

SESIÓN ORDINARIA 202ª DE LA COMISIÓN DE HACIENDA, CORRESPONDIENTE AL PERIODO LEGISLATIVO 2022-2026, CELEBRADA EL LUNES 22 DE ABRIL DE 2024, CITADA DE 16:00 A 17:30 HORAS

SUMARIO

La presente sesión tiene por objeto tratar el proyecto de ley, iniciado en Mensaje, que modifica la planta de Oficiales de la Armada, en el Escalafón del Litoral, Boletín N°16.619-02, en segundo trámite constitucional, con urgencia calificada de Discusión Inmediata.

Se inició la sesión a las 16:10.

1. ASISTENCIA

Diputados asistentes Barrera, Boris; Bianchi, Carlos; Cid, Sofía; Mellado, Miguel; Naranjo, Jaime; Rojas, Camila; Romero, Agustín; Sáez, Jaime; Sepúlveda, Alexis; Von Mühlenbrock, Gastón; Yeomans, Gael (presidenta)

Asistieron en representación del Ejecutivo, la Ministra de Defensa, señora Maya Fernández Allende, el Jefe de la División de Presupuestos y Finanzas del Ministerio, señor Gian Suil Herrera y el asesor legislativo del Gabinete de la Ministra de Defensa, señor Luis Díaz Mansilla. Asistieron en representación de la Armada de Chile, el Director General de Personal de la Armada, Vicealmirante Raúl Zamorano Goñi y el Jefe de remuneraciones de la Dirección General de Personal de la Armada Capitán de Navío Jorge Vidal Berrocal.

Actuó como Secretaria Abogado de la Comisión la señora María Eugenia Silva Ferrer y como abogada ayudante Gabriela Carvajal Andrade.

2. CUENTA

Se han recibido los siguientes documentos:

1.- Carta excusa del Ministro de Hacienda por encontrarse fuera del país.
Boletín: [16619-02](#)

2.- En cumplimiento de la Ley de Presupuestos del Sector público se han recibido:



Of. N°498 Instituto Nacional de Estadísticas -INE (con fecha de 17 de abril 2024) remite reporte del trimestre enero a marzo 2024, correspondiente al Artículo 14, número 9: Montos ejecutados mensualmente, a través de diferentes mecanismos de adquisición.

3.- Of. N°761 Servicio de Impuestos Internos (con fecha de 18 de abril 2024) Informa sobre Glosa 10 Ley de Presupuestos, reporte de avance de concursos de ingreso a la planta y de promoción del SII, correspondiente al primer trimestre 2024.

4.- Of. N°11745 Subsecretaría de Transportes (con fecha de 19 de abril 2024) remite informe 1er trimestre artículo N°14.9: Montos ejecutados mensualmente, a través de diferentes mecanismos de adquisición.

3. ORDEN DEL DÍA

La **Ministra de Defensa Nacional, Maya Fernández**, expuso la necesidad urgente de aumentar la planta de oficiales del litoral, debido al crecimiento sostenido de la actividad marítima en las últimas dos décadas, que incluye la vigilancia y fiscalización de espacios marítimos y control de fronteras, así como la mitigación de los efectos nocivos de la contaminación en el medio ambiente acuático. Este aumento en las actividades ha llevado a la Armada de Chile a asumir múltiples tareas derivadas de la aprobación de nuevas leyes y convenios internacionales, y otros escenarios marítimos que requieren una mayor presencia institucional como Autoridad Marítima.

El proyecto de ley propuesto busca flexibilizar la planta de oficiales de línea del litoral, fusionando rangos desde guardiamarina hasta capitán de corbeta y aumentando la planta en 125 plazas adicionales de manera gradual en un periodo de 3 años, con el fin de fortalecer la fuerza efectiva del personal especializado que opera en el ámbito marítimo. La Ministra señaló que este es un proceso de administración del personal que incluye las etapas de ingreso, desarrollo y retiro, y debe considerar las características propias de cada escalafón, la normativa legal y las necesidades institucionales.

