



POLÍTICA PENITENCIARIA

Plan Nacional de Infraestructura

Luis Cordero Vega
Ministro de Justicia y Derechos Humanos

04 de julio de 2023





EJES DE POLÍTICA PENITENCIARIA

- **Respeto a los derechos humanos**
- **Mejoramiento de condiciones de habitabilidad**
- **Combate contra el crimen organizado**
- **Posibilidades de estudio y trabajo**
- **Reinserción social**

PLAN DE INFRAESTRUCTURA

Diagnóstico



Infraestructura Deficiente

Un 43% de los recintos penitenciarios no concesionados, se encuentran en condiciones deficientes



Déficit de Plazas

Las proyecciones de Gendarmería indican que al 2033, las personas privadas de libertad (PPL) superarán las 64.600



Destrucción y Daño Recurrente

Los niveles de hacinamiento y el tipo de población penal, influyen en el cuidado de la infraestructura



Condiciones Carcelarias

Los recintos penitenciarios no permiten el adecuado desarrollo de las labores relativas a Reinserción y Salud.

PLAN DE INFRAESTRUCTURA

Contexto

- ▶ Aumento sostenido de la población penal
- ▶ Aumento de la sensación de inseguridad, producto del aumento de la criminalidad y de delitos de mayor impacto social
- ▶ Iniciativas legales, que factiblemente impliquen aumento de las personas privadas de libertad

