

Comentarios proyecto de ley que
"Establece nueva Ley General de Pesca y deroga
disposiciones que indica"

Título III

Comisión de Pesca, Acuicultura e Intereses Marítimos
Cámara de Diputadas y Diputados

Lunes 4 de Agosto, 2025

Raimundo Atal, PhD.

Rodrigo Harrison, PhD.

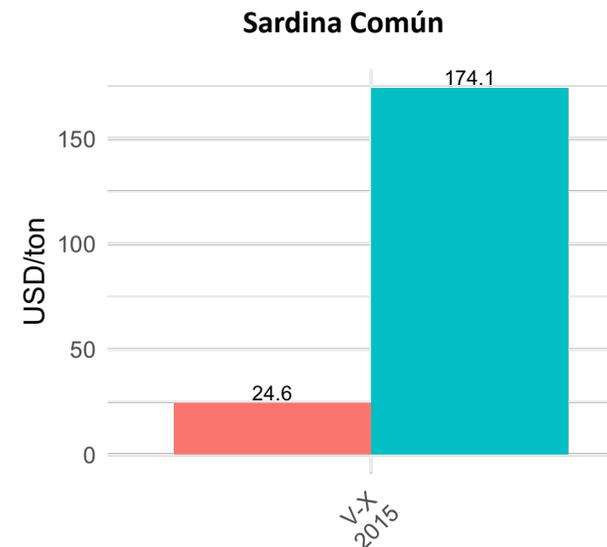
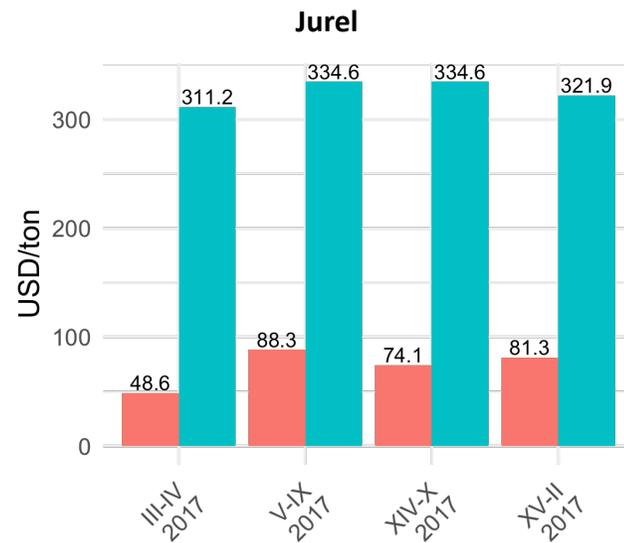
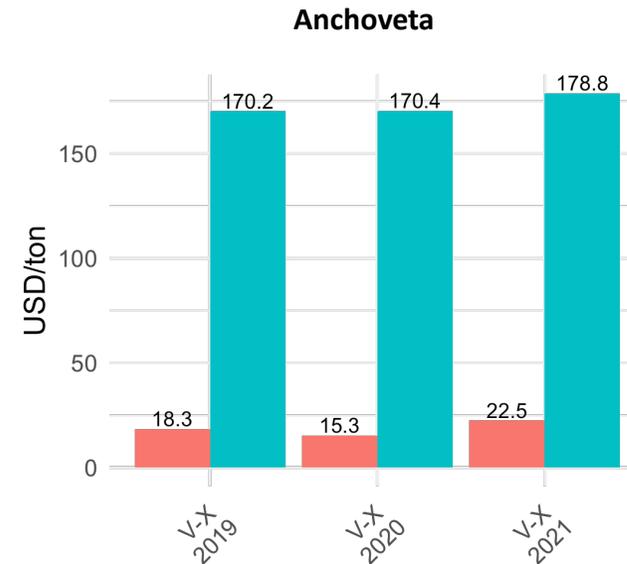
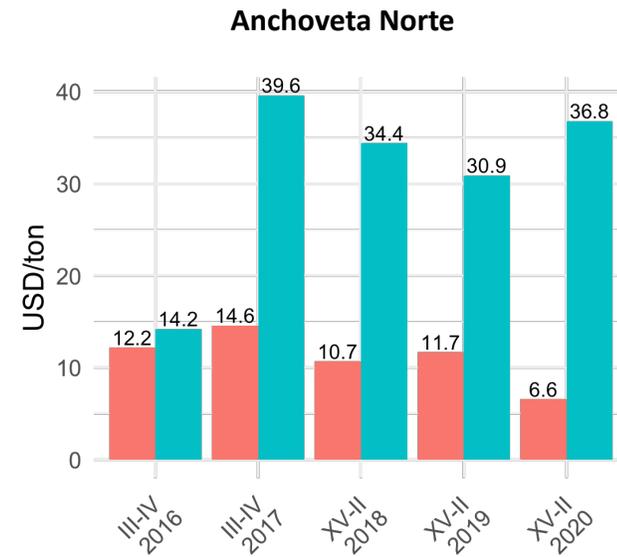
Resumen