Grados	Número de cargos de planta desde la publicación de la ley.			Número de cargos de planta desde el 1° de enero del año siguiente al de la fecha de publicación de la presente ley		Número de cargos de planta desde el 1° de enero del año subsiguiente al de la fecha de publicación de la presente ley	
	Planta actual	Aumento de número de cargos	Planta nueva Año 1	Aumento de número de cargos	Planta nueva Año 2	Aumento de número de cargos	Planta nueva final Año 3
CA	1	1	2	0	2	0	2
CN	16	10	26	0	26	0	26
CF	44	6	50	0	50	0	50
CC	50	16		0		0	
T1	64	0		36		0	
T2							
ST			244		280		336
GAMA	114	0		0		56	
	289	33	322	36	358	56	414

125

Destacó que este proyecto se vincula con lo efectuado en mayo de 2023, mediante la dictación del decreto supremo que aumentó la fuerza disponible del personal de Gente de Mar de la Especialidad del Litoral, fusionando rangos y consolidando las plantas de Línea y de los Servicios en un solo conglomerado, lo que no incrementa el gasto para el Estado y mantiene los requisitos de la carrera profesional.

El incremento gradual de la planta permitirá responder a los nuevos escenarios marítimos y lacustres, resguardando y fortaleciendo los intereses marítimos nacionales, y reforzando la presencia y control que ejerce el Estado mediante la Autoridad Marítima en todo el territorio nacional. Este aumento en el número de oficiales del Escalafón del Litoral es considerado un incremento histórico que contribuirá significativamente a las capacidades de la Armada de Chile. Enfatizó que los 125 oficiales se traducen en 125 unidades nuevas.

Finalmente, destacó que el mayor gasto fiscal asociado al proyecto es de 4.873 millones de pesos, con un aporte institucional de 1.820 millones, representando un incremento sustancial pero necesario para fortalecer la capacidad de la Armada en respuesta a los desafíos actuales y futuros en el ámbito litoral y marítimo.

El Vicealmirante Zamorano destacó la necesidad de una planta de oficiales cuyo número esté acorde con el Decreto con Fuerza de Ley N° 1 de 1998, que norma la cantidad máxima por grado, actualmente fusionada desde GAMA a T2. Explicó que la planta actual es rígida en grados superiores, lo que limita la flexibilidad y presenta escasez de plazas para ascensos, impidiendo el incremento de personal. Desde el año 2009, se han presentado varias propuestas y actualizaciones para aumentar en 125 las plazas del Escalafón Litoral, destacando la urgencia de esta medida para atender las crecientes necesidades del ámbito marítimo y lacustre.

Detalló las nuevas normativas y tareas asignadas a la DIRECTEMAR, incluyendo regulaciones sobre acceso a la información pública, concesiones marítimas, y evaluación ambiental, entre otros. Además, subrayó los nuevos escenarios marítimos que requieren mayor vigilancia y protección de la vida humana en aguas nacionales, la necesidad de nuevas capitanías de puerto lacustres y la respuesta a emergencias como paros y narcotráfico.

La propuesta incluye un aumento gradual de la planta en 3 años y un plan de financiamiento a 7 años. Este enfoque busca lograr una mayor flexibilidad en la gestión del personal y satisfacer las demandas del servicio marítimo, manteniendo un equilibrio entre el personal que se retira y los nuevos ingresos, sin considerar la conscripción ni el personal de tropa profesional, focalizando en necesidades institucionales específicas.

El Jefe de la División de Presupuestos y Finanzas del Ministerio, señor Gian Suil Herrera, expuso en relación con el presupuesto, el costo total del proyecto de ley asciende a \$4.873 millones de pesos, de los cuales se requerirían \$3.053 millones de pesos de mayor aporte fiscal. El mayor gasto fiscal se financiará con cargo al presupuesto de la Armada de Chile y, en lo que faltare, con cargo a la partida del Tesoro Público. Los recursos para los años siguientes serán provistos en las respectivas leyes de presupuestos del sector público.

