637.332	90.905.615.962
<b>Total general</b>	<b>4.828</b>	<b>207.704.266.108</b>	<b>296.909.075.722</b>

Fuente: CNR

Además, durante el periodo 2014-2017 aumentaron los recursos disponibles para los fondos concursables de la Ley N° 18.450, destinados a financiar los programas de obras medianas y concursos especiales de pequeña agricultura, alcanzando los MM\$ 61.000 anuales. Adicionalmente, aumentaron los convenios CNR GORE.

La Tabla 2 detalla los pagos por programa durante el periodo 2014-2017. En resumen: por Ley N° 18.450 se pagaron 3.616 proyectos de riego con una bonificación de MM\$161.888; por 59 obras

medianas de riego se bonificó un total de MM\$ 23.933; para la pequeña agricultura se pagó un monto de MM\$ 4.747, lo que implica una cobertura mucho más amplia para pequeños productores agrícolas.

Tabla 2. Bonificación pagada por programa durante el periodo 2014-2017, por Ley N° 18.450 y convenios CNR GORE (\$)

Programa	Ley	Ley II	Pequeña Agricultura	Gore	Total general
2014	36.880.983.951			5.655.891.953	42.536.875.904
2015	44.141.373.514	2.015.007.342	107.180.084	3.816.603.908	50.080.164.848
2016	38.133.786.824	6.031.030.936	2.920.751.528	2.222.018.736	49.307.588.024
2017	42.731.644.100	15.886.765.610	1.714.350.302	5.446.877.320	65.779.637.332
<b>Total general</b>	<b>161.887.788.389</b>	<b>23.932.803.888</b>	<b>4.742.281.914</b>	<b>17.141.391.917</b>	<b>207.704.266.108</b>

Fuente: CNR

A nivel regional, las regiones de Coquimbo, O'Higgins, Maule y Biobío se llevan la mayor proporción de la bonificación pagada, con un 78% del total nacional. Por otra parte, los convenios GORE se ampliaron a más regiones en el periodo 2014-2017, lo que permitió pagar un total de MM\$17.141 en las regiones de Arica, Tarapacá, Atacama, Coquimbo, Metropolitana, O'Higgins, Maule y Biobío (Tabla 3).

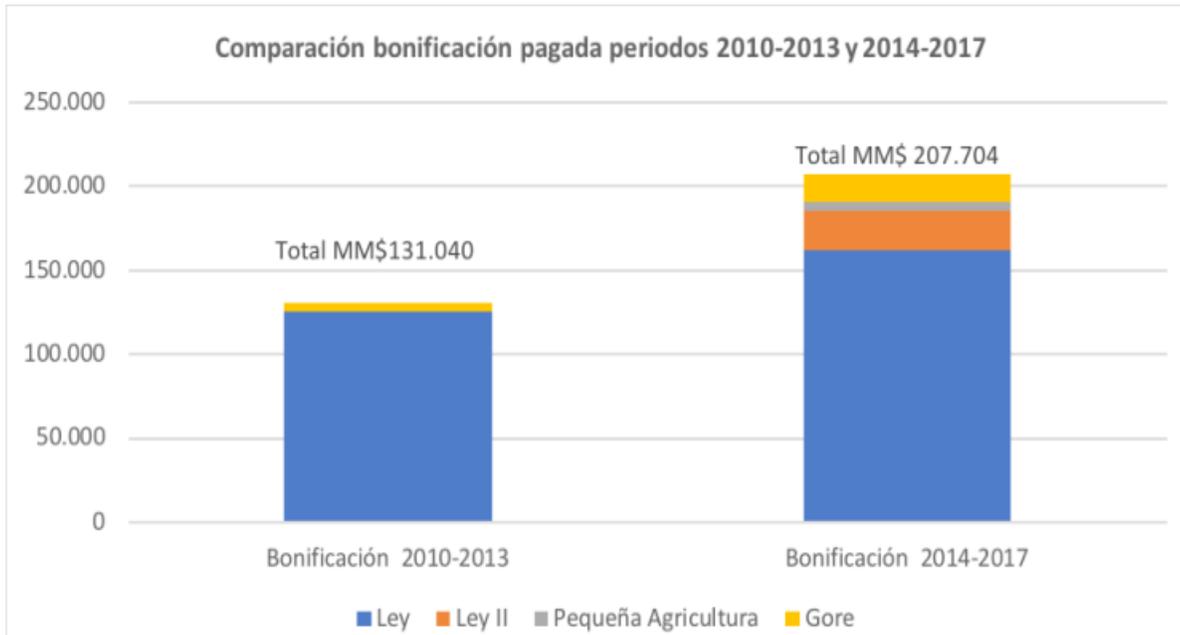
Tabla 3. Bonificación pagada por región durante el periodo 2014-2017, por Ley N° 18.450 y convenios CNR GORE (\$)

