

Resultados Preliminares

Estudio Desempeño de Subastas LTP-B

Unidad de Estudios - División de Política Comercial e Industrial
Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño
Ministerio de Economía, Fomento y Turismo



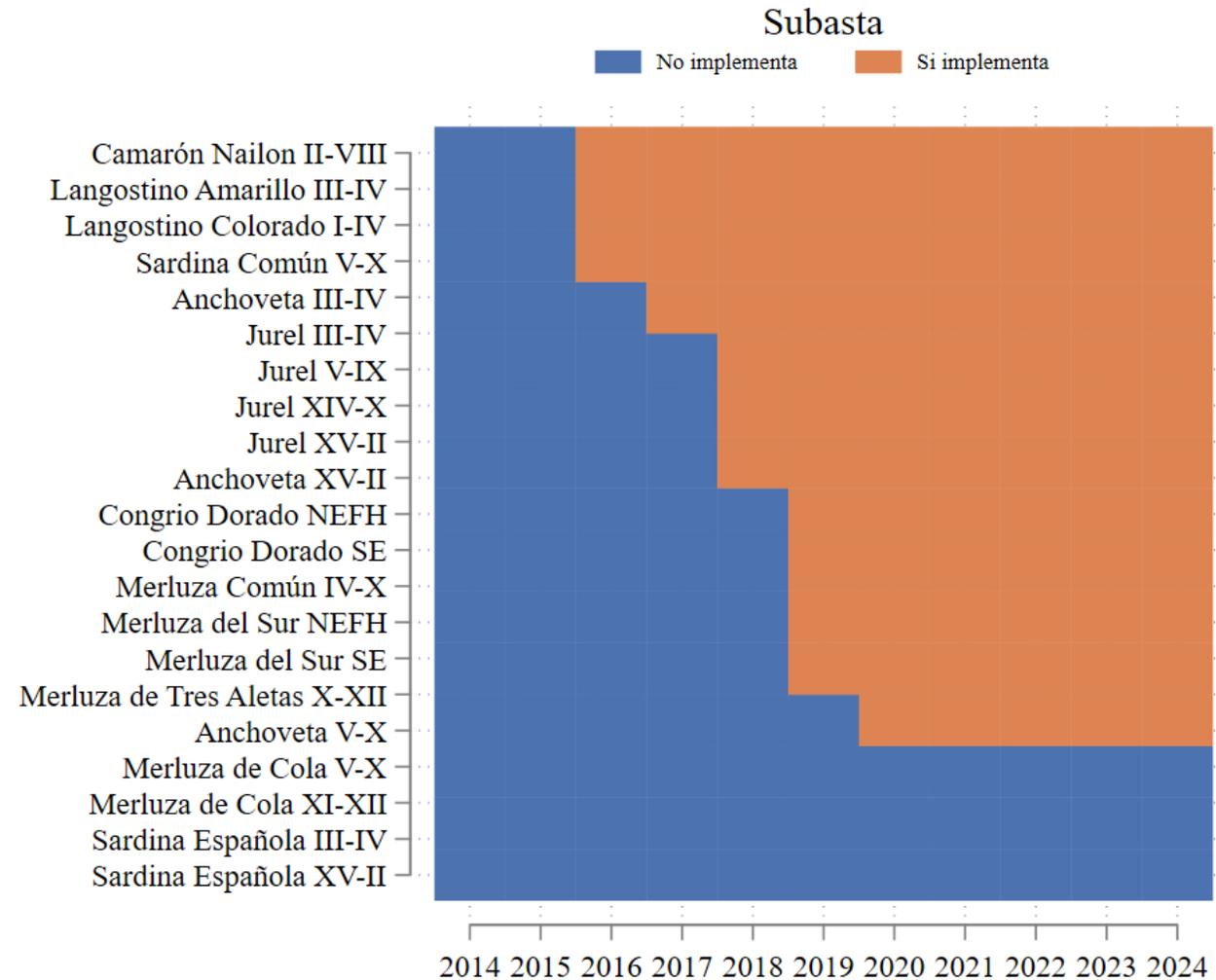
Agosto 2025

Resumen

- Se presentan resultados del **impacto de la implementación de subastas por LTP-B** sobre la **concentración y la recaudación**.
- Se utiliza información histórica de 21 UP entre 2014-2024.
- Resultados:
 - Disminución inmediata de la concentración de aproximadamente 14% tras la adopción de subastas.
 - Entrada nuevos actores.
 - Redistribución entre incumbentes.
 - Aumento significativo de la recaudación, casi 300% al quinto año de implementación.
 - Recaudación LTP-B 4,5 veces LTP-A en 2024.
 - 43% recaudación total se debe a LTP-B, a pesar de representar sólo 15% de la cuota industrial.
- Los resultados van de la mano con la literatura, que señala que, en general, las subastas son un mecanismo de asignación de recursos eficientes.