Tabla 1: Gasto por incremento de dotación por subtítulo
(millones de \$ 2024)

Subtítulo	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Régimen
Gastos en personal	175	1.003	1.677	2.537	3.389	4.002	4.344	4.344
Bienes y servicios de consumo	18	99	171	269	373	467	529	529
Adquisición de activos no financieros	14	60	57	74	74	51	26	0
Total	207	1.162	1.905	2.880	3.836	4.521	4.899	4.873

Tabla 4: Mayor gasto fiscal del Proyecto de Ley
(millones de \$ de 2024)

Categoría	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Régimen
Gasto por incremento de dotación	207	1.162	1.905	2.880	3.836	4.521	4.899	4.873
Financiamiento propio Armada	-189	-549	-789	-1.103	-1.349	-1.630	-1.846	-1.820
Mayor Aporte Fiscal	18	613	1.116	1.777	2.487	2.891	3.053	3.053

El Diputado Sáez preguntó las personas del sector marítimo ahora tendrían la posibilidad de convertirse en oficiales. Luego, preguntó sobre el nivel actual de fuga de talentos, especialmente en la Dirección del Territorio Marítimo, y si este proyecto de ley podría ayudar a retener ese talento para beneficio de la Armada de Chile.

La Diputada Rojas planteó una consulta relacionada con la dotación de personal en puertos, recordando su participación en una comisión investigadora previa sobre el tema. Preguntó si este proyecto de ley abordaría la falta de capacidades específicas para ciertas labores en los puertos y cómo se haría la distribución de esas capacidades a nivel nacional. Además, mencionó la importancia de la distribución de capacidades en puertos, especialmente en el caso del puerto de San Antonio, y si se contemplaba una mirada similar en este proyecto.

El Diputado Bianchi destacó el rol relevante de la Armada en materia de protocolos de defensa y de policía marítima y consultó sobre la distribución, ilustrando con un ejemplo de lo que ocurre en la Comuna de Río Verde, en Puerto Nuevo, lugar en que no existe control en materia de fiscalización. Consultó sobre la existencia de otro proyecto para reforzar en materia de fiscalización marítima.

El Diputado Mellado, preguntó si las 125 plazas adicionales en 3 años representan nuevos equipos para combatir diversas problemáticas, como el control de fronteras, el narcotráfico, entre otros, y solicitó información sobre la distribución de estos recursos. También cuestionó la asignación de fondos, especialmente el porcentaje destinado al aporte fiscal y a la Armada, así como la ausencia de detalles sobre los gastos asociados a los 125 equipos mencionados en el proyecto. Finalmente, expresó confusión sobre la limitación del uso de plantas no ocupadas en el escalafón territorial durante 8 años, pidiendo aclaraciones sobre su significado práctico.

La Ministra Fernández respondió a las preguntas planteadas. Explicó que el decreto permitió un aumento en la cantidad de personal de la armada al fusionar plantas, pero este proyecto de ley permitiría aumentar las plantas de manera oficial, lo que resultaría en 125 nuevos oficiales que conforman 125 patrullas. Respecto a la distribución de recursos, mencionó la importancia de tener una instrucción una vez aprobado el proyecto

para planificar el refuerzo de los equipos de acuerdo con las necesidades, proponiendo hacer llegar dicha distribución cuando aquello ocurra. Sobre la limitación del uso de plantas no ocupadas durante 8 años, explicó que esto se refiere a destinar el personal específicamente a tareas relacionadas con el borde costero. Además, destacó la importancia de garantizar el presupuesto para el equipamiento necesario para fortalecer el borde costero.

El Vicealmirante Zamorano respondió a las preguntas planteadas. Explicó que el aumento de 125 equipos implicaría un costo adicional que ya estaría contemplado en el presupuesto de la armada para los próximos años. Respecto a la gente de mar, mencionó que, debido a la necesidad de contar con más oficiales en el escalafón del litoral, se permitiría el paso de personal de mar a oficiales de mar. Sobre la fuga de talento, señaló que anualmente salen al retiro alrededor de 600 personas, de las cuales 400 son por retiro forzoso y el resto por voluntad propia, y que este proyecto ayudaría a reducir esa cifra. Respecto a la distribución de recursos y personal, mencionó la importancia de la priorización y mencionó algunos lugares específicos donde se requeriría mayor presencia, como San Antonio, Mejillones, San Gregorio y Los Lagos. Explicó que el aumento de la planta se realizaría gradualmente en un período de 7 años y que la limitación de 8 años, se justifica en el espíritu del proyecto de ley y que garantizaría que los cupos adicionales se ocupen en el escalafón del litoral.

