

Presentación Comisión Investigadora de Incendios Forestales

Valparaíso, 19 de junio 2023

CONTEXTO



16 FALLECIDOS EN LA PRIMERA SEMANA (04.03.2023)

18 fallecidos en total en la Región del Biobío

7.074 Personas Afectadas

5.994 Personas Damnificadas

200.802 hectáreas

Superficie Quemada Estimada

221 Incendios

Número de Incidentes Forestales

3.399 Estructuras

1.785 Viviendas Destruídas

(1.239 Viviendas de Emergencia Aprobadas)

16 Establecimientos Educativos

01 Servicio de Atención de Salud

13 Sistemas de Agua Potable Rural

¿Qué se quemó?

En la Región del Biobío las áreas más afectadas fueron:

- Bosque nativo y plantaciones forestales: 158.945 hectáreas.
- Praderas y matorrales: 19.485 hectáreas.
- Terrenos agrícolas: 15.988 hectáreas.

Superficies de plantaciones forestales afectadas por tipo de propietario:

- Grandes empresas: 65.663 hectáreas.
- Mediana empresa: 1.821 hectáreas.
- Mediano propietario: 5.633 hectáreas.
- Pequeño propietario: 16.319 hectáreas.
- Bosque Nativos u otros: 69.509 hectáreas.
- Asimismo, la CORMA estima que la superficie afectada asciende a 415 mil hectáreas (país).⁴



Clima **Adverso**

Los “*wild-fire*” que nos afectaron se produjeron porque, además de los numerosos focos que se generaron, y cuyas causas aún no tienen responsables, las condiciones climáticas presentaron:

- Temperaturas sobre los 40 grados celsius.
- Vientos cercanos a los 70km/h.
- Una humedad relativa de solo un 10%.

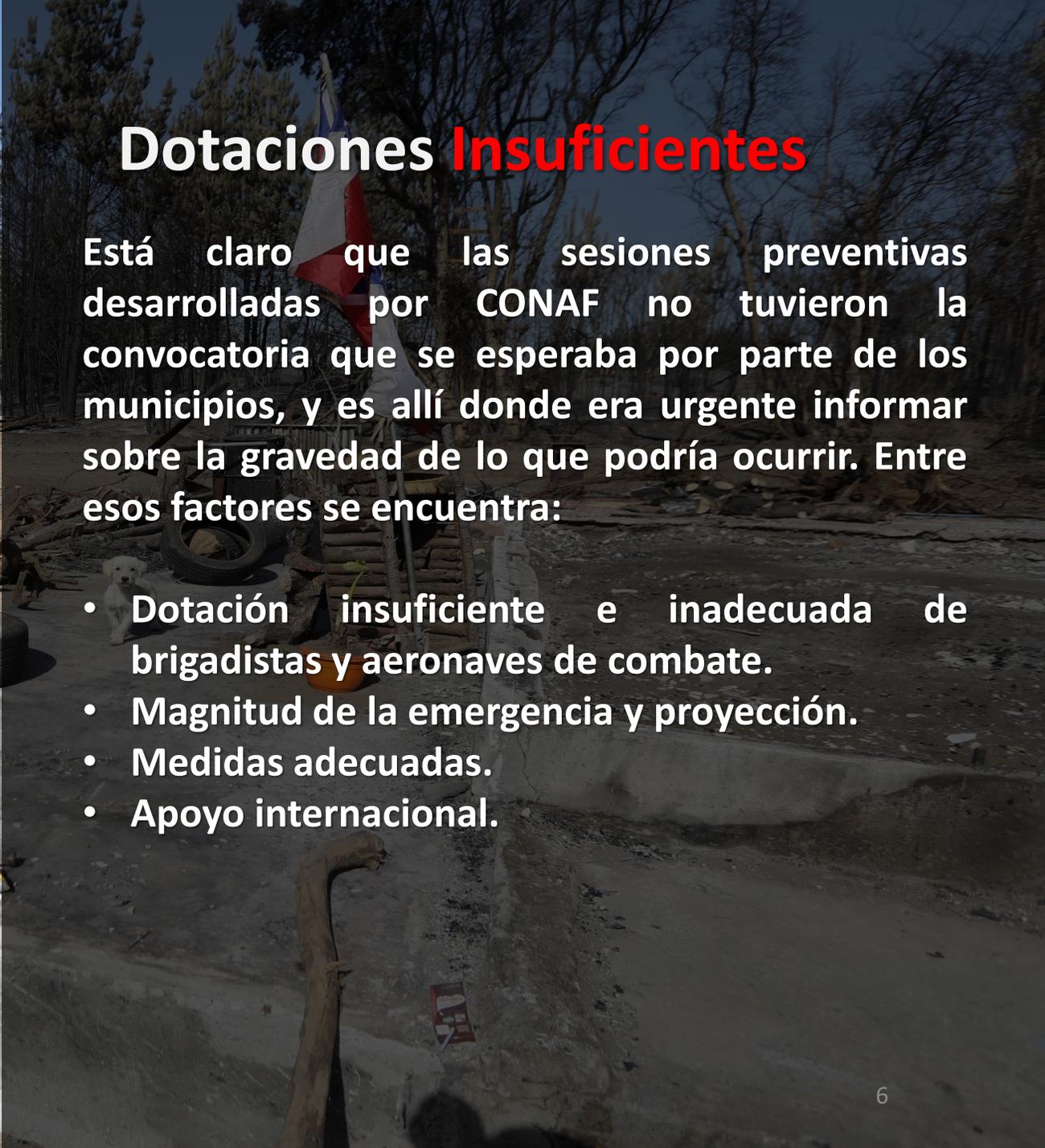
Este fue el escenario perfecto para su rápida propagación y alcance, ya que las pavesas se multiplicaron y cruzaron hacia otras comunas, reactivando e iniciando nuevos focos de forma simultánea.