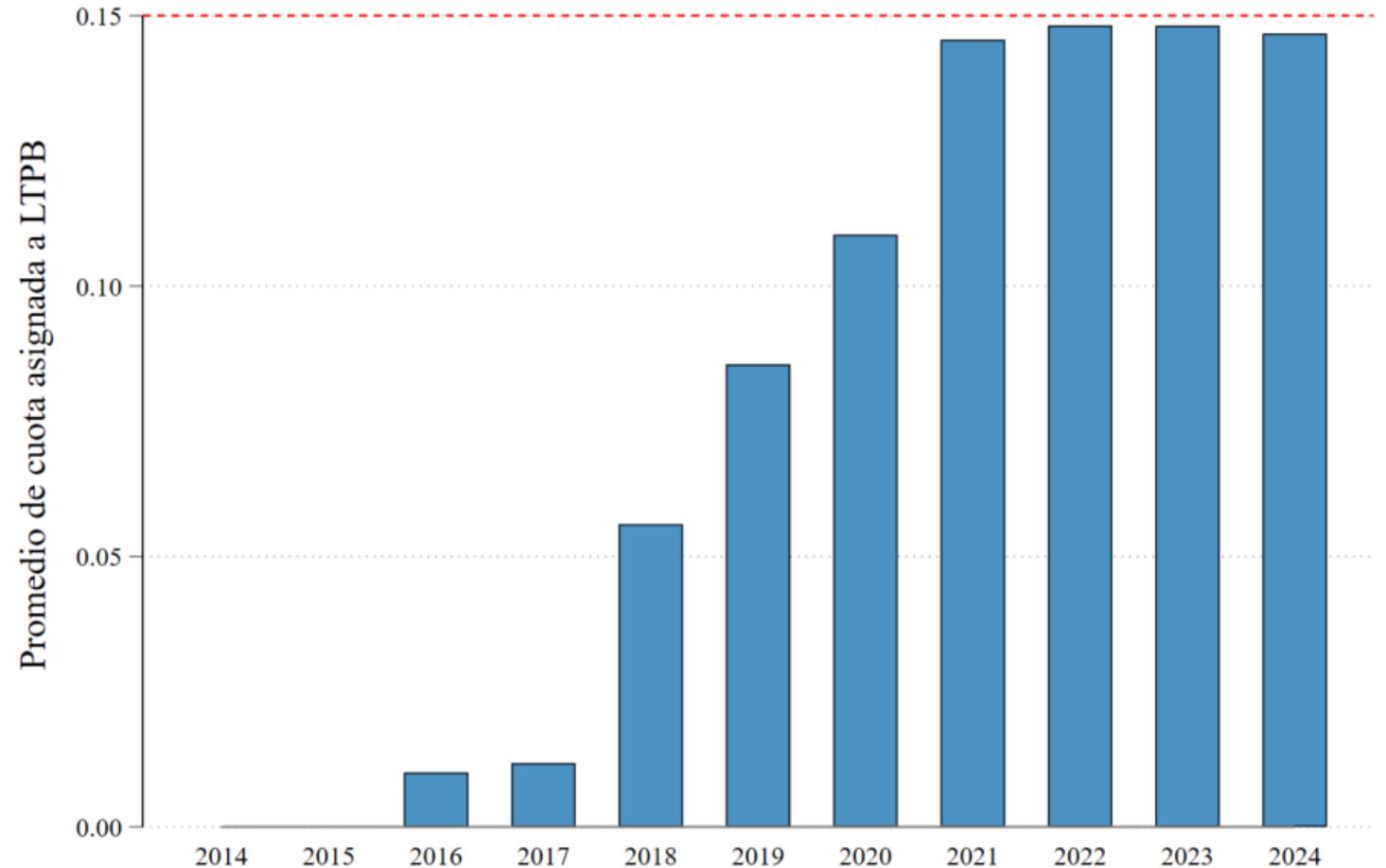
Introducción y contexto

- Para el estudio, se aprovecha la implementación diferida del mecanismo de subastas.
- La figura muestra los años de implementación de las cuotas de LTP-B en las UP.
- Se calcula la concentración y la recaudación promedio de las pesquerías dos años antes y cinco años después de la primera subasta.