PLAN DE INFRAESTRUCTURA

Contexto

► Proyección población penal privada de libertad 2023-2024



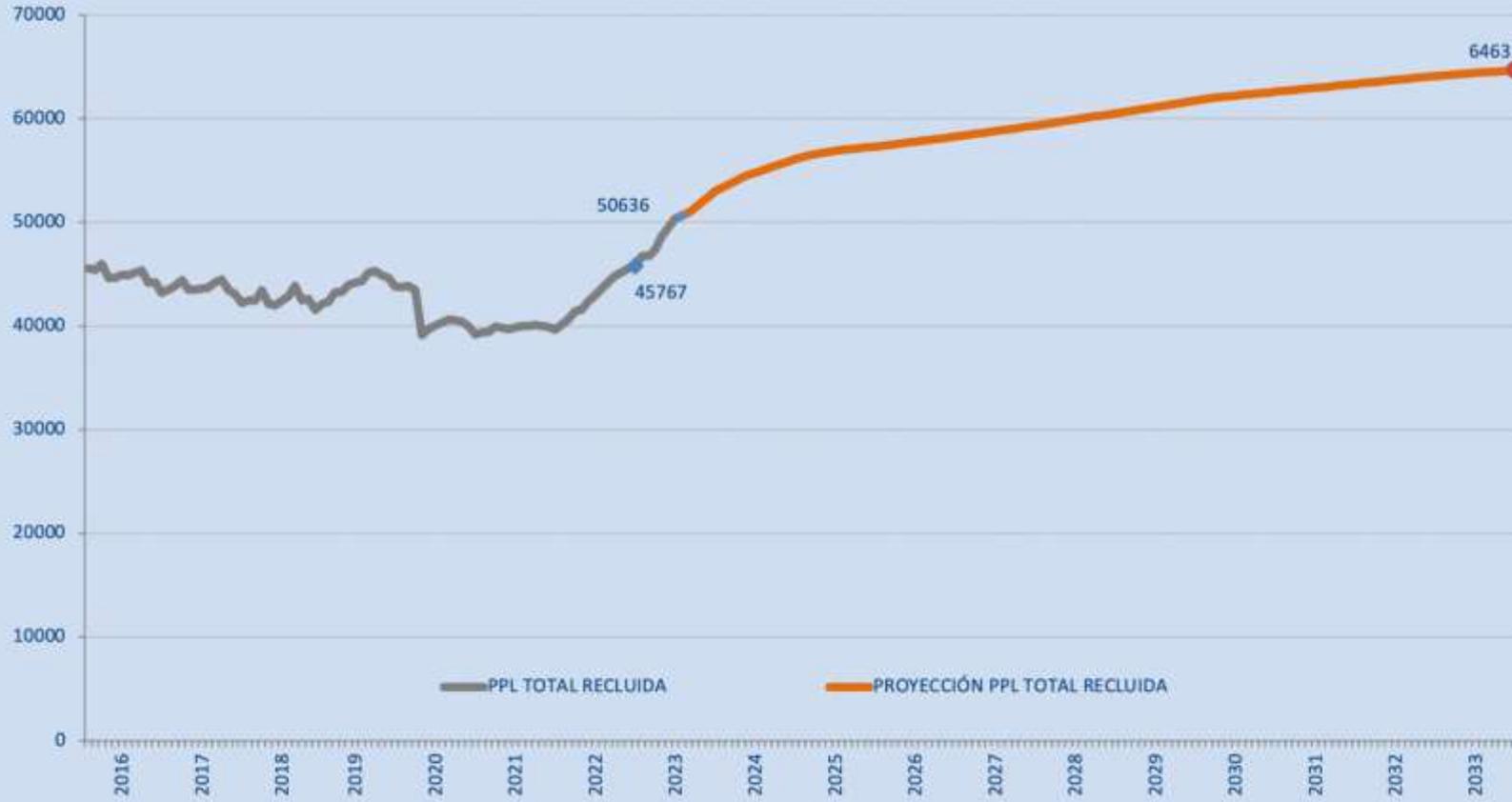
| MES | IMPUTADOS | CONDENADOS | PPL (*) |
|----------|-----------|------------|---------|
| DIC 2022 | 16.825 | 28.942 | 45.767 |
| ENE 2023 | 17.325 | 29.448 | 46.773 |
| FEB 2023 | 17.327 | 29.448 | 46.775 |
| MAR 2023 | 17.550 | 29.810 | 47.360 |
| ABR 2023 | 18.004 | 30.669 | 48.673 |
| MAY 2023 | 18.780 | 30.730 | 49.510 |
| JUN 2023 | 19.115 | 31.240 | 50.355 |
| JUL 2023 | 19.343 | 31.293 | 50.636 |
| AGO 2023 | 19.487 | 31.453 | 50.940 |
| SEP 2023 | 19.521 | 31.929 | 51.450 |
| OCT 2023 | 19.745 | 32.220 | 51.965 |
| NOV 2023 | 19.889 | 32.596 | 52.485 |
| DIC 2023 | 20.041 | 32.969 | 53.010 |
| ENE 2024 | 20.123 | 33.206 | 53.329 |
| FEB 2024 | 20.178 | 33.471 | 53.649 |
| MAR 2024 | 20.283 | 33.688 | 53.971 |
| ABR 2024 | 20.433 | 33.862 | 54.295 |
| MAY 2024 | 20.598 | 33.964 | 54.562 |
| JUN 2024 | 20.778 | 34.003 | 54.781 |
| JUL 2024 | 20.886 | 34.115 | 55.001 |
| AGO 2024 | 21.007 | 34.215 | 55.222 |
| SEP 2024 | 21.205 | 34.238 | 55.443 |
| OCT 2024 | 21.306 | 34.359 | 55.665 |
| NOV 2024 | 21.391 | 34.497 | 55.888 |
| DIC 2024 | 21.448 | 34.663 | 56.111 |

(*) Población penal privada de libertad (1) al 31/03/ 2020 (antes inicio de efectos de la pandemia, Ley N° 21.228 indulto conmutativo); (2) al 31/12/2021; (3) al 31/12/2022; (4) al 03/07/2023.