Dotaciones **Insuficientes**

Está claro que las sesiones preventivas desarrolladas por CONAF no tuvieron la convocatoria que se esperaba por parte de los municipios, y es allí donde era urgente informar sobre la gravedad de lo que podría ocurrir. Entre esos factores se encuentra:

- Dotación insuficiente e inadecuada de brigadistas y aeronaves de combate.
- Magnitud de la emergencia y proyección.
- Medidas adecuadas.
- Apoyo internacional.



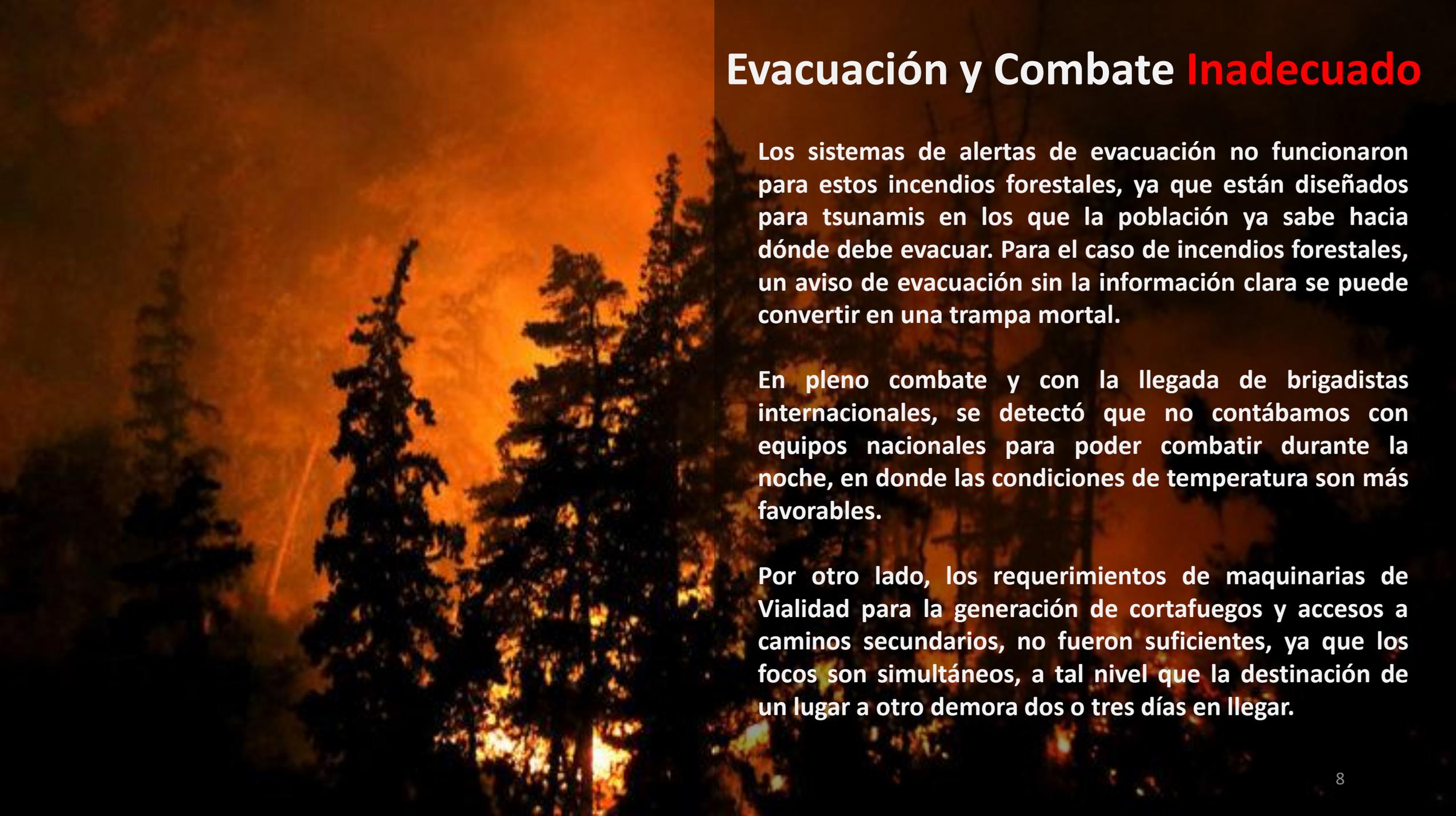
Importancia de las Brigadas Forestales

Durante los incendios, CONAF contó con alrededor de 36 brigadas terrestres y 9 naves aéreas entre aviones y helicópteros, a los cuales, en el marco de la emergencia, se sumaron 10 brigadas terrestres de otras regiones, así como también 13 recursos aéreos entre aviones y helicópteros, incluidos los aviones tankeros.

Asimismo, a nivel regional, la CORMA desplegó alrededor de 1.312 personas distribuidas en combate terrestre, aéreo y mecanizado. Además de 21 aeronaves (cisterna, helicópteros y coordinación y vigilancia).

A ello se suma el apoyo internacional de Ecuador, México, Portugal, España, Venezuela y Argentina.

El trabajo de las brigadas fue fundamental para el combate y, de esta manera, evitar su propagación.



Evacuación y Combate **Inadecuado**

Los sistemas de alertas de evacuación no funcionaron para estos incendios forestales, ya que están diseñados para tsunamis en los que la población ya sabe hacia dónde debe evacuar. Para el caso de incendios forestales, un aviso de evacuación sin la información clara se puede convertir en una trampa mortal.

En pleno combate y con la llegada de brigadistas internacionales, se detectó que no contábamos con equipos nacionales para poder combatir durante la noche, en donde las condiciones de temperatura son más favorables.

Por otro lado, los requerimientos de maquinarias de Vialidad para la generación de cortafuegos y accesos a caminos secundarios, no fueron suficientes, ya que los focos son simultáneos, a tal nivel que la destinación de un lugar a otro demora dos o tres días en llegar.

COORDINACIÓN CON SERVICIOS



SENAPRED y su **Fortalecimiento**

Desde la creación de la Ley 21.364 el año 2021 y comparando el actual servicio con la ex ONEMI, se puede constatar que a la fecha no hay avances concretos en la implementación de esta Ley que permita fortalecer la prevención, la respuesta inmediata y la rehabilitación de los sistemas dañados.