El Diputado Gasto Von Mühlenbrock consultó si se tiene claridad sobre el fundamento o motivo del porcentaje de los retiros voluntarios.

El Vicealmirante Zamorano respondió que aquello obedece a la existencia de mayores expectativas económicas.

El Señor Suil aclaró respecto al presupuesto, que los 4.873 millones en régimen contemplan las categorías de gastos en personal; bienes y servicio de consumos y la adquisición de activos no financieros.

El Diputado Mellado solicitó se confirme que en el presupuesto se considera todo lo necesario para implementar las 125 unidades, tales como equipamiento, vehículos, logística.

La Ministra Fernández aclaró que este es un proyecto de ley para la plata de los oficiales y cuyo financiamiento está a siete años.

A continuación, se analizaron los artículos de competencia de la Comisión de Hacienda:

“Artículo único.- Introdúcense las siguientes enmiendas en el artículo 2° del decreto con fuerza de ley N° 1, de 1998, del Ministerio de Defensa Nacional, que modifica las Plantas de Oficiales y Empleados Civiles del Ejército, Armada y Fuerza Aérea:

1. Modifícase, a contar de la fecha de publicación de la presente ley, el párrafo I. Oficiales de Línea, letra D. Escalafón del Litoral, de la siguiente forma:

a. Sustitúyense los guarismos “1”, “16” y “44”, por los guarismos “2”, “26” y “50”, respectivamente.

b. Sustitúyense los guarismos “50”, “64” y “114”, en su totalidad, por el guarismo único “244”, para los cinco grados jerárquicos, correspondientes a Capitanes de Corbeta del Litoral; Tenientes Primero del Litoral; Tenientes Segundo, Subtenientes y Guardiamarinas del Litoral.

2. Sustitúyese, a contar del 1 de enero del año siguiente al de la fecha de publicación de la presente ley, en el párrafo I. Oficiales de Línea, letra D. Escalafón del Litoral, el guarismo "244", introducido por el numeral anterior, por el guarismo "280".

3. Sustitúyese, a contar del 1 de enero del año subsiguiente al de la fecha de publicación de la presente ley, en el párrafo I. Oficiales de Línea, letra D. Escalafón del Litoral, el guarismo "280", introducido por el numeral anterior, por el guarismo "336".

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Artículo primero.- Durante ocho años, contados desde la publicación de la presente ley, no se podrá hacer uso de las plazas no ocupadas en el Escalafón del Litoral para efectos de ejercer la facultad señalada en el artículo 264 del decreto con fuerza de ley N° 1, de 1997, del Ministerio de Defensa Nacional, que establece Estatuto del Personal de las Fuerzas Armadas, ni de otra norma de similar naturaleza.

Artículo segundo.- El mayor gasto fiscal que represente la aplicación de la presente ley durante su primer año presupuestario de vigencia se financiará con cargo al presupuesto de la Armada de Chile y, en lo que faltare, con cargo a la partida Tesoro Público. En los años siguientes, los recursos serán provistos en las respectivas leyes de Presupuestos del Sector Público.”.

Puestas en votación las disposiciones sometidas a la competencia de la Comisión de Hacienda, resultaron aprobadas por la unanimidad de los diez Diputados presentes. Votaron a favor los Diputados Barrera, Bianchi, Cid, Mellado, Naranjo, Rojas, Romero, Sáez, Von Mühlenbrock y Yeomans.

Fue designado Diputado informante el señor Von Mühlenbrock.

4. ACUERDOS

No se adoptaron acuerdos.

.....
Las presentaciones de los expositores se encuentran disponibles en formato digital en:

<http://www.camara.cl/legislacion/comisiones/documentos.aspx?prmlD=3>

307

Por haberse cumplido el objeto de esta sesión, se levantó a las 16:42 horas.

MARÍA EUGENCIA SILVA FERRER
Secretaria Abogado de la Comisión