PLAN DE INFRAESTRUCTURA

Contexto

► Proyección población penal privada de libertad 2023-2033



| AÑO | PPL TOTAL RECLUIDA (*) |
|------|------------------------|
| 2016 | 43.220 |
| 2017 | 42.235 |
| 2018 | 41.566 |
| 2019 | 43.789 |
| 2020 | 39.188 |
| 2021 | 39.634 |
| 2022 | 45.767 |
| 2023 | 53.010 |
| 2024 | 56.111 |
| 2025 | 57.296 |
| 2026 | 58.266 |
| 2027 | 59.334 |
| 2028 | 60.511 |
| 2029 | 61.736 |
| 2030 | 62.421 |
| 2031 | 63.228 |
| 2032 | 64.123 |
| 2033 | 64.631 |

(*) vigente al 31 de diciembre de cada año

(DEEP) Departamento de Estadísticas y Estudios Penitenciarios, Subdirección de Reinserción Social

PLAN DE INFRAESTRUCTURA

Contexto

► Proyección población penal extranjera privada de libertad a Dic. 2024



| MES | IMPUTADOS | CONDENADOS | PPL EXTRANJERA RECLUIDA (*) |
|----------|-----------|------------|-----------------------------|
| DIC 2022 | 3.396 | 2.000 | 5.396 |
| ENE 2023 | 3.467 | 2.093 | 5.560 |
| FEB 2023 | 3.519 | 2.133 | 5.652 |
| MAR 2023 | 3.567 | 2.255 | 5.822 |
| ABR 2023 | 3.620 | 2.372 | 5.992 |
| MAY 2023 | 3.884 | 2.494 | 6.378 |
| JUN 2023 | 4.032 | 2.595 | 6.627 |
| JUL 2023 | 4.089 | 2.632 | 6.721 |
| AGO 2023 | 4.147 | 2.669 | 6.816 |
| SEP 2023 | 4.206 | 2.707 | 6.913 |
| OCT 2023 | 4.266 | 2.745 | 7.011 |
| NOV 2023 | 4.327 | 2.784 | 7.111 |
| DIC 2023 | 4.388 | 2.824 | 7.212 |
| ENE 2024 | 4.450 | 2.864 | 7.314 |
| FEB 2024 | 4.513 | 2.905 | 7.418 |
| MAR 2024 | 4.577 | 2.946 | 7.523 |
| ABR 2024 | 4.642 | 2.988 | 7.630 |
| MAY 2024 | 4.708 | 3.030 | 7.738 |
| JUN 2024 | 4.775 | 3.073 | 7.848 |
| JUL 2024 | 4.843 | 3.117 | 7.960 |
| AGO 2024 | 4.912 | 3.161 | 8.073 |
| SEP 2024 | 4.982 | 3.206 | 8.188 |
| OCT 2024 | 5.053 | 3.252 | 8.305 |
| NOV 2024 | 5.125 | 3.298 | 8.423 |
| DIC 2024 | 5.198 | 3.345 | 8.543 |

PLAN DE INFRAESTRUCTURA

Ejes

- ▶ **Infraestructura Crítica**

Mantener aquellos sistemas que garantizan el adecuado funcionamiento de los recintos existentes.

- ▶ **Condiciones Carcelarias**

Establecer estándares sobre condiciones mínimas que deben tener los recintos femeninos, las áreas destinadas a reinserción y salud.

- ▶ **Aumento de Plazas**

Determinar los lugares donde es necesario y factible, agregar nuevas plazas al Sistema, sea vía construcción y/o rehabilitación.