Región	Ley	Ley II	Pequeña Agricultura	Gore	Total general
Arica y Parinacota	7.086.435.690		38.201.476	714.159.004	7.838.796.170
Tarapacá	812.829.293		85.376.424	1.145.989.407	2.044.195.124
Antofagasta	1.137.489.997		48.070.780		1.185.560.777
Atacama	6.887.674.057	1.533.073.758	326.318.904	1.210.319.281	9.957.386.000
Coquimbo	31.892.155.949	8.104.331.215	1.752.961.537	3.714.698.191	45.464.146.892
Valparaíso	6.060.977.925	1.127.715.863			7.188.693.788
Metropolitana	5.320.448.490			167.670.232	5.488.118.722
O'Higgins	25.379.716.838	1.565.845.773		4.493.423.909	31.438.986.520
Maule	42.751.047.170	3.905.234.166	9.559.029	3.445.435.162	50.111.275.527
Bío Bío	24.403.951.716	7.261.240.275	928.419.414	2.249.696.731	34.843.308.136
Araucanía	5.075.153.396	435.362.838	1.553.374.350		7.063.890.584
Los Ríos	1.517.395.924				1.517.395.924
Los Lagos	2.101.046.769				2.101.046.769
Aysén	1.296.898.698				1.296.898.698
Magallanes	164.566.477				164.566.477
<b>Total general</b>	<b>161.887.788.389</b>	<b>23.932.803.888</b>	<b>4.742.281.914</b>	<b>17.141.391.917</b>	<b>207.704.266.108</b>

Fuente: CNR

Entre el periodo 2010-2013 y 2014-2017 hubo un aumento de 58,5% en la bonificación pagada, pasando de MM\$ 131.040 a MM\$ 207.704 en los periodos comparados (Gráfico 2).

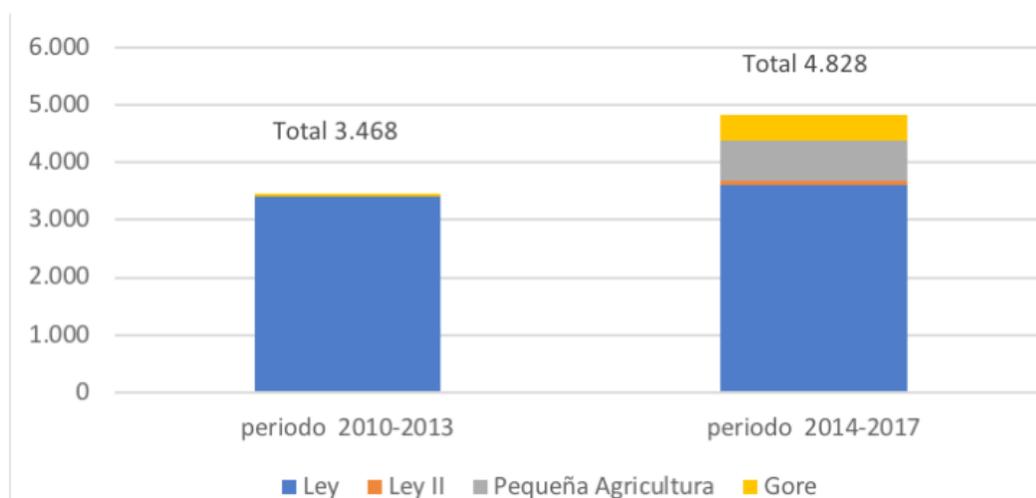
Gráfico 2. Comparación de la bonificación pagada por programa en los periodos 2010-2013 y 2014-2017.



Fuente: CNR

En los mismos periodos comparados, el número de proyectos pagados aumentó en un 39,2% en el periodo 2014-2017 respecto del periodo 2010-2013, lo que se explica en gran parte por el aumento de las obras orientadas a la pequeña agricultura, las que por sus menores costos pueden abarcar a más beneficiarios. También, en el periodo 2014-2017 se fortalece la bonificación en programas de obras medianas. El Gráfico 3 muestra el detalle de las obras que se pagaron en ambos periodos comparados.