Introducción y contexto

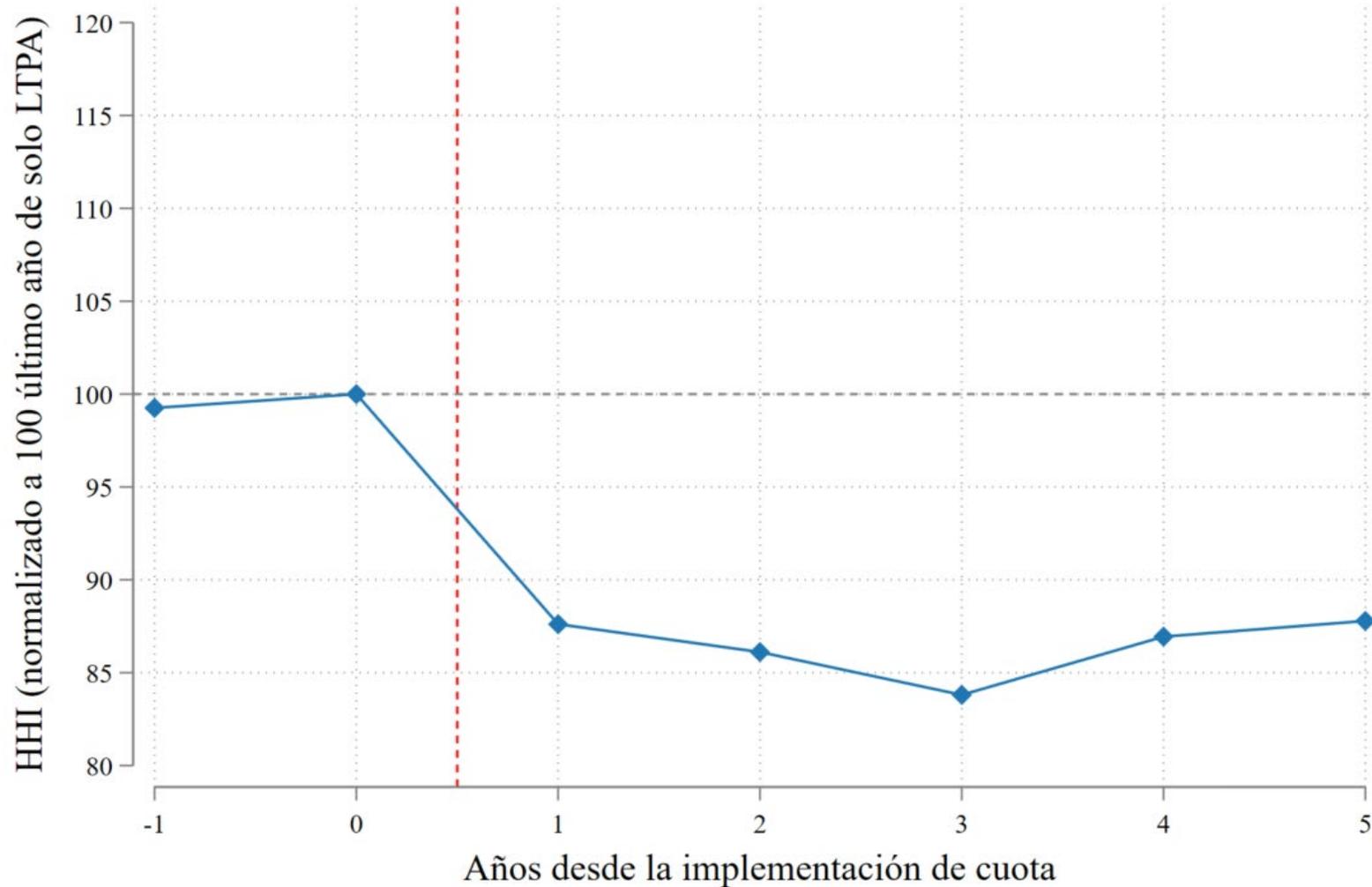
- Esta figura muestra la fracción acumulada de la cuota industrial que fue asignada a LTP-B, por año.
- Las primeras subastas afectaron a una proporción muy pequeña del agregado de pesquerías
- El primer salto que tiene mayor incidencia ocurre en 2018, con las subastas de jurel de fines del año anterior.
- Se converge a 15% en 2021, dado que no todas las LTP-B son subastadas simultáneamente.