POLÍTICA PENITENCIARIA Y COMBATE CONTRA EL CRIMEN

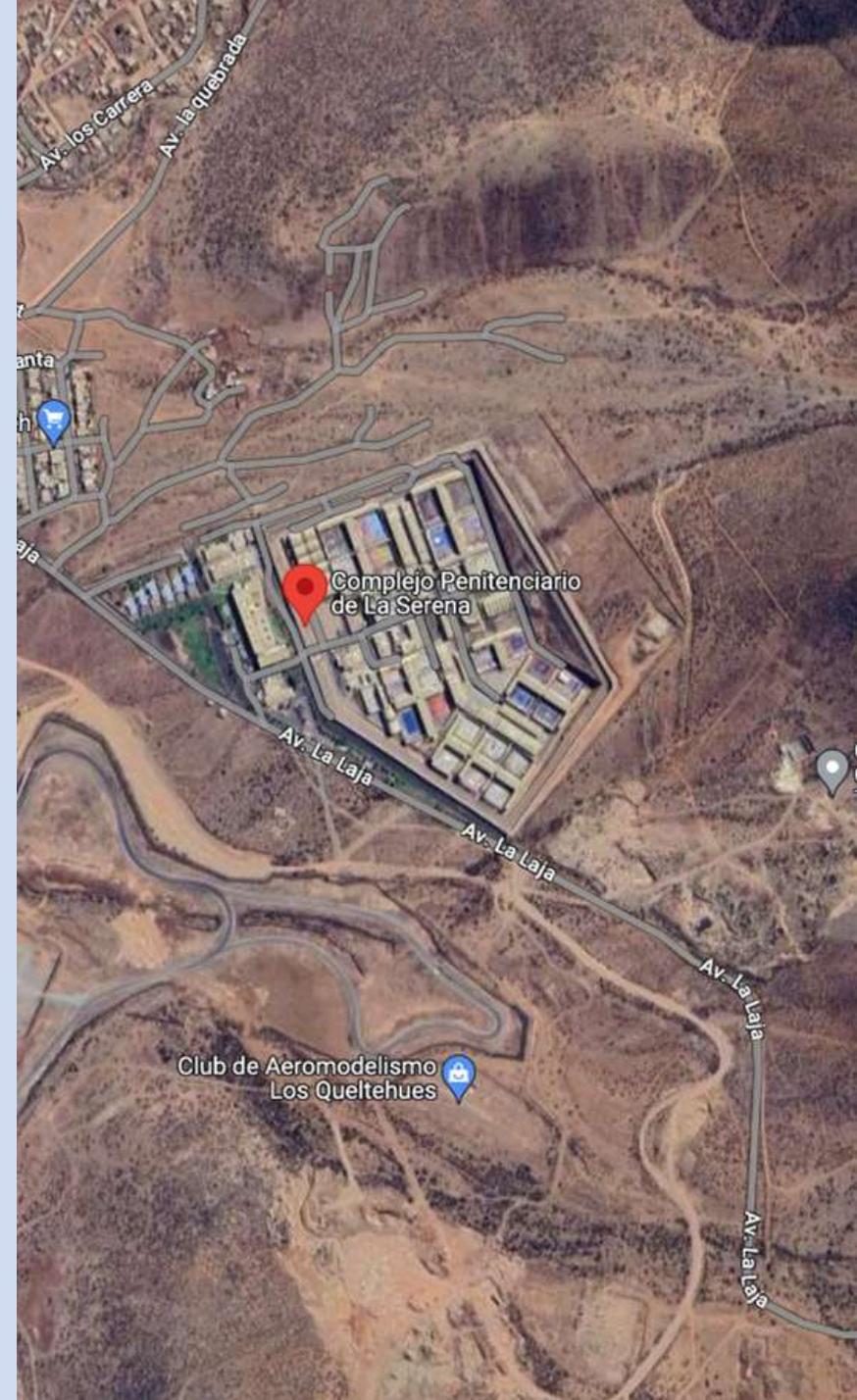
Plan de Infraestructura

| Proyectos en Ejecución | Plazas | En operación |
|------------------------|--------------|----------------|
| REPAS | 156 | Abril 2023 |
| CP Biobío | 1.608 | Agosto 2023 |
| CP Talca | 2.320 | Noviembre 2024 |
| CPF San Joaquín | 400 | 2023 |
| CPF Bulnes | 108 | 2023 |
| CDP Pozo Almonte | 124 | 2023 - 2024 |
| CDP Río Bueno | 80 | 2024 |
| Total | 4.796 | |

