

Tres años del Estado de Emergencia en la Macrozona Sur (2022 – 2025)

Evaluación del impacto en la violencia, las organizaciones radicalizadas y la respuesta del Estado chileno

Comisión de Defensa Nacional, 19 de Agosto de 2025

Pablo Urquizar, coordinador OCRIT UNAB
Vicente Abrigo, investigador IPP UNAB



Introducción

El estudio analiza el impacto del **Estado de Emergencia decretado en la Macrozona Sur el 17 de mayo de 2022**, frente a hechos de violencia y terrorismo.

La medida se aplicó en **Malleco, Cautín, Arauco y Biobío**, conforme al artículo 42 de la Constitución y la Ley N° 18.415. Desde entonces **ha sido prorrogada más de 60 veces**, consolidándose como una intervención prolongada ante hechos de violencia que afectan derechos y libertades fundamentales como la vida, la integridad, la libertad de circulación y la propiedad.

El objetivo del Estado de Emergencia es contener la violencia que superaba las capacidades ordinarias del Estado, mediante una intervención legal y focalizada, con apoyo de las Fuerzas Armadas a las policías.

Este informe se elabora en el marco del trabajo del **Observatorio del Crimen Organizado y Terrorismo (OCRIT)** de la Universidad Andrés Bello, como parte de sus esfuerzos por generar **evidencia empírica, análisis jurídico y propuestas de política pública para enfrentar fenómenos complejos que desafían el Estado de Derecho.**

Metodología

Enfoque jurídico-institucional: se revisó la normativa constitucional y legal (art. 42 de la Constitución y Ley N° 18.415), los decretos de origen y prórrogas, las funciones de las Fuerzas Armadas y la aplicación de las Reglas de Uso de la Fuerza.

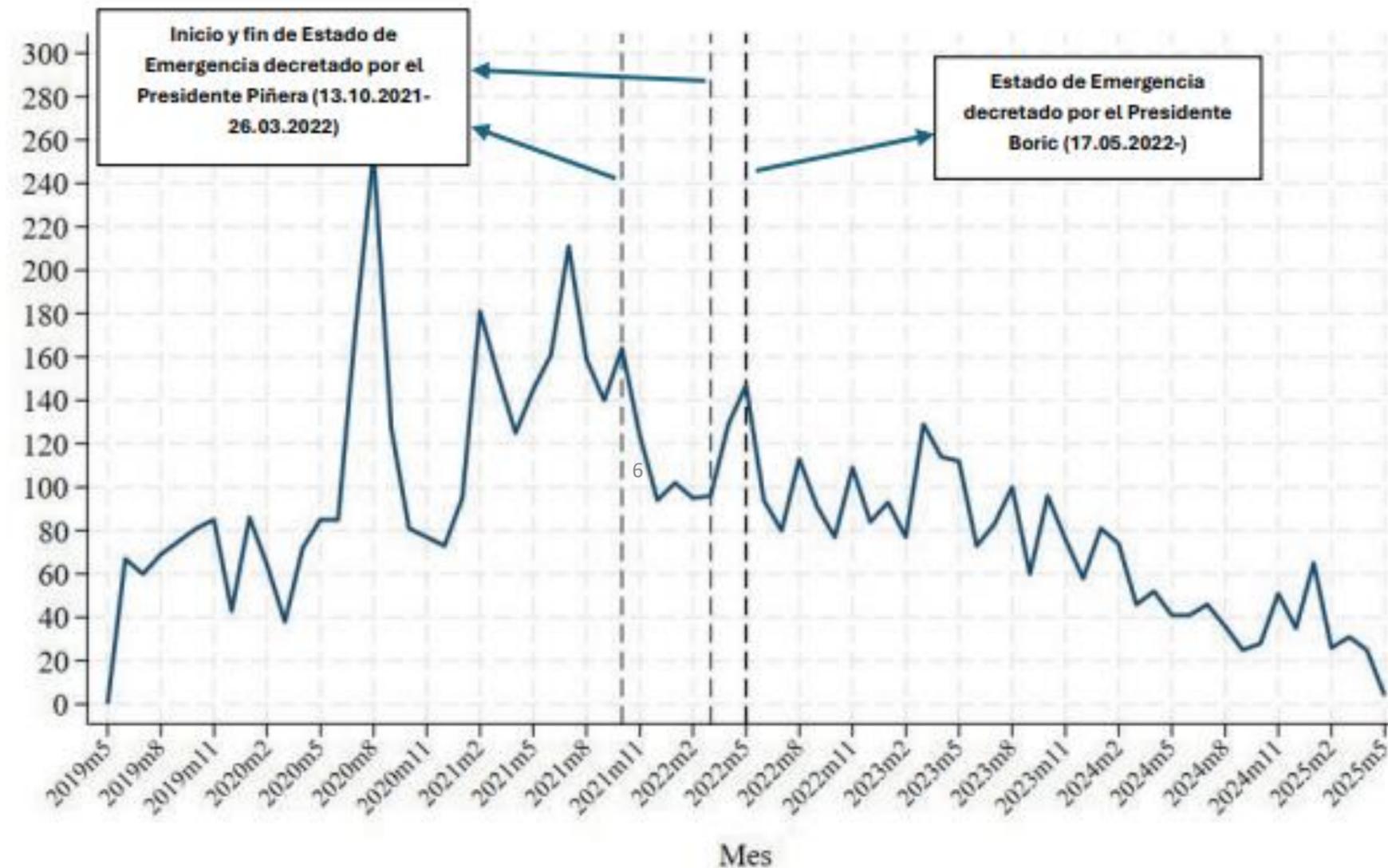
Enfoque empírico: se trabajó con una base de datos longitudinal de Carabineros, considerando denuncias por hechos violentos en una ventana temporal de 1.083 días antes y después del 17 de mayo de 2022. El análisis incluyó regiones, provincias y comunas.