- Desde la dotación funcionaria, y hasta la articulación con los diferentes Servicios del Estado, la situación es igual o peor.
- De esta manera queda demostrado que la Institución carece de recursos humanos y logísticos para enfrentar estos tipo de desastres.
- En la región del Biobío, Senapred cuenta con 15 funcionarios y funcionarias, lo cual es insuficiente para las emergencias en zona.

Comités comunales de **emergencia**

El Gobierno Regional del Biobío lideró la conformación y puesta en marcha de los Comités comunales de emergencia en las diferentes zonas afectadas por los incendios forestales.

Esto permitió articular la información y los recursos disponibles para ir en ayuda de las personas damnificadas.

De esta manera, el GORE llegó más rápido que el Gobierno Central a la coordinación en terreno para visualizar los principales problemas y establecer lineamientos ante las consecuencias de la tragedia.



SENAPRED y la **Reconstrucción**

Cuando el periodo de respuesta inmediata se termina y comienza el proceso de reconstrucción, los problemas no se acaban, sino que aumentan, ya que sus protocolos no están diseñados para dar una respuesta integral a la afectación.

A modo de ejemplo, de un catastro de 1.785 viviendas totalmente siniestradas, recién el 31 de mayo se terminaron de instalar 1.239. Es decir, el 100% de lo que cubrirá SENAPRED en la Región del Biobío.

De las 1.239 viviendas, solo el 58,6% cuenta con instalación de agua y fosa, y un 80% con electricidad.



SENAPRED y la **Reconstrucción**

Si bien la vivienda provisoria ha mejorado su estándar con respecto a la emergencia de 2017, aún queda mucho por resolver en cuanto a los proveedores, ya que solo habían inscritos en el registro de SENAPRED empresas centralizadas.

Además, cabe mencionar que SENAPRED no contempla en la solución contratada la preparación del terreno (no cuenta con maquinarias propias ni arrendadas para ello), ni la conexión a los servicios públicos, lo cual dificulta las labores de rehabilitación integral.



Reunión con **Presidente**

En cita en la Región de Ñuble, los Gobernadores de dicha región, La Araucanía y Biobío sostuvieron una reunión con el mandatario y la delegada presidencial para la reconstrucción, Paulina Saball.