POLÍTICA PENITENCIARIA Y COMBATE CONTRA EL CRIMEN

Plan de Infraestructura

| Proyectos Para Ejecución Inmediata | Plazas | Costo Construcción MM\$ | Costo Subsidios P02 Subsecretaría MM\$ | Costo Operación P01 Gendarmería MM\$ |
|------------------------------------|--------------|-------------------------|--|--------------------------------------|
| Densificación CP Antofagasta | 232 | 757 | 1.407 | 117 |
| Ampliaciones | | | | |
| CP Antofagasta | 655 | 54.061 | 4.455 | 2.743 |
| CP Alto Hospicio | 843 | 88.863 | 3.331 | 3.530 |
| CP La Serena | 600 | 88.863 | 3.195 | 2.512 |
| CP Rancagua | 600 | 39.050 | 2.388 | 2.512 |
| Ingenierías de ampliaciones | | 14.200 | | |
| Total | 2.930 | 285.794 | 14.776 | 11.414 |



PROYECTO DE LEY

- ▶ **Establece reglas especiales tratándose de la alteración, ampliación, reparación o reconstrucción de establecimientos penitenciarios y modifica otros cuerpos legales (Boletín N° 16.037-07)**

Antecedentes

- ▶ **Política Nacional contra el Crimen Organizado:** Esfuerzo coordinado por el Ministerio del Interior y Seguridad Pública, que reúne de manera proactiva a 17 instituciones públicas, para enfrentar los desafíos y amenazas de las bandas criminales a través de una nueva estrategia.
- ▶ **Eje Abordaje del crimen organizado en recintos penitenciarios:** *Prevenir y neutralizar la operación del crimen organizado en recintos penitenciarios, el reclutamiento de nuevos integrantes, así como el contagio criminógeno entre personas privadas de libertad”, estableciendo una serie de medidas para ello.*

Agenda legislativa priorizada en materia de Seguridad

- ▶ Abril de 2023: Ministerios de Interior y Seguridad Pública, Justicia-DDHH y Secretaría General de la Presidencia, con los Presidentes del Senado y de la Cámara de Diputados y Diputadas, anunciaron un **acuerdo en torno a 31 proyectos en materia de seguridad** que debiesen ser priorizados en el trabajo legislativo y despachados antes de fin de año.
- ▶ Incluye Proyecto **Simplificación de procedimientos para construir cárceles y fortalecimiento de la Unidad de Investigación Criminal de Gendarmería.**

Antecedentes

► Sobrepoblación penal e incremento sostenido de población reclusa

SITUACIÓN
DE CÁRCELES

79

establecimientos
de régimen
cerrado

Oferta total de
41.762
plazas

La cantidad de plazas disponibles se ha mantenido inalterada.