Gráfico 3. Comparación del número de proyectos pagados por programa durante los periodos 2010-2013 y 2014-2017



Fuente: CNR

A nivel regional, las regiones con mayor participación de la bonificación se mantienen en los periodos 2010-2013 y 2014-2017. Las regiones de Coquimbo, O'Higgins y Biobío aumentan su participación en la bonificación, pero la región del Maule disminuyó en el segundo periodo. Todas estas regiones contaron con convenios CNR GORE, lo que permitió bonificar un mayor número de proyectos. En la Tabla 4 se presenta el panorama regional de la participación en la bonificación entregada por Ley N° 18.450 y convenios CNR GORE.

Tabla 4. Participación regional de la bonificación por la Ley N°18.450 y convenios CNR GORE durante los periodos 2010-2013 y 2014-2017

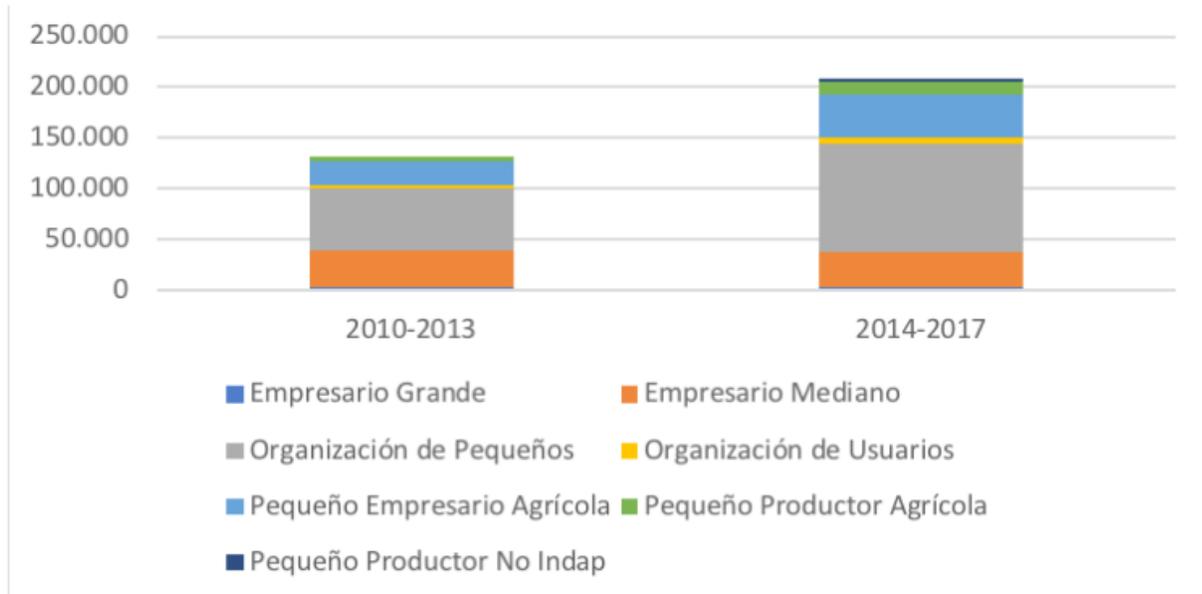
Región	2010-2013		2014-2017		Variación de participación
	Bonificación MM\$	% regional	Bonificación MM\$	% regional	
Arica y Parinacota	3.921	3,0%	7.839	3,8%	0,8%
Tarapacá	1.179	0,9%	2.044	1,0%	0,1%
Antofagasta	441	0,3%	1.186	0,6%	0,2%
Atacama	7.515	5,7%	9.957	4,8%	-0,9%
Coquimbo	18.632	14,2%	45.464	21,9%	7,7%
Valparaíso	6.215	4,7%	7.189	3,5%	-1,3%
Metropolitana	4.908	3,7%	5.488	2,6%	-1,1%
O'Higgins	14.788	11,3%	31.439	15,1%	3,9%
Maule	38.319	29,2%	50.111	24,1%	-5,1%
Biobío	18.627	14,2%	34.843	16,8%	2,6%
Araucanía	8.679	6,6%	7.064	3,4%	-3,2%
Los Ríos	3.611	2,8%	1.517	0,7%	-2,0%
Los Lagos	3.250	2,5%	2.101	1,0%	-1,5%
Aysén	808	0,6%	1.297	0,6%	0,0%
Magallanes	149	0,1%	165	0,1%	0,0%
<b>Total</b>	<b>131.040</b>		<b>207.704</b>		