Variables estudiadas: denuncias por violencia, lesionados, homicidios, destrucción de bienes, incendios, usurpaciones y adjudicaciones a grupos radicalizados (C.A.M., W.A.M., R.M.M., R.M.L., entre otros).

Impacto en cifras del Estado de Emergencia a tres años en la Marcozona Sur

Evaluación general de los hechos de violencia

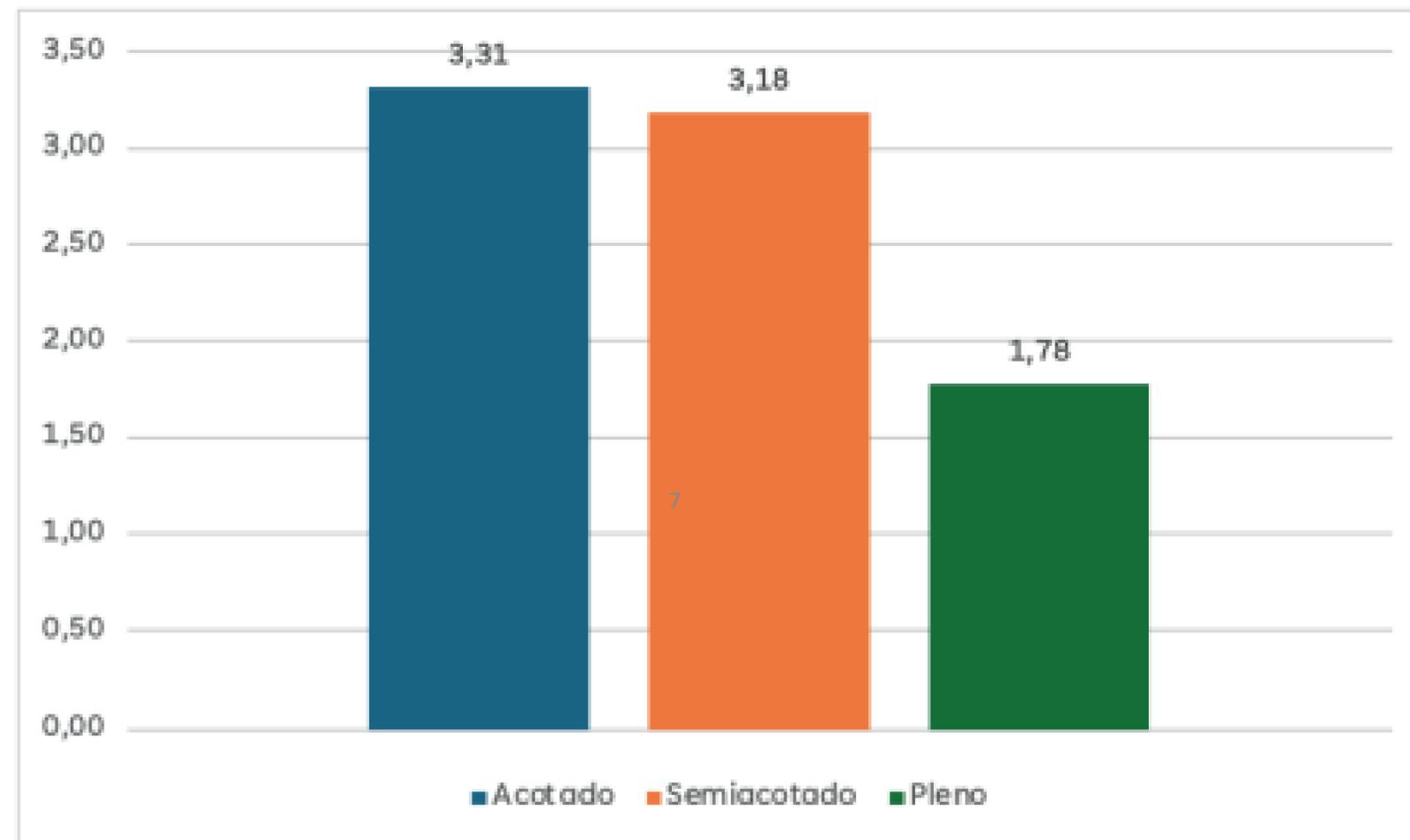
Número de hechos de violencia totales en Macrozona Sur antes y después del Estado de Emergencia.



Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile⁶⁶

Evaluación general de los hechos de violencia

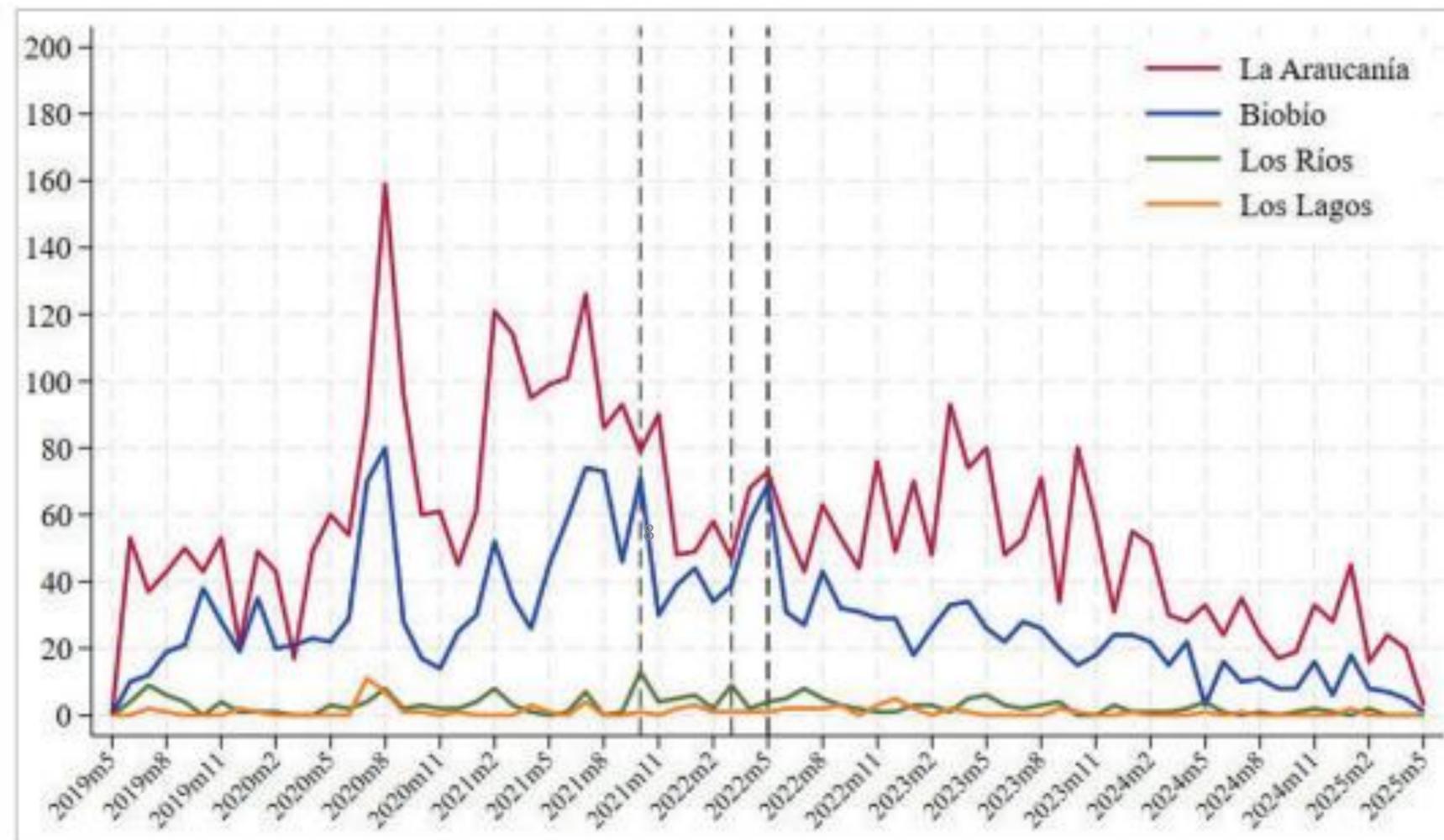
Promedio diario de hechos de violencia por tipo de Estado de Emergencia en Macrozona Sur.



Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile⁶⁸

Impacto por región

Número de hechos de violencia totales **por región antes y después del Estado de Emergencia.**



Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile⁶⁹

Impacto por región

Variación de denuncias por región antes y después del Estado de Emergencia

Región	Denuncias (Antes)	Denuncias (Después)	Variación %
La Araucanía	2.462	1.638	-33,5%
Los Lagos	45	30	-33,3%
Los Ríos	126	75	-40,5%
Biobío	1.327	740	-44,2%
Macrozona Sur	3.960	2.483	-37%

Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile⁷¹

Impacto por provincias

Variación de denuncias por región antes y después del Estado de Emergencia

Provincia	Región	Denuncias (Antes)	Denuncias (Después)	Variación %
Cautín	La Araucanía	731	450	-38%
Malleco	La Araucanía	1731	1188	-31%
Arauco	Biobío	1232	684	-44%
Biobío	Biobío	76	44	-42%
Concepción	Biobío	19	12	-37%
Chiloé	Los Lagos	2	0	-100%
Llanquihue	Los Lagos	3	5	67%
Osorno	Los Lagos	40	25	-38%
Ranco	Los Ríos	24	20	-17%
Valdivia	Los Ríos	102	55	-46%

Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile⁷⁴

Impacto por comunas

Diez comunas con más hechos de violencia durante el Estado de Emergencia en la Macrozona Sur

Top 10	Región	Comuna	Después	Concentración
1	Región de La Araucanía	Collipulli	318	13%
2	Región de La Araucanía	Ercilla	309	12%
3	Región del Biobío	Cañete	256	10%
4	Región de La Araucanía	Victoria	231	9%
5	Región del Biobío	Tirúa	142	6%
6	Región del Biobío	Curanilahue	133	5%
7	Región de La Araucanía	Lautaro	75	3%
8	Región de La Araucanía	Los Sauces	74	3%
9	Región de La Araucanía	Angol	69	3%
10	Región del Biobío	Arauco	62	2%

Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile⁷⁶

Fallecidos y lesionados

Variación **de fallecidos** por región antes y después del **Estado de Emergencia**

Región	Fallecidos (Antes)	Fallecidos (Después)	Variación %
La Araucanía	17	10	-41%
Los Lagos	0	0	-
Los Ríos	0	0	-
Biobío	14 ¹²	4	-71%
Macrozona Sur	31	14	-58%

Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile⁸³

Fallecidos y lesionados

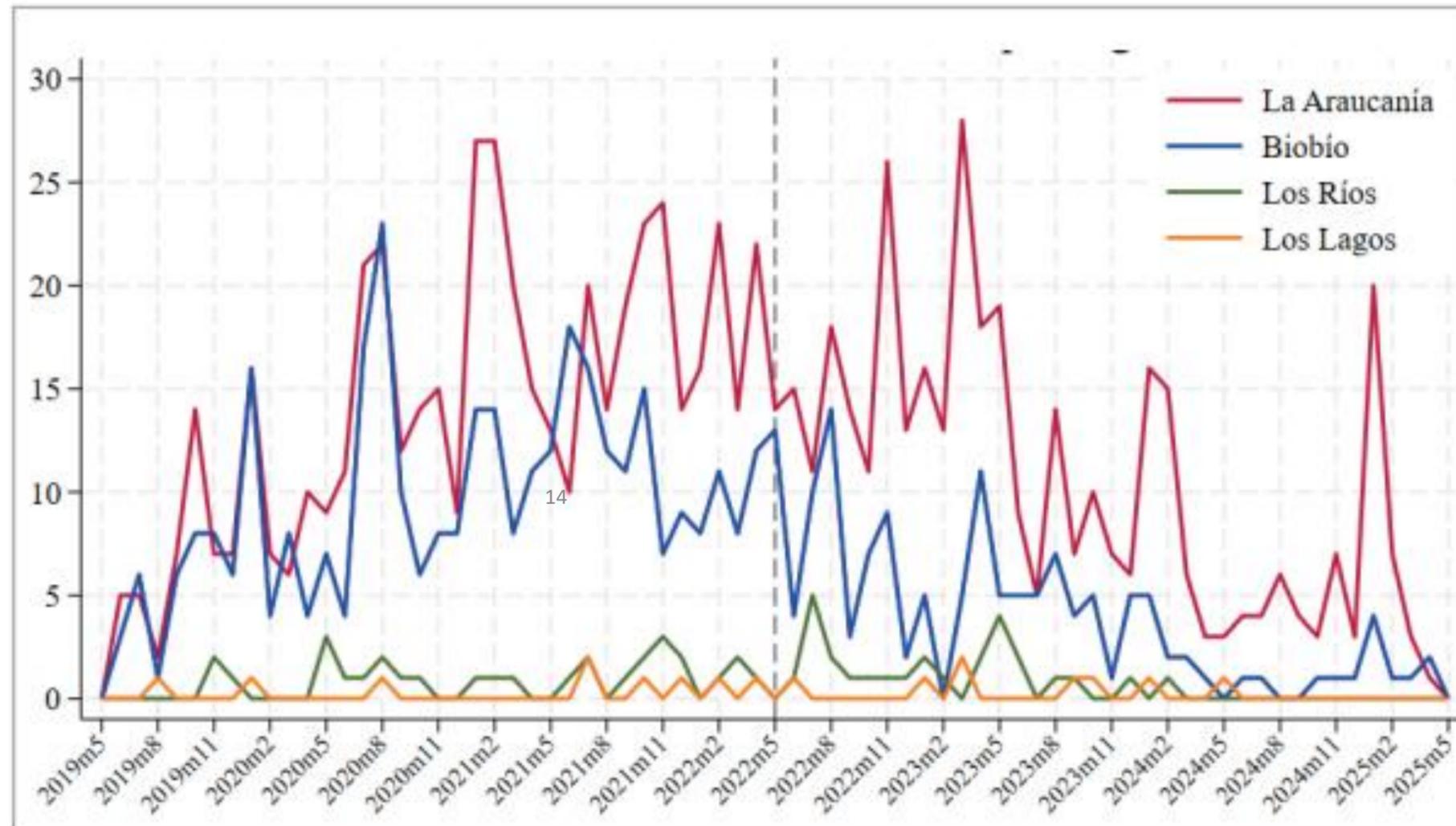
Variación de **lesionados por región** antes y después del Estado de Emergencia