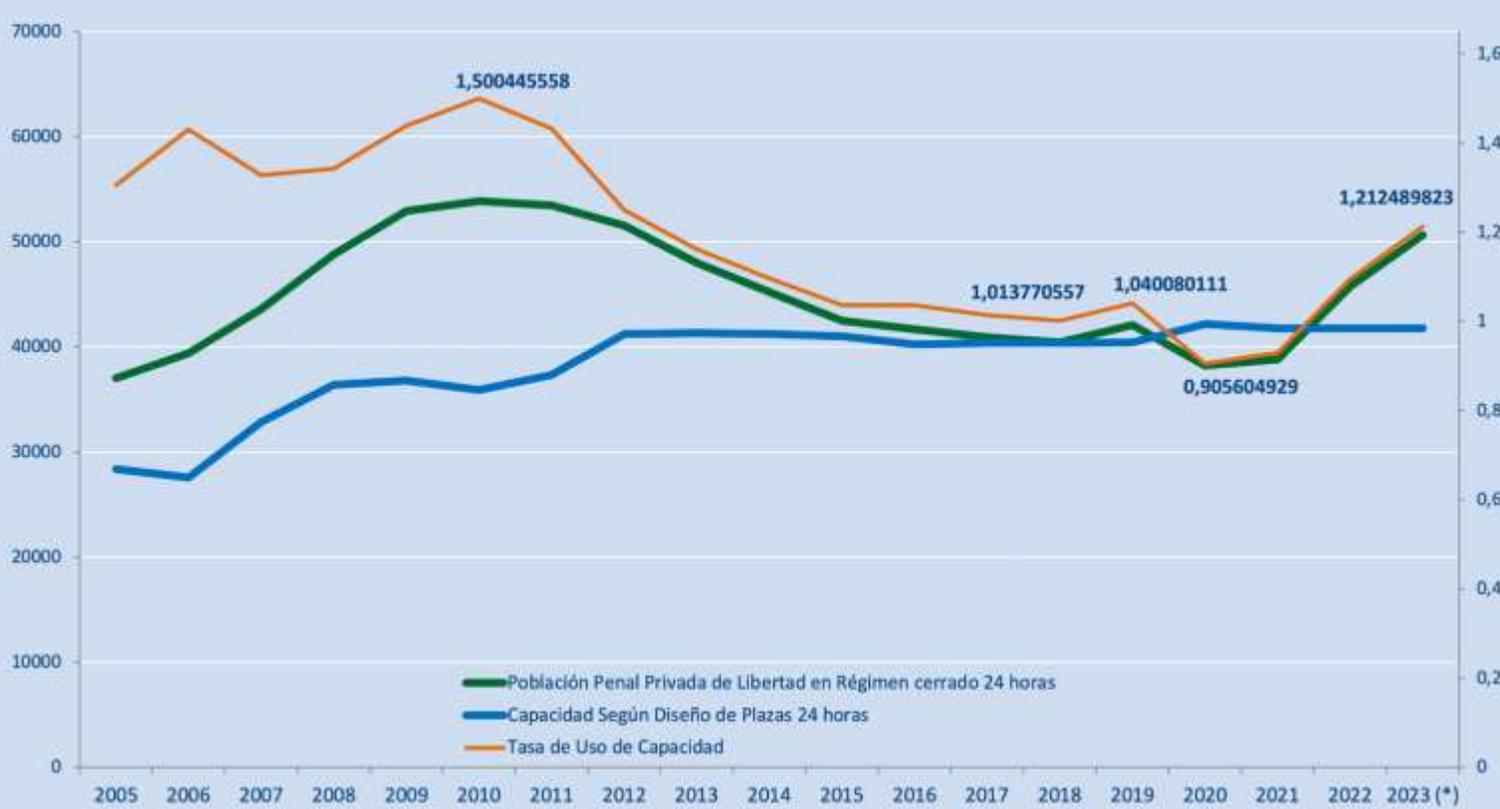
La mayoría de las cárceles del país presentan sobrepoblación. Uso **de la capacidad de plazas alcanza 119,6%**, con una población total de 49.935 internos, lo que significa una **sobrepoblación de 8.173 internos** respecto de la capacidad total de plazas.

La proyección de crecimiento de población reclusa registra **sostenida curva ascendente** (entre abril y junio hubo **incremento de 2.466 personas reclusas**, lo que originó que la tasa de ocupación de plazas aumentará de 113.7% a 119,6%).

PROYECTO DE LEY

Antecedentes

► Uso de capacidad penales según diseño PPL 24 horas, período 2005 - 2023



| AÑO | PPL | CAPACIDAD | TASA |
|----------|--------|-----------|--------|
| 2005 | 37.021 | 28.366 | 130,5% |
| 2006 | 39.398 | 27.551 | 143,0% |
| 2007 | 43.602 | 32.832 | 132,8% |
| 2008 | 48.826 | 36.369 | 134,3% |
| 2009 | 52.947 | 36.789 | 143,9% |
| 2010 | 53.881 | 35.910 | 150,0% |
| 2011 | 53.462 | 37.314 | 143,3% |
| 2012 | 51.527 | 41.233 | 125,0% |
| 2013 | 48.009 | 41.318 | 116,2% |
| 2014 | 45.223 | 41.226 | 109,7% |
| 2015 | 42.475 | 40.990 | 103,6% |
| 2016 | 41.697 | 40.250 | 103,6% |
| 2017 | 40.932 | 40.376 | 101,4% |
| 2018 | 40.440 | 40.376 | 100,2% |
| 2019 | 42.065 | 40.444 | 104,0% |
| 2020 | 38.212 | 42.195 | 90,6% |
| 2021 | 38.819 | 41.762 | 93,0% |
| 2022 | 45.767 | 41.762 | 109,6% |
| 2023 (*) | 50.636 | 41.762 | 121,2% |

Periodo 2005, inicio de concesiones, a la fecha actual.
Población penal privada de libertad recluida 24hrs (régimen cerrado) al 31 de diciembre de cada año.
(*) Al desencierro del 03 de julio de 2023, reporte diario.

