Proyecto de reforma constitucional, iniciado en Moción de los Honorables Senadores señoras Campillai y Sepúlveda, y señor Velásquez, que modifica la Carta Fundamental, con el objeto extender el derecho a sufragio a los mayores de dieciséis años.

Antecedentes.

La participación electoral ha ido ampliándose históricamente y aquello es reflejo de cuán democrática e inclusiva es una sociedad, la cual tuvo sus primeras expresiones con la democracia ateniense, sin embargo, esta consideraba la exclusión de la gran mayoría de los habitantes de las polis, pues consideraba ciudadanos sólo a un pequeño por ciento de la población. En efecto, sólo lo eran los hombres libres, dejando fuera a artesanos, comerciantes y a todo quien que necesitara trabajar para subsistir. Además, excluía a mujeres, niños y ancianos. Con el pasar del tiempo se fue ampliando el sufragio y llegando en las últimas décadas a ser prácticamente universal.

Lo anteriormente señalado ha tenido su correlato en nuestro país. En efecto, Humberto Nogueira señaló que “el requisito de la edad ha ido disminuyendo en el proceso histórico constitucional chileno, la Constitución de 1833 exigía 25 años a los casados y 21 años a los solteros hasta la reforma de 1888, fecha desde la cual ya no se distinguió entre solteros y casados, determinando para ambos la edad de 21 años, debe tenerse presente que a la fecha sólo ejercían el derecho a sufragio los varones, estando excluidas del mismo las mujeres. La Constitución de 1925 mantuvo los 21 años, manteniéndose la interpretación en que la expresión chileno se refería a personas de sexo masculino, será en 1949, en que se ampliará el derecho de sufragio para participar en elecciones políticas a las mujeres. Asimismo, la reforma constitucional realizada en 1970 por ley N° 17284, que rebajó el requisito de edad a los 18 años, lo que implicó una amplia incorporación de

jóvenes al proceso electoral, pasando de 3.539.947 en la elección presidencial de 1970 a 4.510.000 en las elecciones parlamentarias de marzo de 1973”¹

Una vez ya recuperada la democracia a fines de la década de 1980 comienza a preciar una desafección por la actividad política, manifestándose en una continua caída en la participación en los procesos electorarios. En 2017 votó casi el 50% del padrón, siendo un repunte en cuanto a participación ya que la participación electoral tocó fondo hasta el momento en la segunda vuelta de gobernadores que se realizó el pasado 13 de junio de 2021, en que la participación electoral no alcanzó el 20% del padrón electoral².

La participación electoral está muy por debajo de lo que fue el proceso de plebiscito que se produjo el 5 de octubre de 1988 donde «se inscribieron 7,4 millones de votantes, un 92,2% de los 8,1 millones de potenciales votantes». En contraste, en la última elección antes del Golpe Militar, en marzo de 1973, «estaba inscrito un 84,4% de los 5,3 millones de personas de personas en edad de votar (PEV)».³

La ampliación del derecho a sufragio cobra relevancia en el proceso histórico en que nos encontramos, especialmente tras el estallido social, en que millones de personas se pronunciaron sobre la necesidad de que en nuestro país se necesitan cambios profundos a nivel político y social, por lo que se debe brindar la posibilidad de que sean todas las chilenas y chilenos quienes tengan el derecho de participar en los procesos electorarios.

La idea de incorporar a menores de dieciocho años en los comicios no es nueva. En efecto, se han presentado distintas mociones parlamentarias de mayor o menor alcance. Por un lado, se puede mencionar el boletín N° 5419-07 ingresada por el ex diputado Juan Bustos en octubre de 2007, la cual se encuentra archivada. Dicha moción

¹ Nogueira, Humberto.(2012). Derecho Constitucional Chileno. Tomo I, Abeledo Perrot Thomson Reuters, 2012: p. 771 y ss.

² Servicio Electoral. (13 de junio de 2021). Servel entrega últimos resultados preliminares e informa que participación llegó al 19,6%. <https://www.servel.cl/servel-entrega-ultimos-resultados-e-informa-que-participacion-llego-al-196/>

³ Hunneus, Cristóbal - Lagos, Marta - Díaz, Antonio. (2015). Los dos Chile. Catalonia. Pág. 18

indicaba en sus fundamentos que el proyecto sólo restrinja el derecho a sufragio de los adolescentes a las elecciones municipales⁴

Sin perjuicio de lo anterior, se encuentran mociones parlamentarias discutidas en el Senado. Una de ellas es el boletín N° 8.680-07 que establece modificaciones a la Constitución Política de la República estableciendo una rebaja los requisitos para obtener la ciudadanía con todo lo que ello implica. En este caso tal como lo indica el artículo 13 de la Constitución Política de la República el sufragar, optar a cargos de elección popular y otros que la Constitución Política de la República o la ley establezca⁵.

A nivel comparado se puede apreciar que países como Brasil, Austria, Argentina, Ecuador y Nicaragua ya tienen contemplado la posibilidad de que menores de dieciocho años puedan sufragar. En el caso ecuatoriano los menores de dieciocho años pueden o no ejercer el derecho a sufragio.

Por su parte Brasil permite que los jóvenes de 16 años puedan participar en los comicios desde el año 1988 y tuvo como origen las reformas al sistema electoral demandado por la sociedad civil. En este proceso participaron diversos movimientos sociales con la consigna “Directas Já” o Directas Ya. Argentina, por su parte, lo dictaminó mediante la ley N°26.774, indicando en su artículo 7° que “los argentinos que hubiesen cumplido la edad de dieciséis (16) años, gozan de todos los derechos políticos conforme a la constitución y a las leyes de la república”⁶. Ecuador, a su turno, desde el año 2008 contempla esta facultad en su Constitución, texto que señala que los menores de 18 años de pueden participar políticamente. En efecto, el artículo 62, numeral 2 de la carta fundamental indica: “El voto será facultativo para las personas entre dieciséis y dieciocho años de edad, las mayores de sesenta y cinco años, las ecuatorianas y ecuatorianos que habitan en el exterior, los integrantes de las fuerzas armadas y policía nacional y las personas con discapacidad.”⁷

⁴ Boletín N°5419-07

⁵ Constitución Política de la República. <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=2423021>

⁶ Ley N°26.774 ley de ciudadanía argentina. <https://senaf.cba.gov.ar/wp-content/uploads/2017/12/16-Ley-26774-Ley-de-ciudadania-argentina-.pdf>

⁷ Constitución Política del Ecuador. [>> https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2008/6716.pdf](https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2008/6716.pdf)

A los casos anterior se le puede el que en Europa se cuenta el caso de Austria, país en el cual desde los 16 años pueden sufragar, no obstante, fue un proceso gradual en el cual comenzaron a sufragar en comicios de carácter local y luego a nivel nacional⁸.

Por las razones esgrimidas anteriormente, presento el siguiente proyecto de reforma constitucional:

Proyecto de Reforma Constitucional.

Artículo Único. Agréguese en el artículo 14 de la Constitución Política de la República el siguiente inciso segundo nuevo:

“También podrán ejercer el derecho a sufragio señalado en el artículo 13, los chilenos mayores de dieciséis años de edad.”

⁸ Wintersberger, Helmunt. (2008). Edad electoral, dieciséis años. La reforma electoral austriaca de 2007. <http://www.injuve.es/sites/default/files/2HelmuntWintersberger.pdf>