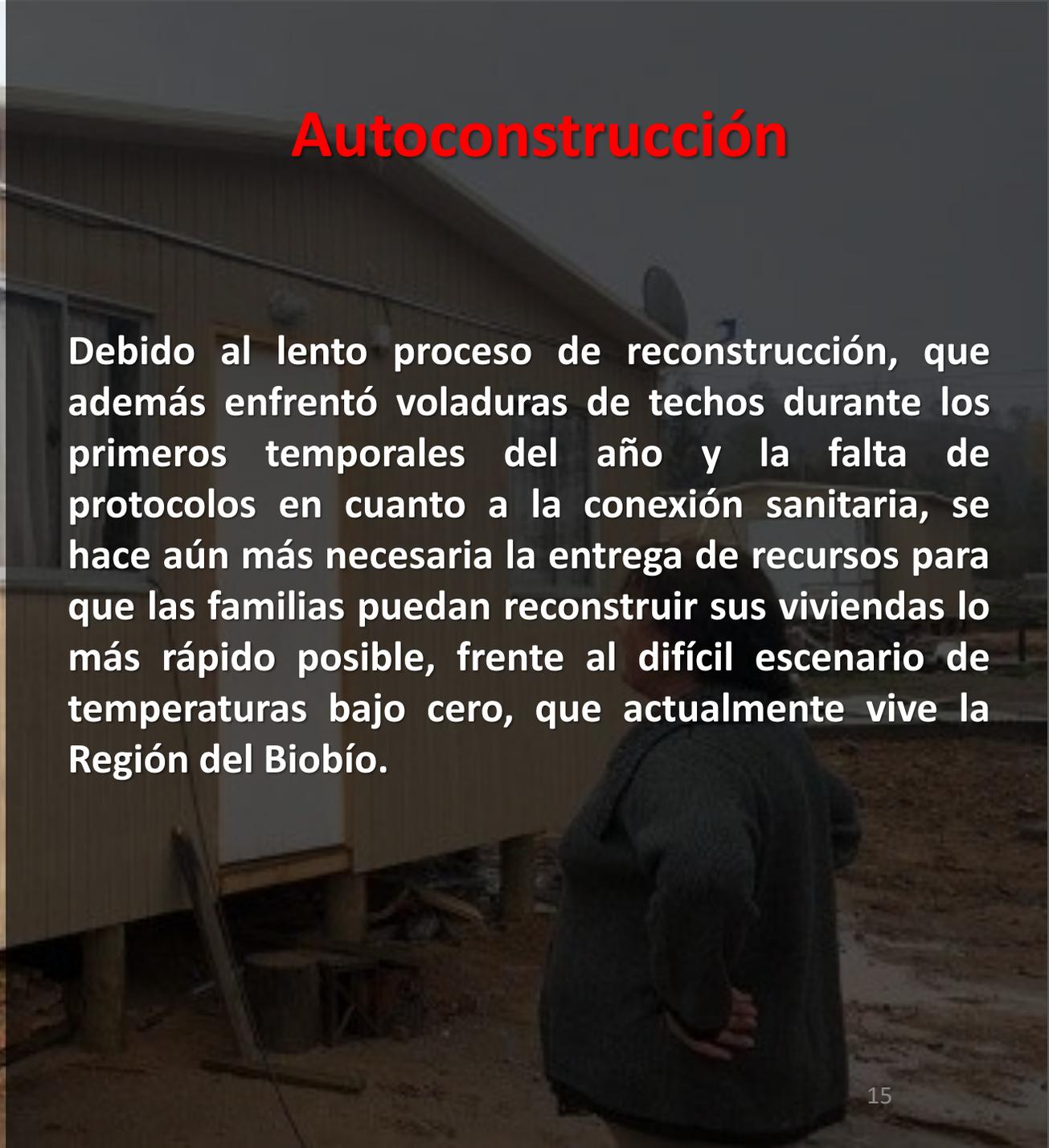
En la instancia, las autoridades expusieron las principales brechas que existe entre el plan de reconstrucción del Gobierno y el trabajo que han realizado los Gobiernos Regionales en las zonas afectadas.

