

**Contribucion  
es y su  
impacto en  
el  
financiamien  
to municipal**

Julio 2025



# Agenda de presentación

---

Historia del sistema de contribuciones en Chile

---

El Fondo Común Municipal: Lógica y funcionamiento

---

Beneficiarios del FCM

---

Recaudación de contribuciones: Cifras recientes

---

Implicancias del alza o baja en las contribuciones

---

Distribución de los recursos del FCM

---

Pros y contras del sistema de contribuciones y FCM

---

Normativa aplicable

---

Conclusiones



## Orígenes y evolución del impuesto territorial en Chile: Una herramienta de financiamiento local con más de un siglo de historia.

- 1878: Primer antecedente de impuestos territoriales en Chile.
- 1969: Ley N° 17.235 establece el actual sistema de contribuciones sobre el avalúo fiscal.
- Evolución normativa: SII como entidad a cargo del avalúo, revisiones periódicas.
- Instrumento clave de financiamiento para municipalidades urbanas.



# El Fondo Común Municipal: Un mecanismo redistributivo para equilibrar las desigualdades territoriales.

---

Creado en 1979 (DL N° 1.289), inspirado en principios de compensación territorial.

---

Objetivo: Evitar que comunas con baja recaudación propia queden sin recursos para funcionar. Inicialmente financiado solo con contribuciones; hoy también incluye patentes, permisos, entre otros.

---

Desde 1994: Se incorporan criterios de pobreza, ruralidad, población, etc.

---

Evolución hacia un instrumento clave para la equidad en el mundo municipal.

---

Razonamiento solidario y redistributivo: *'Las comunas con alta recaudación aportan, y las con menores recursos reciben, según una fórmula legal'*.

# Funcionamiento del Fondo Común Municipal: De lo recaudado por unos, a la redistribución para todos.

---

Las comunas aportantes destinan un porcentaje de sus ingresos (Ej: Contribuciones, patentes) al fondo.

---

El fondo se redistribuye en base a fórmulas legales que consideran: Población, pobreza y necesidades básicas insatisfechas, ruralidad, ingresos propios per cápita.

---

*Objetivo: Asegurar mínimos comunes en servicios municipales, sin importar la capacidad de recaudación de cada comuna.*

---

Rol de la Subdere: Cálculo y distribución mensual.

# Beneficiarios del Fondo Común Municipal: Un instrumento o clave para la equidad territorial

---

Más del 70% de los municipios reciben más de lo que aportan.

---

Comunas con baja recaudación propia, alta vulnerabilidad o ruralidad son las principales beneficiadas.

---

El FCM permite financiar servicios básicos en comunas con alta demanda social y bajo ingreso tributario.

---

Ejemplos: La Pintana, Renca, San Ramón, Alto Hospicio, Padre Las Casas.

---

*El sistema no solo beneficia a comunas pobres, sino que es un **corrector de desigualdades estructurales** entre territorios.*

# Las 20 comunas con más recaudación

Tabla 2: Ranking de 20 comunas con más recaudación por Impuesto Territorial

| Comunas       | 2023 (MM\$)      | 2024* (MM\$)   |
|---------------|------------------|----------------|
| Las Condes    | 226.179          | 74.869         |
| Lo Barnechea  | 118.985          | 37.860         |
| Santiago      | 114.543          | 35.511         |
| Vitacura      | 102.756          | 33.539         |
| Providencia   | 90.764           | 28.412         |
| Ñuñoa         | 54.476           | 19.181         |
| Colina        | 53.375           | 18.839         |
| Viña del Mar  | 62.777           | 18.663         |
| Antofagasta   | 49.589           | 16.614         |
| Pudahuel      | 50.022           | 14.884         |
| La Serena     | 35.836           | 12.306         |
| Iquique       | 36.328           | 11.050         |
| Quilicura     | 36.851           | 10.955         |
| Temuco        | 34.279           | 10.941         |
| La Florida    | 35.548           | 10.937         |
| Concepción    | 35.339           | 10.907         |
| Maipú         | 32.027           | 10.478         |
| La Reina      | 33.220           | 10.247         |
| Puerto Montt  | 27.495           | 9.421          |
| Huechuraba    | 30.117           | 9.318          |
| Otras comunas | 1.020.845        | 325.284        |
| <b>TOTAL</b>  | <b>2.281.350</b> | <b>730.216</b> |