Definiciones

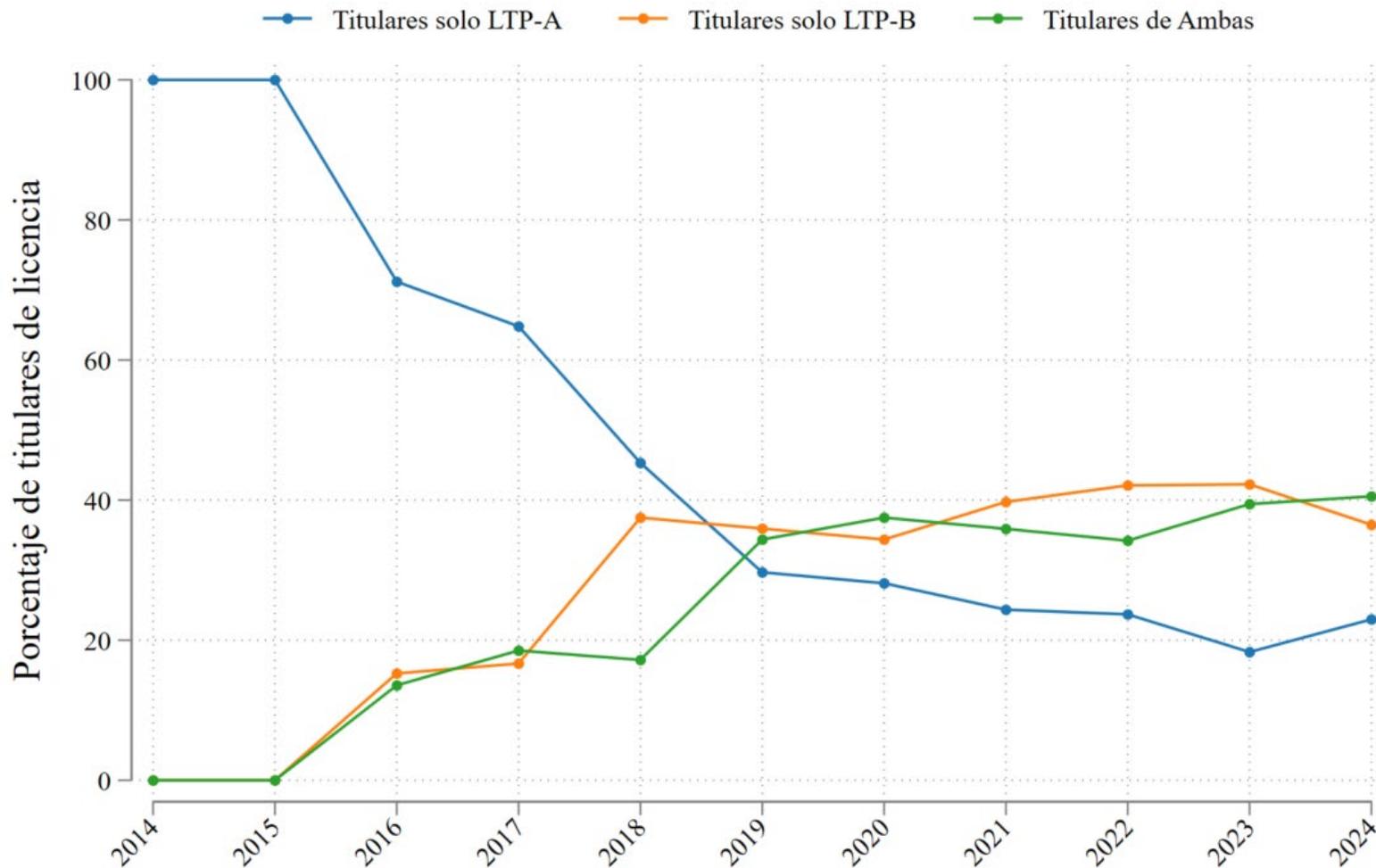
- **Concentración** de las cuotas se mide usando el Índice de Herfindahl-Hirschman (HHI).
 - Suma del cuadrado de las cuotas que tienen los distintos titulares en una pesquería.
 - Entre mayor es el valor del índice, más concentrada es la industria.
 - Para calcular este índice se utiliza información de las cuotas de pesca LTP-A y LTP-B.
 - Se divide todos los valores por el valor que había el último año de solo LTP-A.
 - Fuente datos: Subpesca
- **Recaudación:** suma de lo pagado por concepto del impuesto específico (titulares de LTP-A) más las anualidades que resultan de las ofertas ganadoras en las subastas de las LTP-B, dividida por la cantidad de toneladas de cuota industrial de cada año en particular.
 - Medido en UTM/Tonelada.
 - Se divide todos los valores por el valor que había el último año de solo LTP-A.
 - Fuente datos: Subpesca