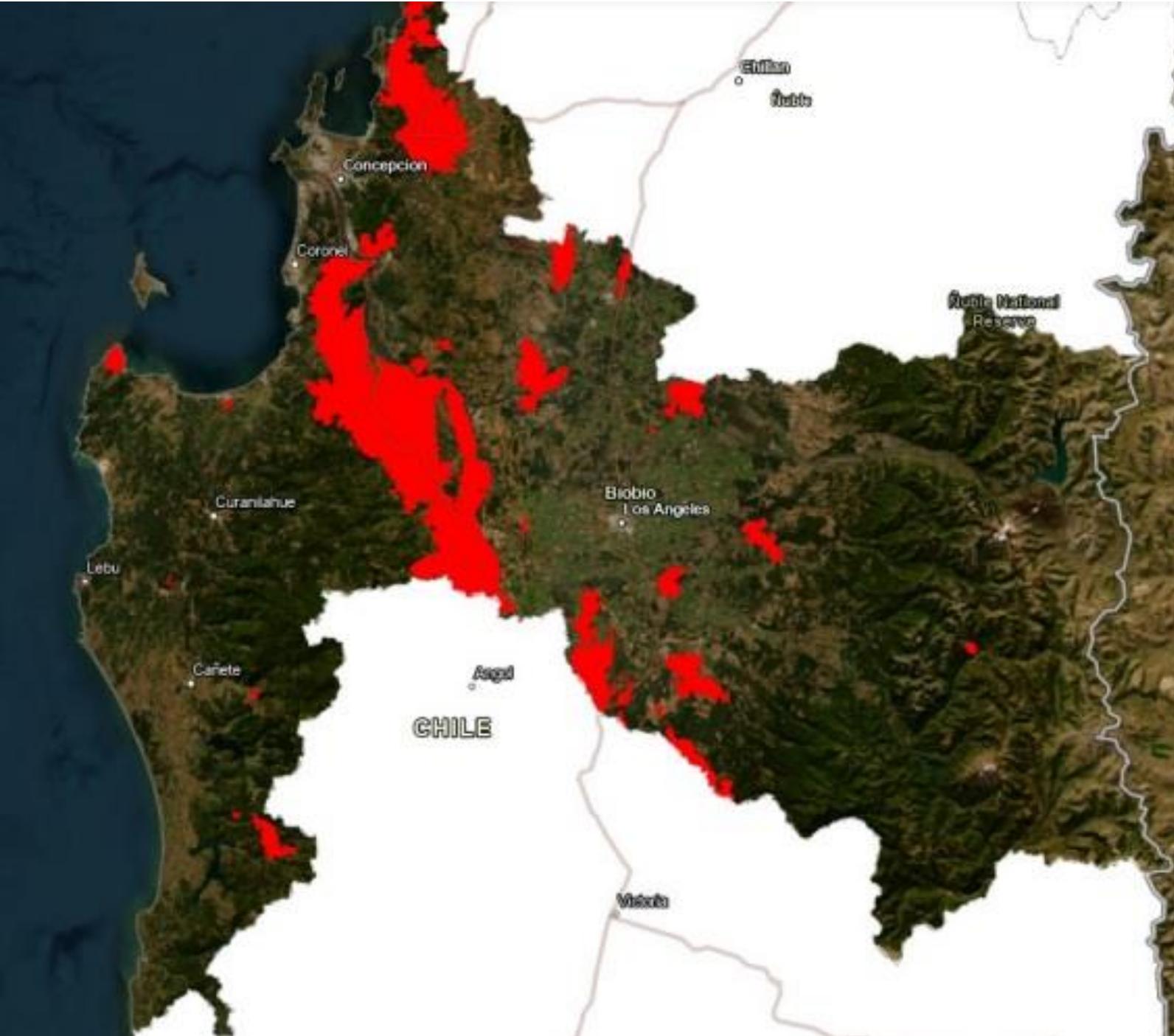
El Gobierno Regional del Biobío planteó la necesidad de establecer un mecanismo de entrega de recursos a las y los afectados para la autoconstrucción.



Autoconstrucción

Debido al lento proceso de reconstrucción, que además enfrentó voladuras de techos durante los primeros temporales del año y la falta de protocolos en cuanto a la conexión sanitaria, se hace aún más necesaria la entrega de recursos para que las familias puedan reconstruir sus viviendas lo más rápido posible, frente al difícil escenario de temperaturas bajo cero, que actualmente vive la Región del Biobío.





En la imagen se puede apreciar la devastación que sufrieron, por ejemplo, las comunas de Santa Juana y Nacimiento, localidades rurales que necesitan con urgencia una vivienda definitiva y cuyo camino más eficaz es la autoconstrucción.

¿QUÉ ESTAMOS HACIENDO?



Plan Biobío **se Levanta**

El 7 de febrero dimos a conocer el Plan de Reconstrucción del Gobierno Regional “Biobío se Levanta”, el cual cuenta inicialmente con un marco presupuestario de 50 mil millones (el 50% del presupuesto anual del FNDR) y que no solo se hace cargo del proceso de reconstrucción, sino que también de la prevención y rehabilitación.

En términos de prevención, hemos financiado un programa para que CONAF, como unidad ejecutora, desarrolle un Plan Comunicacional Preventivo potente y coordinado con todas las entidades restantes del mundo público y privado, asociadas al área de combate de incendios forestales.