1. Recomendamos subastar la totalidad de la pesca industrial.
2. En caso de convivir subastas con derecho histórico, el precio de una licencia debe ser el mismo independiente del mecanismo de asignación.
3. Asegurar el funcionamiento de los mercados secundarios.

Subastar la totalidad de la pesca industrial:

- Permite compatibilizar eficiencia económica con recaudación.
- Permite revelar información.
 - Formula de impuesto específico es arbitraria
 - Ofertas en una subastas revelan información relevante sobre disposición a pagar
- Precio de las subastas ha sido significativamente mayor que el impuesto específico.
 - Mismas empresas tienen licencias tipo A y B, y pagan un precio mayor por las tipo B
 - Revela alta disposición a pagar
- Subastas permitirían aumentar la recaudación.
 - Entre 2016-2023: ~ 1,000 millones de dólares
 - Solo en 2023: ~ 190 millones de dólares

Pérdida de recaudación por impuesto vs subastas



■ Precio Subasta
■ Impuesto Especifico

Pérdida de recaudación por impuesto vs subastas

Pesquería	Cuota bajo licencias tipo A (miles de toneladas) (A)	Impuesto específico promedio (USD/ton) (B)	Precio subasta promedio (USD/ton) (C)	Pérdida de recaudación por impuesto (millones de dólares) (D) = [(C)-(B)] x (A) (entre 2016-2023)
Anchoveta III-IV	209.6	11.9	29.3	3.6
Anchoveta V-X	213.6	17.6	173.8	33.4
Anchoveta XV-II	4,739	8.7	34.0	120.1
Jurel III-IV	93.1	40.0	311.2	25.8
Jurel V-IX	1,996.2	50.8	334.6	566.6
Jurel XIV-X	278.0	45.4	334.6	80.4
Jurel XV-II	441.0	51.3	321.9	119.3
Sardina común V-X	495.8	21.7	174.1	75.5
Total	-	-	-	1,024.8

El precio de una licencia debe ser el mismo independiente del mecanismo de asignación

- Actualmente, precios de licencias tipo A y B son distintos, lo que constituye una discriminación arbitraria.
- Si se mantiene una fracción subastada y fracción por derecho histórico, asegurarse que precios sean los mismos.
 - El precio de la subasta (maximizar recaudación)

Asegurar funcionamiento mercados secundarios

- El buen funcionamiento de los mercados secundarios es clave para la eficiencia.
- Hoy no hay certeza de que funcionen correctamente (pocos datos y literatura poco concluyente).
- Sí observamos:
 - No hay entradas ni transacciones relevantes en el mercado de licencias tipo A en más de 20 años.
 - Sí hay entrada en el mercado de licencias tipo B (pero éstos vendieron sus licencias a tenedores de licencias tipo A).
 - Concentración muy alta pero (en general) menor en caso de licencias tipo B.