Resultados: Concentración promedio



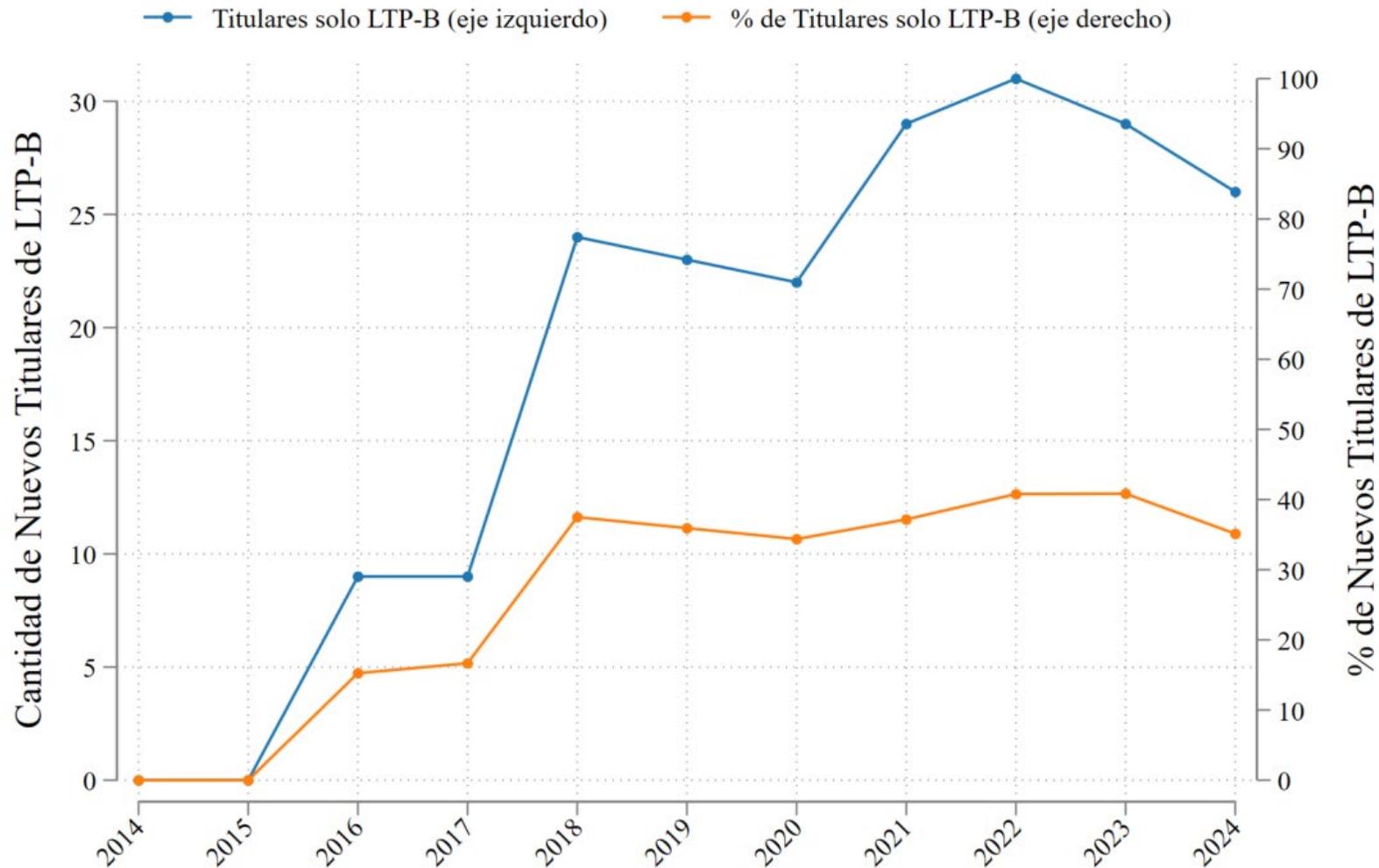
- Este gráfico muestra la evolución de la concentración (HHI) promedio, en relación al año justo antes de la 1ra subasta respectiva.
- Disminución de la concentración en aproximadamente 13,5%.
- Reducción en concentración es relativamente estable.
 - Mercado secundario no deshace las subastas.