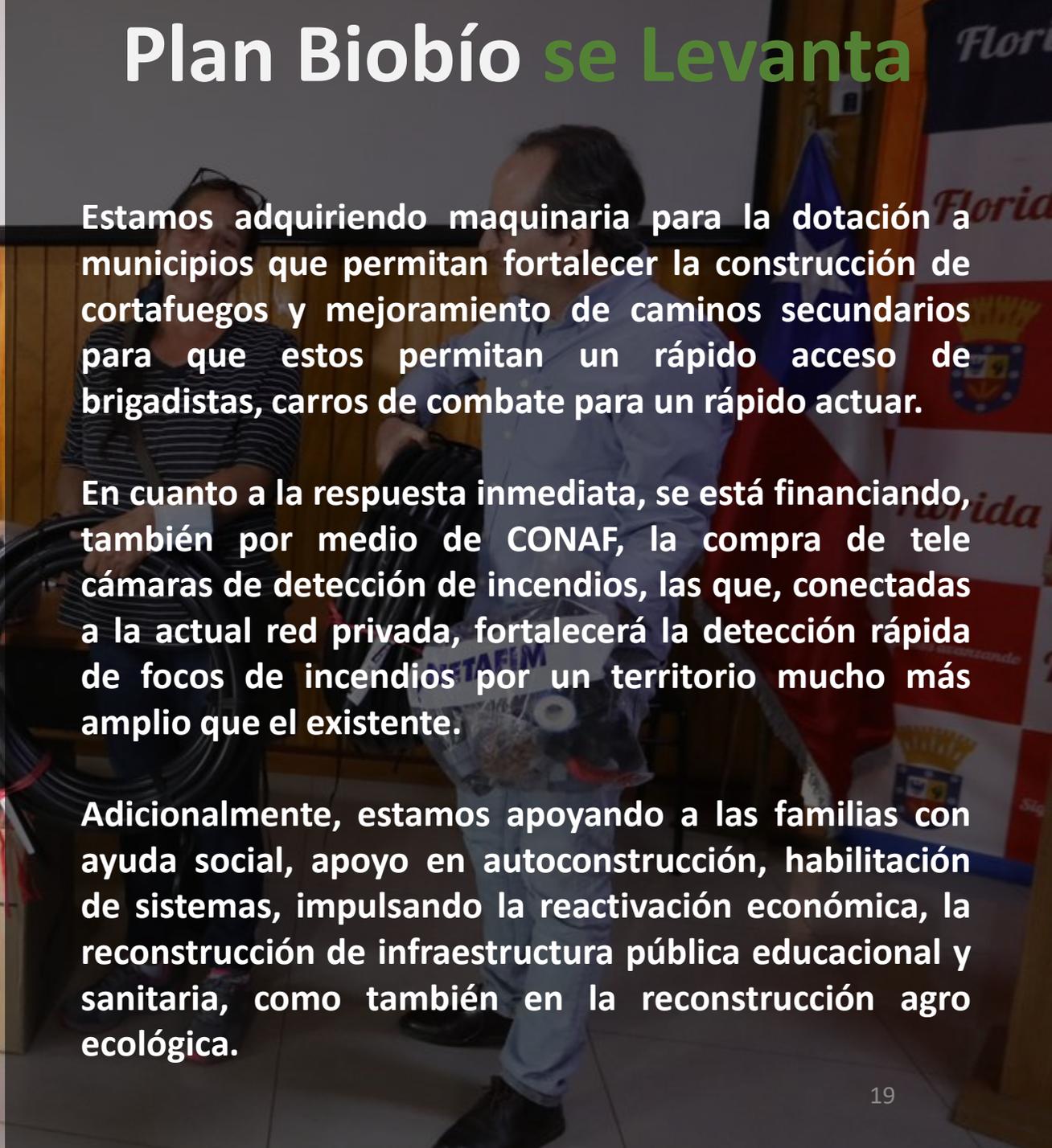
También se aprobó el financiamiento de la continuidad de talleres comunitarios destinados a prevenir incendios forestales.

Plan Biobío **se Levanta**

Estamos adquiriendo maquinaria para la dotación a municipios que permitan fortalecer la construcción de cortafuegos y mejoramiento de caminos secundarios para que estos permitan un rápido acceso de brigadistas, carros de combate para un rápido actuar.

En cuanto a la respuesta inmediata, se está financiando, también por medio de CONAF, la compra de telecámaras de detección de incendios, las que, conectadas a la actual red privada, fortalecerá la detección rápida de focos de incendios por un territorio mucho más amplio que el existente.

Adicionalmente, estamos apoyando a las familias con ayuda social, apoyo en autoconstrucción, habilitación de sistemas, impulsando la reactivación económica, la reconstrucción de infraestructura pública educacional y sanitaria, como también en la reconstrucción agro ecológica.