\*Enero-abril

## Las 20 comunas que más reciben del FCM

Tabla 6: Las 20 comunas que más aportes reciben del Fondo Común Municipal

| COMUNAS        | 2023<br>(MM\$) | 2024*<br>(MM\$) |
|----------------|----------------|-----------------|
| Puente Alto    | 82.467         | 34.745          |
| Maipú          | 67.791         | 28.562          |
| La Florida     | 37.987         | 16.005          |
| Valparaíso     | 32.128         | 15.759          |
| Temuco         | 31.159         | 14.089          |
| La Pintana     | 29.810         | 12.794          |
| Arica          | 28.372         | 12.545          |
| Coquimbo       | 28.044         | 12.381          |
| Valdivia       | 26.203         | 11.893          |
| Los Ángeles    | 25.077         | 11.121          |
| Rancagua       | 22.149         | 10.571          |
| Puerto Montt   | 24.520         | 10.473          |
| San Bernardo   | 24.740         | 10.438          |
| Isla de Pascua | 20.161         | 10.339          |
| El Bosque      | 24.276         | 10.230          |
| Talca          | 22.217         | 9.899           |
| Chillán        | 22.563         | 9.698           |
| Cerro Navia    | 21.249         | 9.067           |
| Pudahuel       | 20.427         | 8.606           |
| Quilpué        | 18.728         | 8.349           |
| Otras comunas  | 1.755.414      | 783.345         |
| Total          | 2.365.484      | 1.050.909       |

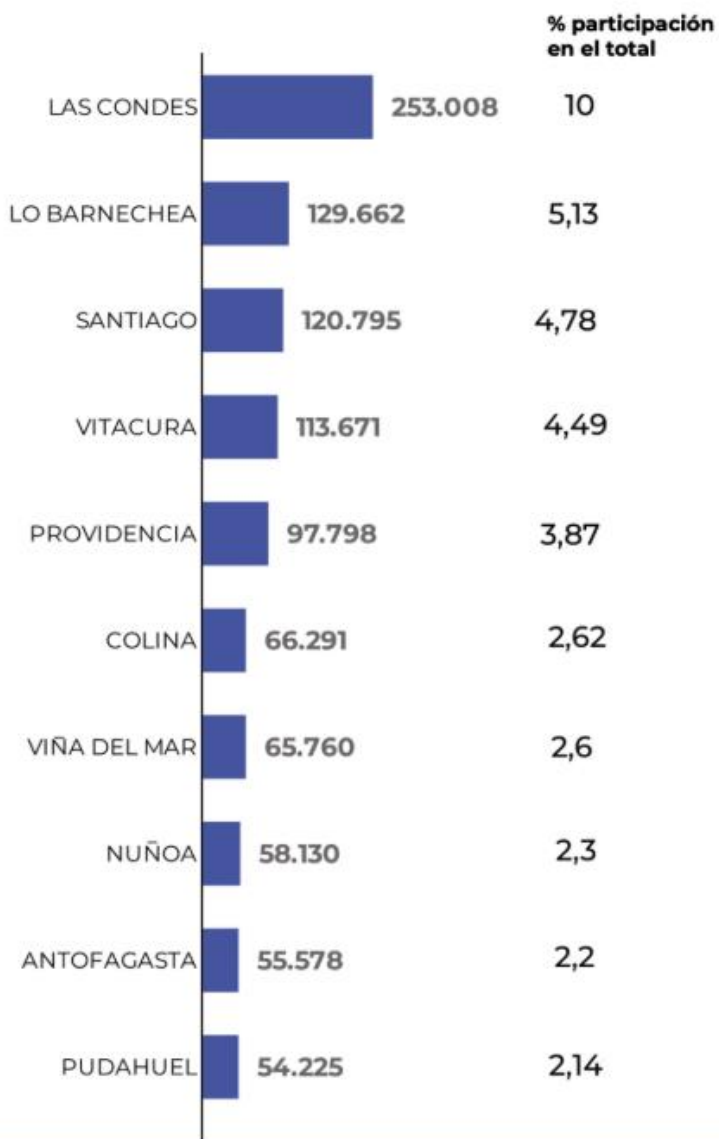
\*Enero-mayo



Las 10 comunas que más recaudaron en impuesto territorial en porcentaje total.

Fuente: TGR 2025

El gráfico 2 muestra las 10 comunas que recaudaron los mayores montos del Impuesto Territorial.