Resultados: Dinámica de titulares



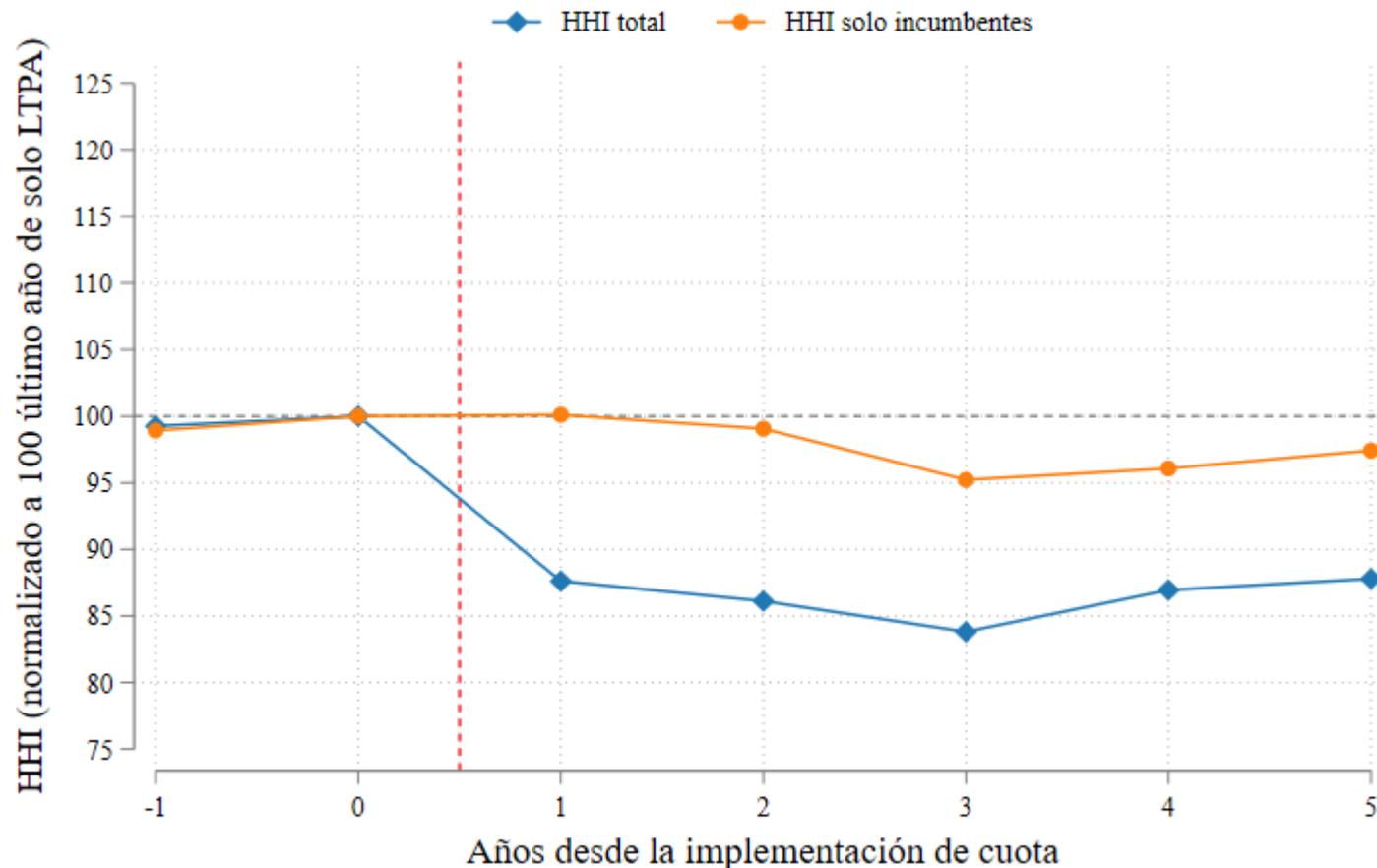
- Este gráfico muestra la evolución de la proporción de titulares de LTP según si son titulares de sólo LTP-A, sólo LTP-B, o de ambos tipos. Se considera la titularidad de licencias en cualquier UP.
- A medida que se subasta más proporción de la cuota industrial, cae significativamente la proporción de titulares de solamente LTP-A.
- También aumenta considerablemente la proporción de titulares de ambas licencias y de solo LTP-B.
- En 2024, 41% son titulares de ambos tipos de licencia, 37% de sólo LTP-B y 23% de solo LTP-A.