Plan Biobío **se Levanta**

L1 Aceleración de Iniciativas

54 Iniciativas por M\$10.968.456

L2 Equipamiento Municipal B&C

87 Iniciativas por M\$23.603.035

L3 Equipamiento Municipal FRIL

46 Iniciativas por M\$14.219.730

L4 Apoyo Social a Familias

26 Iniciativas por M\$9.755.059

L5 Reactivación Productiva

10 Iniciativas por M\$10.288.870



Plan Biobío **se Levanta**

L6 Restauración Agroecológica

4 Iniciativas por M\$2.398.297

L7 Reconstrucción Educacional

7 Iniciativas por M\$2.500.000 (donaciones)

L8 Reconstrucción Infraestructura

13 Iniciativas por M\$280.000 (M. Interior)

L9 Prevención y Combate Incendios

9 Iniciativas por M\$18.075.879

BRECHAS



Brechas en **SENAPRED**

Se requiere fortalecer a la Institución para:

- Potenciar la prevención, por medio de planes comunicacionales, actualización de mapas de riesgos, planes de emergencia y de rehabilitación.
- Contar con personal adecuado y así evitar colapso y/o desbordamiento de requerimientos.
- Coordinar el levantamiento de daños para que la información esté disponible lo antes posible.
- Adelantarse en las acciones de rehabilitación, ya que solo se inician una vez terminada la emergencia y para este caso (a diferencia de los terremotos) los procesos se superponen, en la medida que un territorio ya sufrió el daño y otro está en plena emergencia.



Brechas en **COMBATE**

La situación climática global nos ha demostrado que los incendios salvajes (wild fire) no son una anécdota en nuestro historial, sino que, por el contrario, es un riesgo que cada día se hace más probable.

Como país **NO** estamos preparados para ello. A diferencia de los terremotos, no tenemos cultura de prevención y cómo actuar ante este tipo de amenazas.

Es por esto que es urgente que no solo desde la región, sino que desde los poderes del Estado, se realicen acciones para mejorar nuestra preparación y respuesta ante estas situaciones.



Brechas en **RECONSTRUCCIÓN**

Si bien en 1941 se creó la CORFO, hoy no existe una institucionalidad que se desempeñe en un rol de reconstrucción.

Durante esta emergencia se nombró a la delegada Paulina Saball para esta coordinación, sin embargo, fue un cargo temporal.

Actualmente y desde el 2010 solo queda en el ámbito legal la Ley 20.444 del Fondo de Reconstrucción como instrumento asociado a este proceso, que más bien es un instrumento de apalancamiento de recursos privados al Estado para hacerse cargo de la reconstrucción Estatal, pero no tiene un beneficio directo a las personas en términos de eficiencia y oportunidad.

A photograph of a road winding through a forest at sunset or sunrise. The sky is filled with large, billowing clouds of orange and red, suggesting a fire in the distance. The road is paved and has white lane markings. There are trees on both sides of the road, and a speed limit sign is visible on the left side. The overall scene is dramatic and somewhat ominous.

Brechas en **PLANIFICACIÓN**

Sobre las Zonas urbanas:

- Se deben actualizar los mapas de riesgos, planes de emergencia y Planes Reguladores para contar con zonas de mitigación que permitan disminuir el riesgo de incendios en viviendas e infraestructura urbana.

Sobre las Zonas Rurales:

- Es necesario regular plantaciones de bosque, generando planes de mitigación hacia zonas pobladas e infraestructura. Disponer de planes de cultivo que tengan de zonas de cortafuego conforme a la planimetría y topografía, protegiendo además de cultivos altamente demandantes de agua, en zonas de quebradas y cursos naturales para evitar el agotamiento de napas y vertientes.

Brechas en Planificación

Sobre Bosques Nativos:

- Hoy día los Bosques Nativos en zonas públicas solo están presentes por la condición de protección que el Estado ha ido dando, pero en la propiedad privada solo por la buena intención de aquellos que aún reconocen el patrimonio natural de Chile, y que pueden financieramente mantenerlos, ya que prácticamente no generan ingresos.
- Además, solo las grandes forestales tienen planes de manejo, lo cual se debe proyectar al mundo público.



Gobernador del Biobío insiste en "intencionalidad" de los incendios y pide un "acuerdo nacional" para prevenir y sancionar

La autoridad regional, Rodrigo Díaz, sostuvo que según cifras de la Conaf, en la zona hay un promedio de denuncias estos actos dolosos "que superan más del doble a lo que ocurre en el resto del país".

22 de Febrero de 2023 | 09:22 | Redactado por Daniela Toro, Emol.

164



EL COMENTARISTA OPINA

Telescopio James Webb y la oportunidad de observaciones nunca antes posibles

11 0 10

Manuel Aravena

CRÓNICA CONSTITUCIONAL



Académicos coinciden en que antiproyecto sobre Poder Judicial requiere cambios

INTENCIONALIDAD

- Es de vital importancia investigar la intencionalidad de los incendios forestales que afectaron a la zona centro sur de nuestro país, para dar con las y los presuntos responsables y que reciban todo el peso de la ley.
- Se estima que la intencionalidad a nivel nacional es de un 33% y en Biobío este porcentaje se incrementa a un 60%.
- Este trabajo debe ser realizado a la brevedad de cara a la próxima temporada de incendios forestales.
- Desde el Gobierno Regional del Biobío manifestamos nuestra absoluta condena a quienes cometen este tipo de delitos.