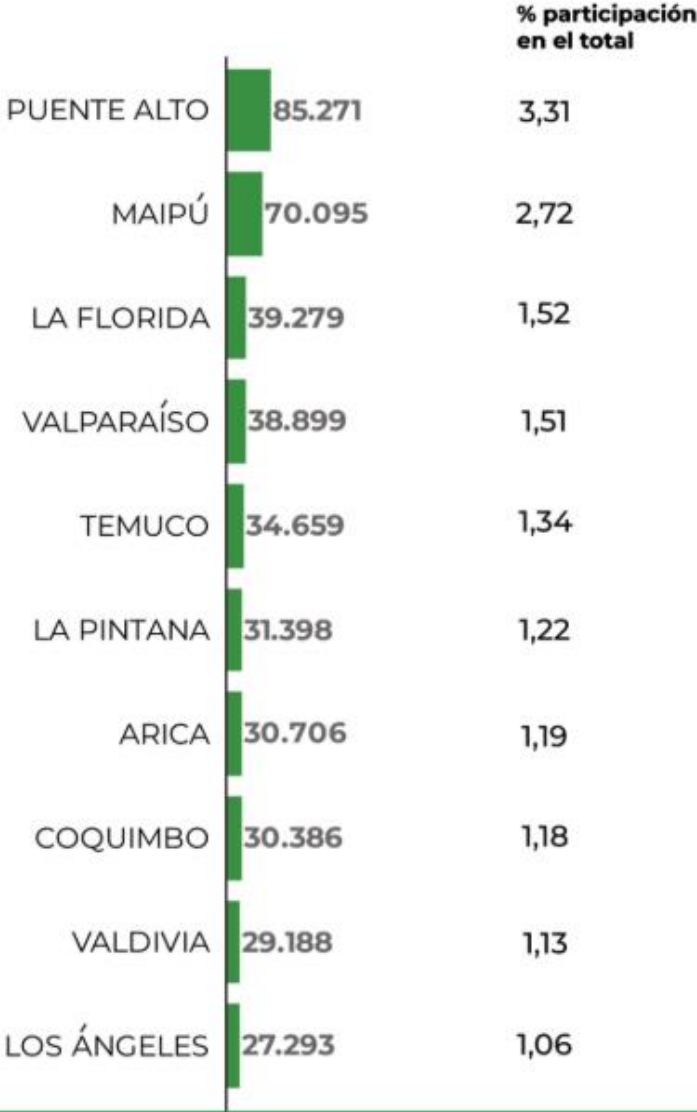


**Nota:** Las **335 comunas** restantes recaudaron **\$1.514.163 millones**, lo que da un total recaudado en el año de **\$2.529.051 millones**.  
Fuente: TGR. 2025

Las 10 comunas que más  
recibieron del FCM

Fuente: TGR 2025

Entre las comunas que más aportes del FCM recibieron en 2024 se encuentran Puente Alto, Maipú, La Florida, Valparaíso, Temuco, La Pintana, Arica, Coquimbo y Valdivia.



**Nota:** Las 335 comunas restantes recibieron **\$2.161.978 millones**, lo que da un total distribuido en el año de **\$2.579.152 millones**. **Fuente: TGR. 2025**

# **Recaudación de contribuciones: cifras recientes: Un ingreso clave para municipios urbanos.**

---

Incremento del 10,8% de la recaudación por impuesto territorial en 2024

---

En 2023, las contribuciones generaron más de 2,2 billones de ingresos a nivel nacional.