PROYECTO DE LEY

Antecedentes

SITUACIÓN DE CÁRCELES

| DIFICULTADES ACTUALES | CONSECUENCIAS EVENTUALES | ¿QUÉ ESTÁ HACIENDO GENCHI? |
|--|--|---|
| Incremento exponencial de la población penal y déficit de infraestructura carcelaria | Conflictos socioculturales y contagio criminógeno debido a dificultades para segmentar | Aumento de controles y frecuencia de registros, allanamientos y traslados de internos |
| Detenciones de líderes e integrantes de organizaciones criminales | Sometimiento de internos primerizos o de bajo compromiso delictual | Modernización y fortalecimiento del análisis y la investigación criminal |
| Importación de nuevas y violentas conductas ilícitas y criminales | Agresiones a personal y afectación de la seguridad interna | Adquisición y distribución de equipamiento de seguridad al personal |

Antecedentes

SITUACIÓN DE CÁRCELES

- ▶ **Existencia de limitaciones normativas para realizar ampliaciones, reparaciones y reconstrucciones de establecimientos penitenciarios**

Sector Justicia enfrenta problemas insalvables para lograr contar con terrenos aptos para la ejecución de obras de cárceles, en especial, en razón de las **limitaciones existentes en los respectivos planes reguladores** y de lo señalado en el artículo 62 de la Ley General de Urbanismo y Construcciones, que dispone el **congelamiento de los terrenos donde se encuentran emplazados los recintos penitenciarios**.

A modo de ejemplo, los centros penitenciarios de Colina 1, CPF San Joaquín y CDP Santiago Sur no pueden ser objeto de ampliaciones o nuevas construcciones en atención a que los planes reguladores regionales y comunales respectivos no lo permiten.

Antecedentes

- ▶ **Existencia de limitaciones normativas**
 - ▶ Las regulaciones actuales permitirían, en algunos casos, expandir la superficie construida en ciertas Regiones del País. A la fecha el estudio territorial está en desarrollo, debido a que hace falta obtener Certificados de Informaciones previas asociados a cada terreno.

▶ **57*** Establecimientos con antecedentes normativos

(Certificado de Informaciones Previas o Instrumentos de Planificación Territorial)

**Del registro de 85 recintos*

31 Inmuebles no permiten el uso de suelo equipamiento de Seguridad

Representando el 36.47% de los establecimientos a nivel país que no pueden ser ampliados ni repuestos.

Antecedentes

► **Existencia de limitaciones normativas**

De las 16 regiones, **5 de ellas tienen un porcentaje mayor al 50% de sus Unidades que tiene uso de suelo NO permitido** (Arica y Parinacota, Antofagasta, Metropolitana, O'Higgins y Ñuble)



PROYECTO DE LEY

Antecedentes

► Crimen organizado en recintos penitenciarios

La situación de hacinamiento de los recintos penitenciarios, constituye un factor de **riesgo para el despliegue del crimen organizado**, afectando los fines últimos de la pena punitiva en prisión, esto es, proteger a la sociedad frente al delito; y dar una oportunidad a los encarcelados de rehabilitarse adecuadamente.

SITUACIÓN DE CÁRCELES



Antecedentes

- ▶ **Competencias de Gendarmería de Chile en materia de crimen organizado.**

A la **Subdirección Operativa de GENCHI** le corresponde *“implementar las políticas institucionales destinadas al fortalecimiento de la seguridad de los establecimientos penitenciarios del país”* (Art. 8° A del Decreto Ley N° 2859, de 1979, del Ministerio de Justicia).