Resultados: Nuevos actores



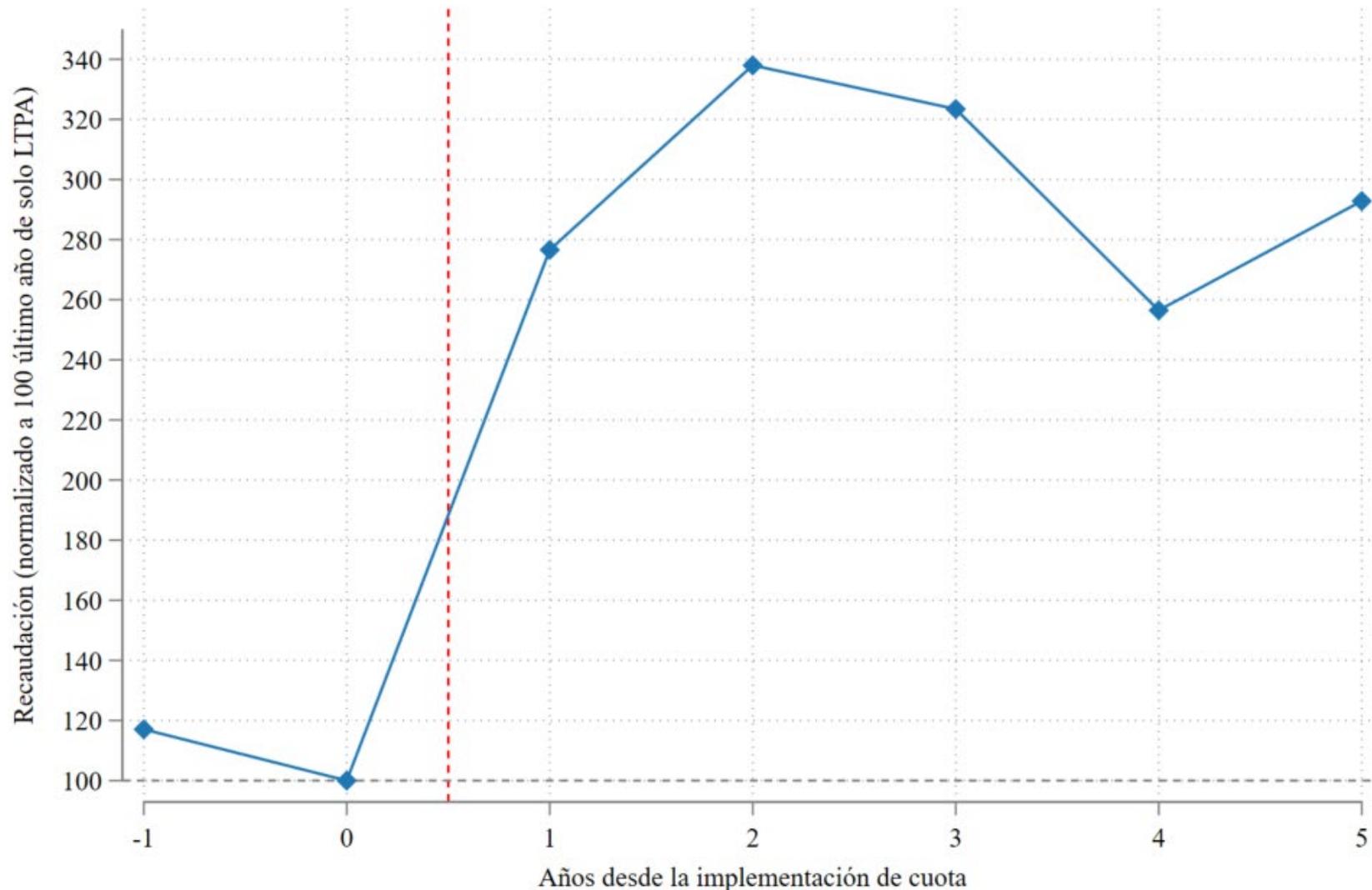
- Este gráfico muestra el número y proporción de nuevos actores por año, definidos como aquellos **titulares de LTP-B que no poseían LTP-A en 2014-2015, en ninguna UP.**
- Se observa que ha **aumentado tanto el número como la proporción de nuevos titulares LTP-B**, a medida que han aumentado la cantidad de cuotas subastadas.
- A partir de 2020, se estabiliza la proporción de nuevos actores entre 35 y 40%. A partir de 2021 se estabiliza el número de nuevos actores entre 26 y 32.
- Esto significa que las **LTP-B no han quedado exclusivamente en manos de incumbentes.**

Resultados: Redistribución Cuotas de Incumbentes



- Este gráfico muestra la evolución de la concentración (HHI) promedio, en relación al año justo antes de la 1ra subasta respectiva, **a nivel total y solo incumbentes**.
- Disminución de la concentración en aproximadamente 13,5% cuando se considera la totalidad de las empresas y solo 2,4% cuando se considera solo las empresas incumbentes.
- Se observa entonces que la mayor parte de la desconcentración se debe a la entrada de nuevos actores.