Fuente: CNR

En cuanto a la bonificación pagada en diferentes estratos (productores, empresarios o agrupaciones), se aprecia un aumento de la bonificación en el estrato de organizaciones de usuarios de pequeños productores, con un incremento desde MM\$ 61.000 en el periodo 2010-2013 hasta MM\$ 107.728 en el periodo 2014-2017. Por su parte, los pequeños empresarios y productores agrícolas aumentaron de

MM\$ 27.345 a MM\$ 56.294 entre los mismos periodos, lo que se explica por la mayor cantidad de recursos entregados para estos estratos (Gráfico 4).

Gráfico 4. Comparación de la bonificación pagada en diferentes estratos durante los periodos 2010-2013 y 2014-2017 (MM\$)



Fuente: CNR

### III. Presupuesto asignado a la CNR para Programa de Construcción de Obras Menores de Riego y Drenaje

El Estado de Chile financia anualmente mediante Presupuesto de la Nación asignado a la CNR el Programa de Construcción de Obras Menores de Riego y Drenaje. La Tabla 5 presenta el comportamiento que ha tenido dicho presupuesto en los últimos 10 años (2008-2017)<sup>5</sup>.

Tabla 5. Comportamiento Presupuestario de Programa Construcción y Rehabilitación Obras de Riego (Ley N° 18.450)

	Presupuesto	Presupuesto	Ingresos y	Diferencia
--	-------------	-------------	------------	------------

<sup>5</sup> Dirección Nacional de Presupuestos. Presupuestos de la Nación. Disponible en: <http://bcn.cl/25p97> (Agosto de 2018).

Año	Inicial (M\$) (I)	Final (M\$) (II)	Gastos Devengados (M\$) (III)	(M\$) (II-III)
2017	1.879.557	1.781.715	1.780.468	1.247
2016	1.556.668	1.556.668	1.553.124	3.544
2015	1.499.680	1.469.680	1.469.681	-1
2014	2.209.907	2.298.035	2.289.411	8.624
2013	2.037.636	2.137.636	2.137.558	78
2012	1.983.540	1.902.540	1.901.974	566
2011	1.590.732	1.686.732	1.683.473	3.259
2010	1.466.806	1.816.806	1.815.515	1.291
2009	975.488	1.928.915	1.822.883	106.032
2008	1.066.411	1.671.501	1.518.924	152.577

Fuente: Dirección de Presupuestos del Gobierno de Chile (DIPRES)

La Tabla 6 muestra la transferencia de capital que ha realizado la CNR hacia el Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP) y a la Dirección de Obras Hidráulicas (DOH) durante los últimos 10 años<sup>6</sup>

Tabla 6. Transferencia de Capital desde la Comisión Nacional de Riego (CNR)\*

Año	A Instituto Desarrollo Agropecuario (INDAP) (M\$)	A Dirección de Obras Hidráulicas (DOH) (M\$)
2017	1.101.214	-
2016	1.069.140	-
2015	1.030.000	-
2014	-	-
2013	-	-
2012	-	-
2011	-	516.500
2010	1.522.500	2.492.661
2009	3.717.000	5.592.166
2008	1.500.000	5.265.693

Fuente: DIPRES

\*Se entrega asociado a la bonificación que establece la Ley N°18.450

La Tabla 7 presenta el porcentaje efectivo de bonificación comprometida y entregada a los pequeños y medianos productores a través de la Ley N°18.450 respecto del total comprometido en cada año<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Dirección Nacional de Presupuestos. Presupuestos de la Nación. Disponible en: <http://bcn.cl/25p97> (Agosto de 2018).

Tabla 7. Porcentaje efectivo de bonificación entregada por la Ley 18.450 respecto del total comprometido en el año.

Año	A pequeños productores (%)	A medianos productores (%)
2017	84,14	Sin información (S/I)
2016	80,51	S/I
2015	86,36	S/I
2014	70,49	S/I
2013	72,55	S/I
2012	71,28	S/I
2011	79,54	S/I
2010	61,01	S/I
2009	42	44,78
2008	40,45	47,63

Fuente: CNR

### Disclaimer

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



Creative Commons Atribución 3.0  
(CC BY 3.0 CL)

<sup>7</sup> Comisión Nacional de Riego (CNR). Balances de Gestión Integral. Disponible en: <http://bcn.cl/26jq9> (Agosto de 2018).