Artículo 4°:
Corresponderá al Director Nacional establecer la organización interna del servicio.

Artículo 6°:
Jefe de servicio debe: dirigir y administrar el servicio (N° 1); planificar, coordinar y controlar el funcionamiento de la Institución conforme a las políticas fijadas por el Gobierno y generar un plan de acción institucional (N° 2); y dictar las resoluciones e impartir las instrucciones necesarias tendientes a obtener un adecuado funcionamiento del Servicio (N° 10).

Antecedentes

▶ **Competencias de Gendarmería de Chile en materia de crimen organizado.**

El Director Nacional de Gendarmería de Chile ha dictado resoluciones exentas que crean unidades funcionales, dependientes de aquellas contenidas en la ley orgánica, con el objeto de optimizar los recursos humanos en la consecución de los fines del servicio.

No obstante ello, no existe en Ley Orgánica de Gendarmería de Chile una **función específica que releve la importancia para la institución de contar con atribuciones para adoptar acciones en materia de crimen organizado al interior de los recintos penales.**

Contenido

▶ **Simplificación de procedimientos para la construcción de establecimientos penitenciarios**

Régimen transitorio destinado a **posibilitar la alteración, ampliación, reparación o reconstrucción de establecimientos penitenciarios existentes**, cuando resulte imprescindible para el resguardo de la seguridad nacional o de la seguridad pública interior y, especialmente, para la efectiva protección de la sociedad contra el delito, la reducción de la reincidencia y la protección de los derechos fundamentales de las personas (artículo 1º).

El **Ministerio de Vivienda y Urbanismo**, a solicitud del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, **podrá introducir modificaciones a planes reguladores comunales e intercomunales**; mediante decreto supremo, previa solicitud de informe al respectivo Municipio, con el objeto de **permitir la alteración, ampliación, reparación o reconstrucción de establecimientos penitenciarios existentes**.

Contenido

▶ **Simplificación de procedimientos para la construcción de establecimientos penitenciarios**

Este régimen excepcional tendrá una **duración transitoria de 48 meses** contados desde la publicación de la ley (artículo primero transitorio).

Se dispone la **obligación de dar inicio a las respectivas obras de alteración, ampliación, reparación o reconstrucción en el término de 6 años**, contados desde la publicación en el Diario Oficial del decreto supremo del Ministerio de Vivienda y Urbanismo que autorice la modificación del respectivo plan regulador en donde se encuentre situado el establecimiento penitenciario (artículo segundo transitorio).

Contenido

▶ **Simplificación de procedimientos para la construcción de establecimientos penitenciarios**

Artículo 2° del proyecto introduce cambios en el Artículo 62 del Decreto con Fuerza de Ley N° 458, de 1975, del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, Ley General de Urbanismo y Construcciones, que consagra al congelamiento de terrenos.

Propósito: Permitir aumentos de superficie edificada de establecimientos penitenciarios, de hasta un 50 %, que resulten imprescindibles para mejorar su funcionamiento y asegurar el cumplimiento de sus fines, previa calificación fundada de su necesidad por parte del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, con informe favorable de Gendarmería de Chile.

Contenido

▶ **Unidad de Investigación Criminal de Gendarmería de Chile**

Se incorpora una función en la ley orgánica de Gendarmería de Chile, a ser cumplida por la Subdirección Operativa de dicho servicio, relativa a asesorar, controlar y coordinar las **acciones relativas a la persecución y prevención del surgimiento y operación de organizaciones delictivas o criminales** (artículo 3º).

El Artículo 3º transitorio del proyecto de ley, referido a la imputación presupuestaria, dispone que el mayor gasto que irrogue la implementación de la referida disposición provendrá del presupuesto de Gendarmería de Chile.



POLÍTICA PENITENCIARIA

Plan Nacional de Infraestructura

Luis Cordero Vega
Ministro de Justicia y Derechos Humanos

04 de julio de 2023