EXPERIENCIAS

Visita a **Australia**

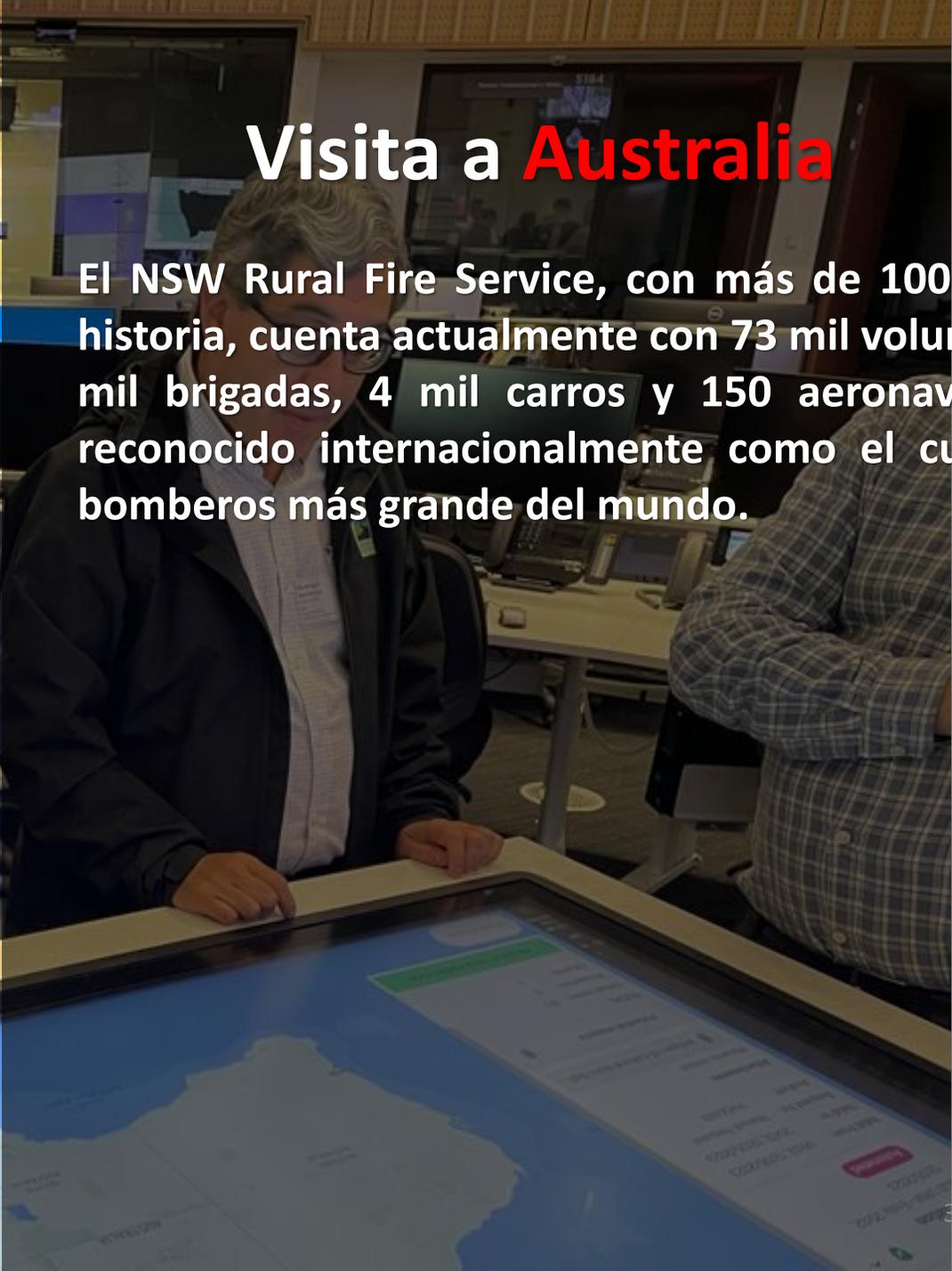
Estuvimos con NSW Rural Fire Service o Servicio de Bomberos Rurales de Nueva Gales del Sur, para generar lazos de cooperación, tras la compleja temporada de incendios que azotó al Biobío el pasado mes de febrero y con miras en la reactivación de la emergencia forestal en algunos meses más.





Visita a **Australia**

El NSW Rural Fire Service, con más de 100 años de historia, cuenta actualmente con 73 mil voluntarios, 2 mil brigadas, 4 mil carros y 150 aeronaves, y es reconocido internacionalmente como el cuerpo de bomberos más grande del mundo.



Visita a Australia

Por ello, conocer su modelo de trabajo y extraer experiencias se vuelve fundamental para la Región del Biobío, permanentemente en riesgo de desastre por incendios.



Presentación Comisión Investigadora de Incendios Forestales

Valparaíso, 19 de junio 2023