---

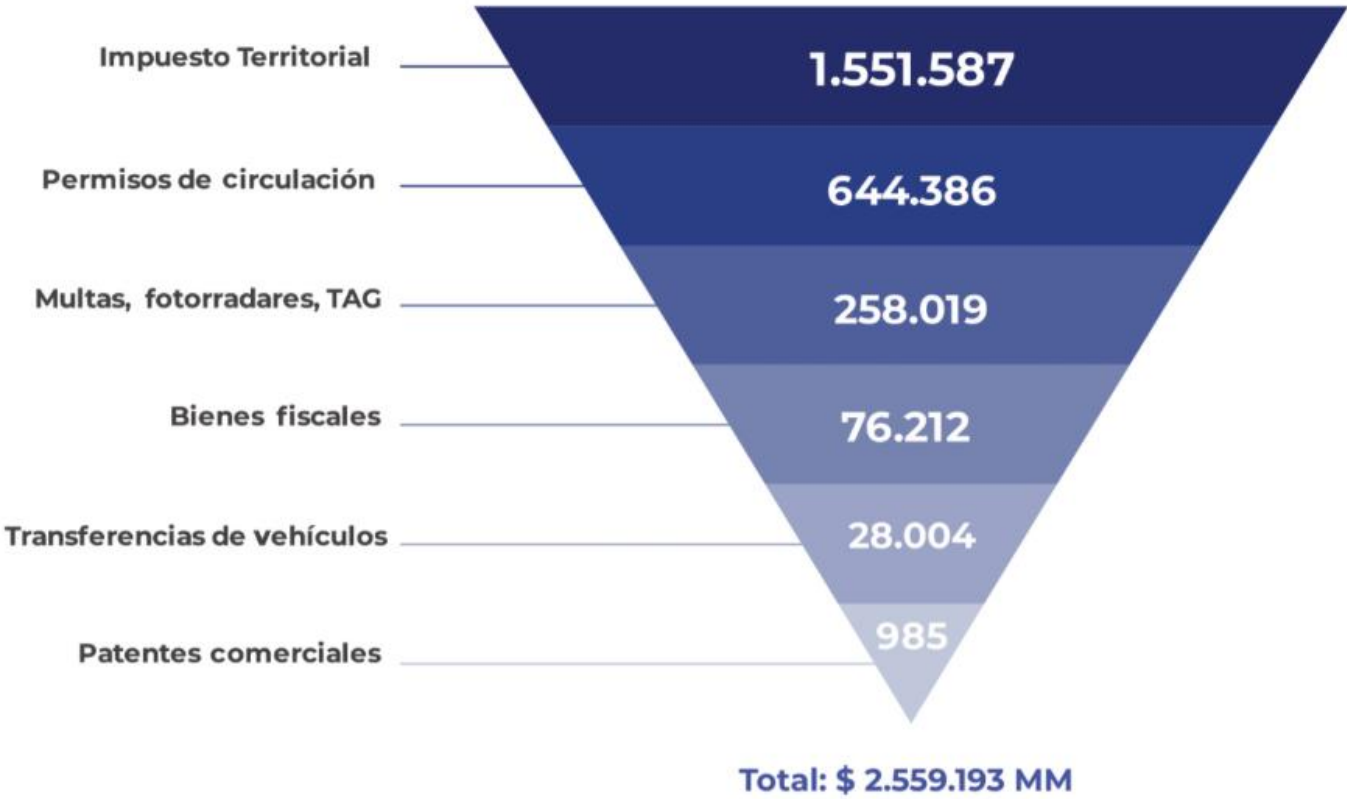
En el Gran Santiago, 5 comunas (Las Condes, Lo Barnechea, Santiago, Vitacura y Providencia) concentran más del 50% de la recaudación por contribuciones.

---

Importancia para los municipios frente a la baja en otras fuentes de ingresos.

# Recaudación del Impuesto Territorial subió 10,8% en 2024

Fuente: TGR. 2025





## Distribución de los recursos del FCM:

- Redistribución basada en criterios legales y necesidades.
- Criterios: Población, ruralidad, pobreza, ingresos propios, entre otros.
- La fórmula intenta garantizar una base mínima de financiamiento para cada municipio.
- Variaciones en la distribución pueden tener impactos directos en la gestión local.



# Implicancias fiscales de una variación en las contribuciones: Una variable crítica para la autonomía y sostenibilidad

---

## Si aumentan:

---

Mejora la recaudación directa de algunas comunas.

---

Aumenta el volumen del Fondo Común Municipal.

---

Permite fortalecer servicios municipales sin depender del gobierno central.

---

## Si disminuyen:

---

Menores aportes al FCM → Afecta comunas receptoras.

---

Mayor dependencia de aportes del Estado (FNDR, PMU, etc.).

---

Riesgo de paralización de servicios básicos (Aseo, seguridad, programas sociales).

---

*Los municipios no tienen muchas fuentes de ingresos propios. Por lo tanto, una caída en las contribuciones puede significar una **crisis de sostenibilidad fiscal** para muchos territorios, especialmente los más vulnerables*

---

# Pros y contras del sistema de contribuciones y FCM: Fortalezas y desafíos desde la perspectiva municipal.

## Pros:

- Aporta ingresos estables y previsibles.
- Permite redistribución intercomunal solidaria.
- Fomenta cierta autonomía financiera.
- Estimula el ordenamiento territorial y valorización del suelo.