Resultados: Recaudación promedio



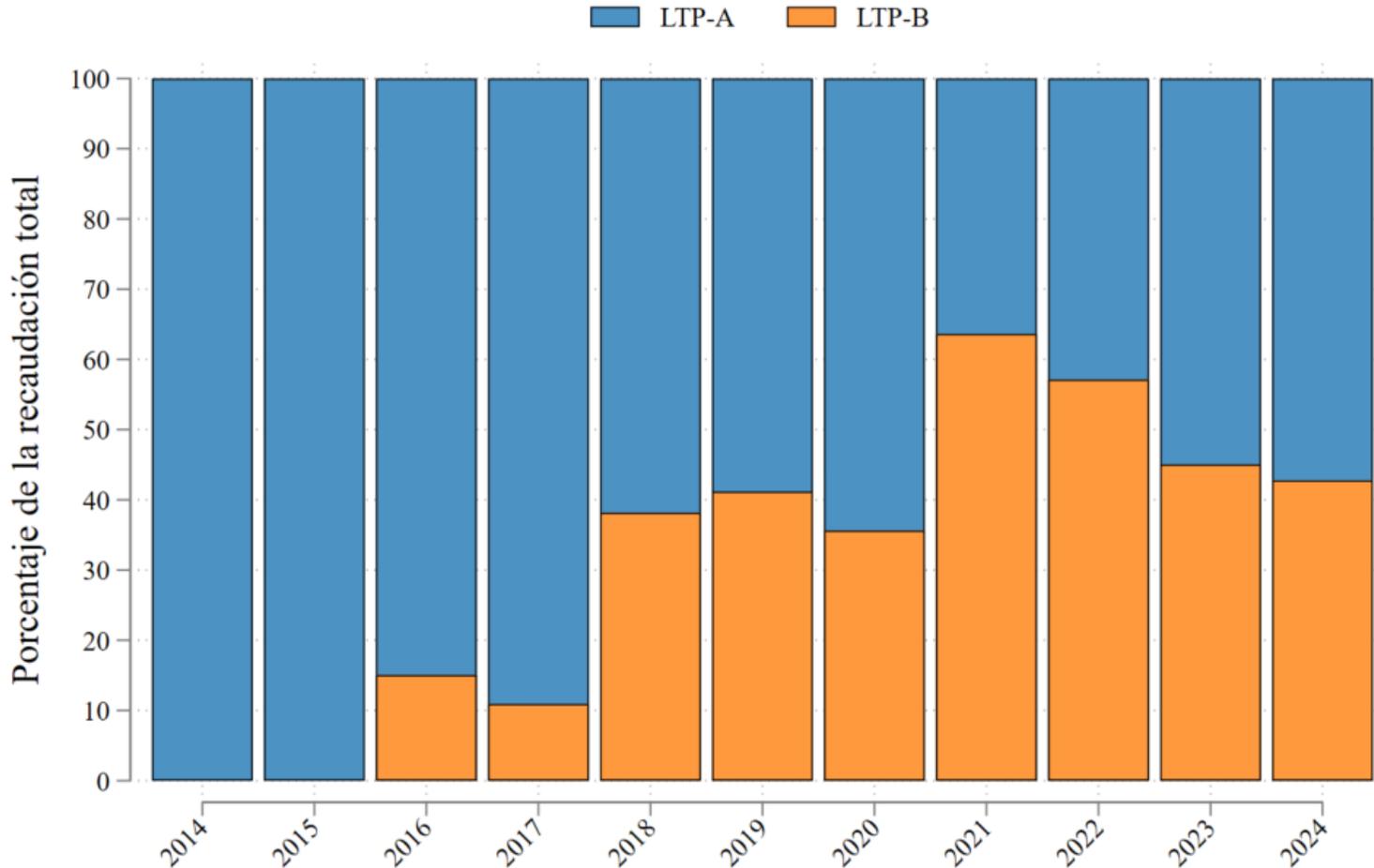
- Este gráfico muestra la recaudación promedio de las UP que fueron subastadas, en relación al año justo antes de la 1ra subasta respectiva.
- Aumento en la recaudación de casi 300% en promedio.
- Aumento en recaudación es permanente.
- Recaudación promedio posterior a las subastas aproximadamente triplica la recaudación anterior.

Resultados: Recaudación, desglose por LTP A y B



- Este gráfico muestra la evolución de la recaudación en UTM/toneladas de las LTPA (impuesto específico) y LTPB (anualidades).
- Desglosando por LTPA y LTPB, se observa que este aumento promedio se debe exclusivamente a las LTPB.
- El incremento de 2019 se debe en parte a ciertas UP alcanzando valores muy altos y a la incorporación de más UP a las LTP-B.
- Recaudación LTP-B 4,5 veces LTP-A en 2024.

Resultados: Recaudación, aporte de LTP A y B



- Este gráfico muestra cómo se distribuye la recaudación entre LTP A y LTP B.
- Es tanto mayor la recaudación por LTP-B, que a 2024 representa aproximadamente el 43% de la recaudación, a pesar de representar sólo 15% de la cuota.

Conclusiones

- Registros administrativos indican que las subastas **disminuyeron la concentración y aumentaron la recaudación.**
- El efecto es de **gran magnitud y permanente** en el tiempo.
- Aún con la existencia del mercado secundario, la reducción en la concentración se mantuvo.
- El efecto en concentración se produce tanto por nuevos actores como por redistribución de cuotas entre incumbentes.
- A pesar de algunas oscilaciones, la recaudación se triplica, en promedio.
- Recaudación LTP-B significativamente mayor que recaudación LTP-A (4,5 veces).