Región	Lesionados (Antes)	Lesionados (Después)	Variación %
La Araucanía	367	221	-40%
Los Lagos	3	4	33%
Los Ríos	22	6	-73%
Biobío	274 ¹³	98	-64%
Macrozona Sur	666	329	-50,6%

Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile^{RS}

Incendios y usurpaciones

Número de incendios totales por región antes y después del Estado de Emergencia



Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile²⁷

Incendios y usurpaciones

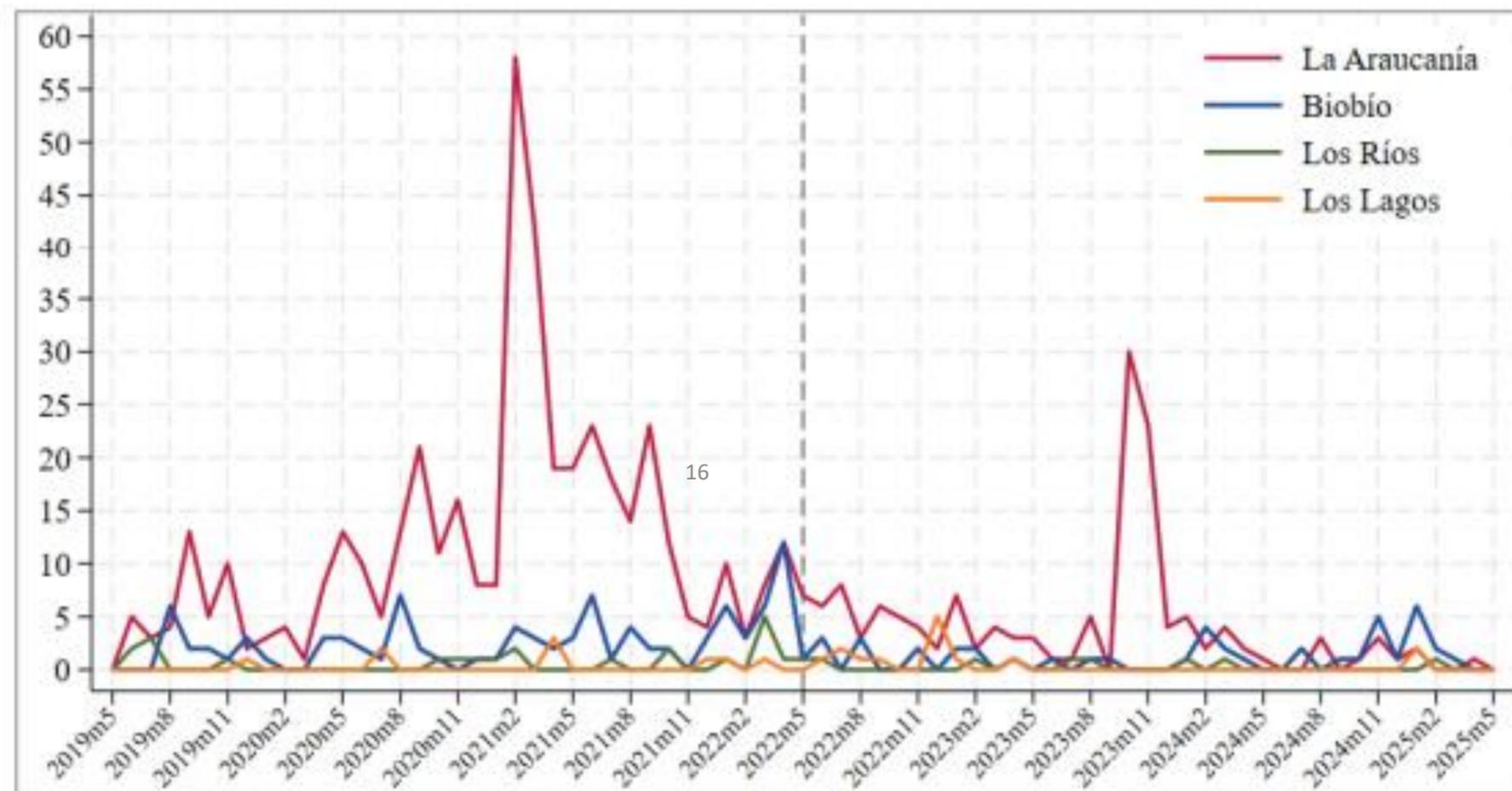
Variación de **incendios por región** antes y después del Estado de Emergencia

Región	Incendios (Antes)	Incendios (Después)	Variación %
La Araucanía	507	372	-27%
Biobío	346	136	-61%
Los Lagos	9	8	-11%
Los Ríos	30 ¹⁵	27	-10%
Macrozona Sur	892	543	-39,1%

Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile²²

Incendios y usurpaciones

Número de **usurpaciones** totales **por región** antes y después del Estado de Emergencia



Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile⁹⁰

Incendios y usurpaciones

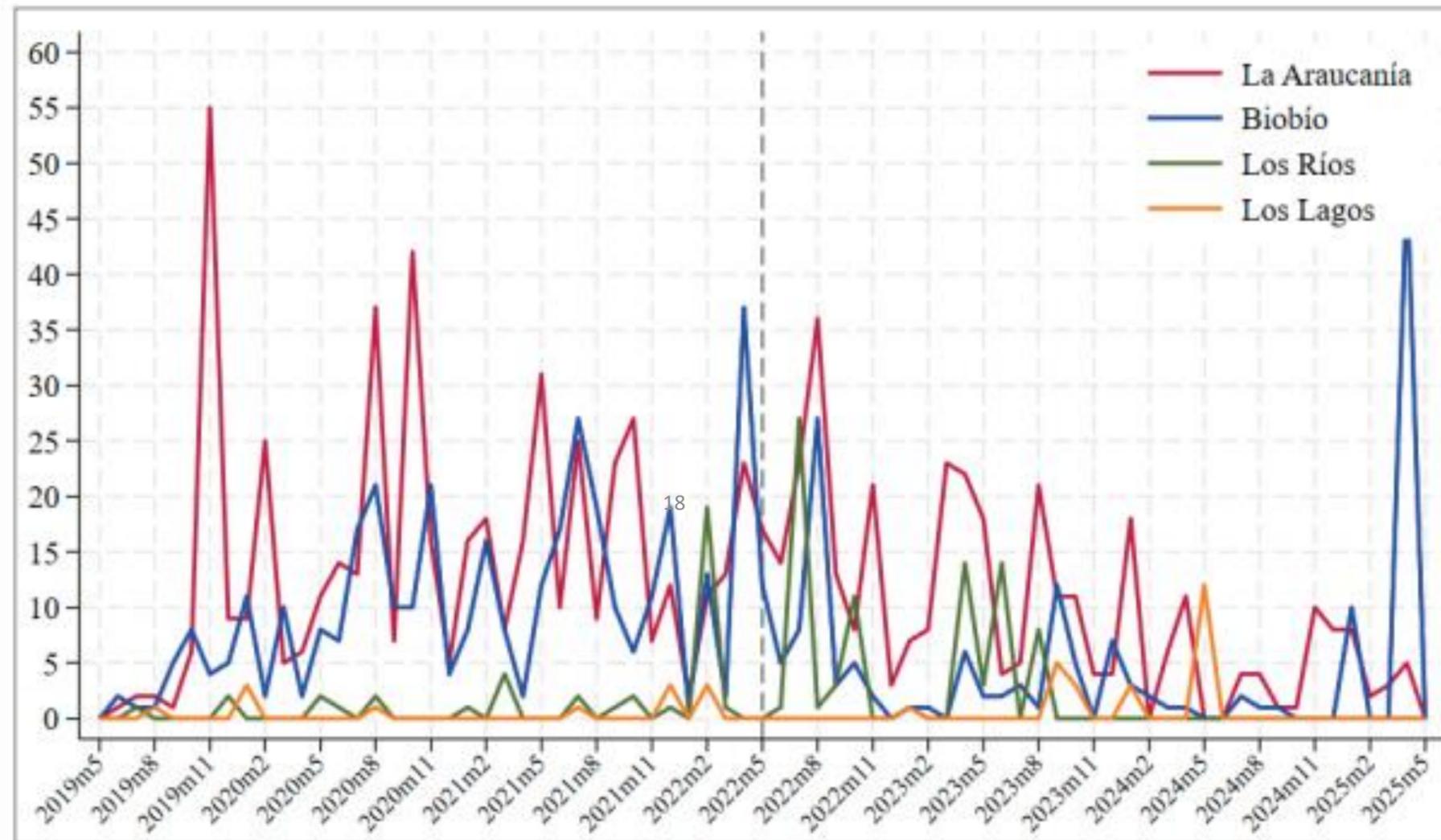
Variación de **usurpaciones por región** antes y después del Estado de Emergencia

Región	Usurpaciones (Antes)	Usurpaciones (Después)	Variación %
La Araucanía	438	144	-67%
Los Lagos	9	14	56%
Los Ríos	23	8	-65%
Biobío	94 ¹⁷	44	-53%
Macrozona Sur	563	210	-62,8%

Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile¹⁷

Daños materiales: Impacto en vehículos destruidos

Número de **vehículos totales** destruidos por región **antes y después del Estado de Emergencia**



Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile⁹³

Daños materiales: Impacto en vehículos destruidos

Variación de **vehículos destruidos** por región antes y después del Estado de Emergencia

Región	Vehículos (Antes)	Vehículos (Después)	Variación %
La Araucanía	532	339	-36%
Los Lagos	12	24	100%
Los Ríos	39 ¹⁹	83	113%
Biobío	364	164	-55%
Macrozona Sur	947	610	-35,6%

Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile⁶⁸

Daños materiales: Impacto en vehículos destruidos

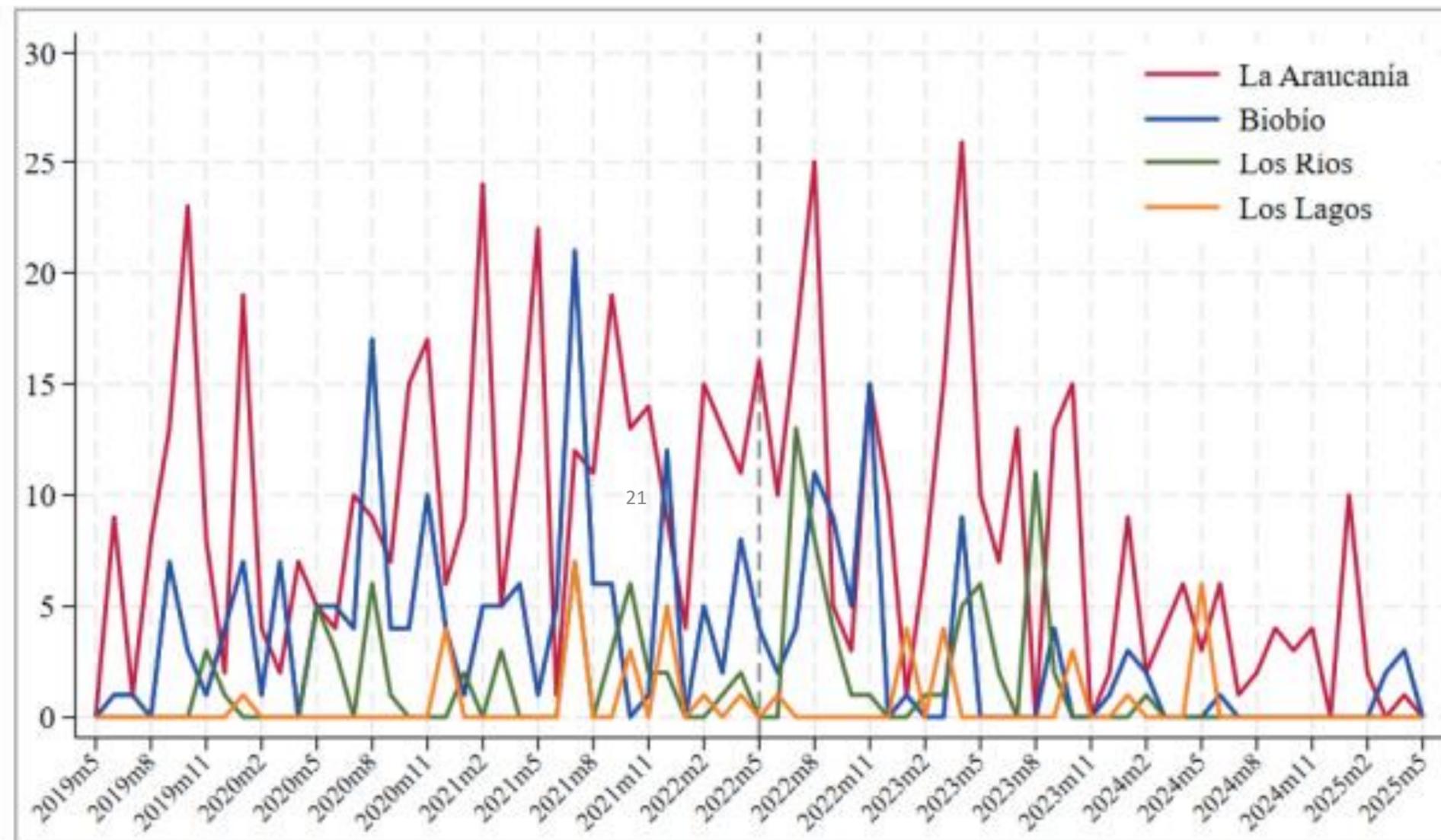
Variación de **vehículos destruidos** por provincia **antes y después del Estado de Emergencia**

Región	Inmuebles e infraestructura (Antes)	Inmuebles e infraestructura (Después)	Variación %
La Araucanía	334	207	-38%
Los Lagos	1	4	300%
Los Ríos	19	22	16%
Biobío	338 ²⁰	132	-61%
Macrozona Sur	693	365	-47,3%

Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile¹⁰⁰

Impacto en inmuebles e infraestructura destruida

Variación de inmuebles e infraestructura destruida por región antes y después del Estado de Emergencia



Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile¹⁰³

Impacto en maquinarias destruida

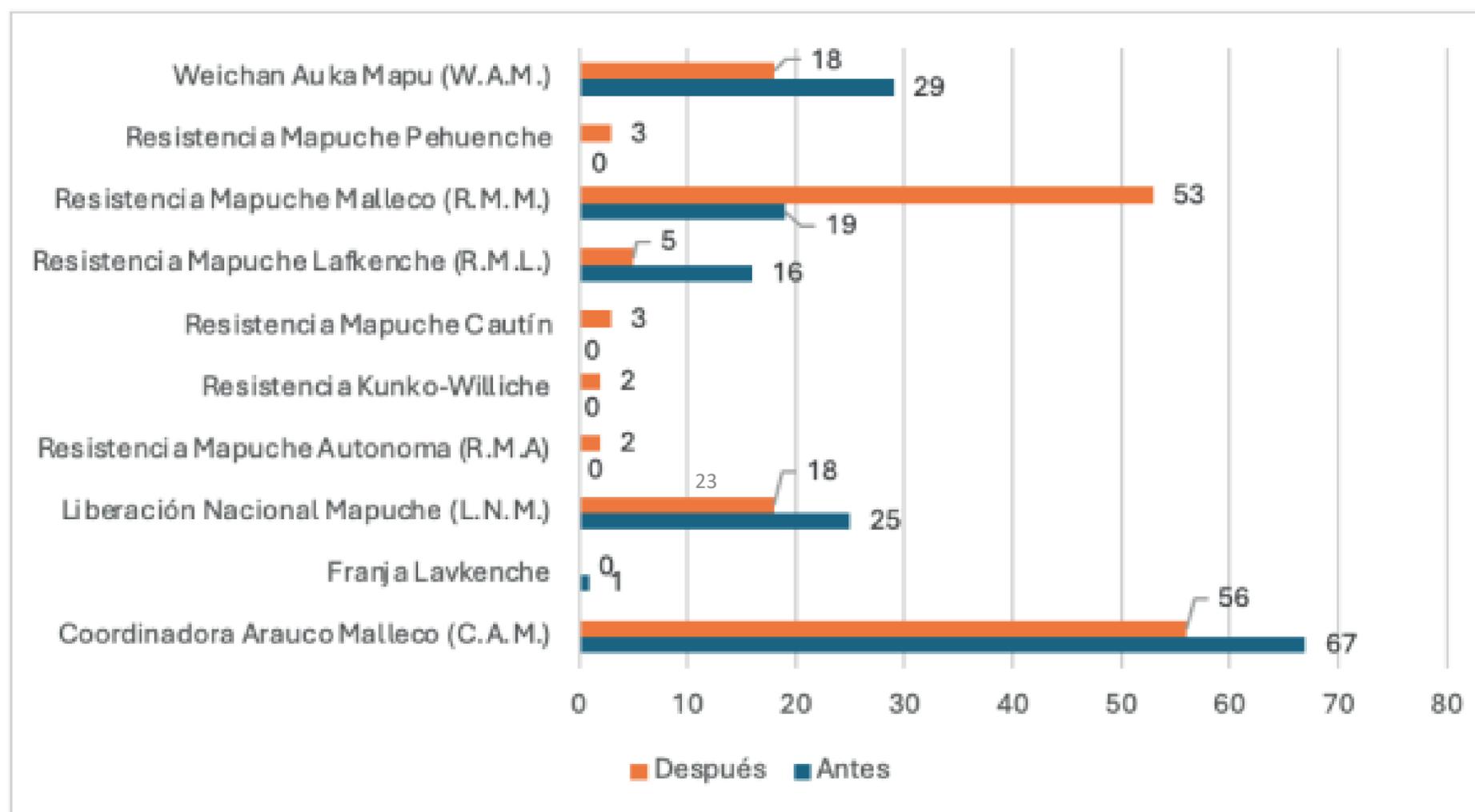
Número de **maquinarias totales** destruidas por región antes y después del **Estado de Emergencia**

Región	Antes	Después	Variación absoluta	Variación %
La Araucanía	378	252	-126	-33%
Los Lagos	22	19	-3	-14%
Los Ríos	47	56	9	19%
Biobío	170	²² 75	-95	-56%
Macrozona Sur	617	402	-34,8%	-215%

Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile¹⁰⁴

Actividad de orgánicas radicalizadas

Hechos de violencia **adjudicados por orgánica radicalizada y terrorista** antes y después del Estado de Emergencia



Fuente: Elaboración propia en base a información oficial de Carabineros de Chile¹⁰⁶

Desafíos institucionales tras tres años de Estado de Emergencia en la Macrozona Sur

Desafíos institucionales

- a) **Insuficiencia de las medidas de contención** sin complementar con visión integral.
- b) **Riesgo de normalización** de un régimen excepcional.
- c) **Ausencia de un plan estratégico** que aborde los desafíos en seguridad bajo normalidad.
- d) **Necesidad de fortalecer** la coordinación interagencial.
- e) **Débil articulación** con estrategias de desarrollo territorial
- f) Adaptabilidad y **reconfiguración de los actores violentos**
- e) Limitada capacidad de **inteligencia estratégica** integrada

Tres años del Estado de Emergencia en la Macrozona Sur (2022 – 2025)

Evaluación del impacto en la violencia, las organizaciones radicalizadas y la respuesta del Estado chileno

Comisión de Defensa Nacional, 19 de Agosto de 2025

Pablo Urquizar, coordinador OCRIT UNAB
Vicente Abrigo, investigador IPP UNAB