## Contras:

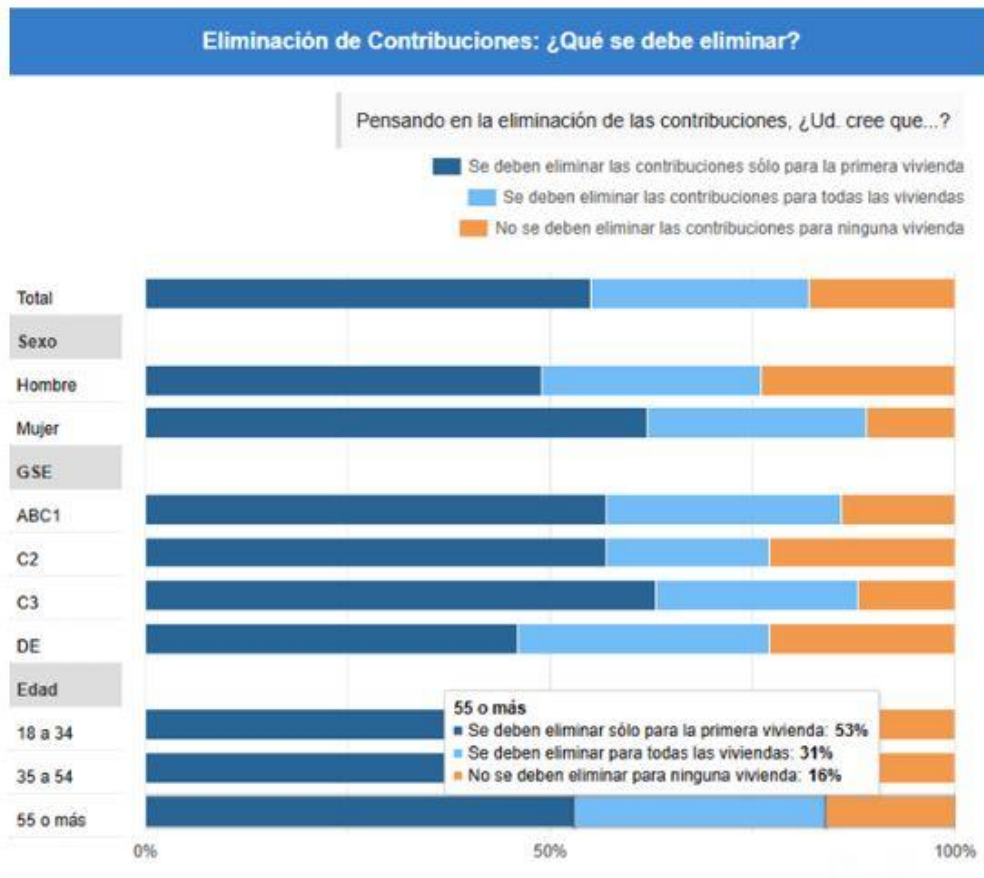
- Alta concentración de recaudación en pocas comunas por desigualdad territorial.
- Valor fiscal  $\neq$  valor comercial, desactualizaciones pueden afectar la justicia del sistema.
- Dependencia de las comunas más pobres respecto del FCM.
- Inexistencia de un mecanismo de ajuste frente a shocks macroeconómicos o reformas.

*Aunque el sistema tiene virtudes, **no es neutro**: La desigualdad territorial estructural permanece. Su diseño podría mejorarse si se integra con una verdadera descentralización fiscal.*



# Opinión Pública

Fuente: B&W  
2025



Fuente: Estudio Eliminación de Contribuciones y Actualidad - Junio 2025

Adjunto Cuadro que contiene la percepción acerca de qué se debe eliminar del pago de contribuciones (Fuente: B&W junio 2025) .

# Conclusiones



Las contribuciones y el FCM son pilares del financiamiento municipal.



Su eliminación o debilitamiento, sin mecanismos de compensación legal, pone en riesgo los servicios locales.



Una caída en las contribuciones puede significar una crisis de sostenibilidad fiscal para muchos territorios, especialmente los más vulnerables.



Las municipalidades deben participar activamente en cualquier proceso de reforma que involucre la eliminación o reducción del impuesto territorial por sus impactos a nivel municipal.