

PROYECTO DE LEY

**QUE MODIFICA EL CÓDIGO PENAL CON EL
OBJETO DE TIPIFICAR EL DELITO DE
RECLUTAMIENTO DE MENORES DE EDAD
PARA COMETER ILÍCITOS POR PARTE DE
ASOCIACIONES DELICTIVAS O CRIMINALES
(17.637-07)**



Antecedentes y diagnóstico



- **UNICEF 2025:** América Latina es la segunda región con más menores privados de libertad (34.000 adolescentes, la mayoría por delitos menores).
- **En Chile,** 4,6% de los victimarios en 2024 fueron NNA (28.416 casos), cuya mayor participación se asocia a robos violentos y delitos asociados a armas.
- **El fenómeno del reclutamiento:** si bien, ha sido descrito en otros países, es imprescindible caracterizar este fenómeno en la realidad nacional.



Evolución de porcentaje de niños, niñas y adolescentes participantes en calidad de “victimarios” de delitos, faltas e infracciones según familia de delitos 2018-2024 (respecto del total de victimarios)

Familia Delitos	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Delitos contra la vida o integridad de las personas	6,1%	6,0%	3,4%	3,2%	6,7%	7,4%	8,5%
Robos violentos	21,8%	20,5%	18,2%	18,9%	20,7%	20,5%	23,2%
Violencia intrafamiliar	2,2%	2,0%	1,7%	1,5%	1,5%	1,5%	1,8%
Delitos asociados a drogas	5,6%	4,9%	3,6%	3,5%	4,7%	5,6%	5,7%
Delitos asociados a armas	9,5%	9,6%	8,6%	8,1%	11,7%	12,4%	11,6%
Delitos contra la propiedad no violentos	10,6%	8,8%	6,3%	6,4%	6,2%	6,1%	6,4%
Incivildades	1,7%	2,8%	2,1%	0,9%	1,6%	1,8%	1,7%
Otros delitos o faltas	4,5%	3,9%	2,1%	2,3%	3,1%	3,4%	3,5%
Total	4,8%	4,7%	2,7%	2,5%	3,9%	4,3%	4,6%

Fuente: CEAD en base a datos de Carabineros de Chile y Policía de Investigaciones

Nuevos escenarios criminales

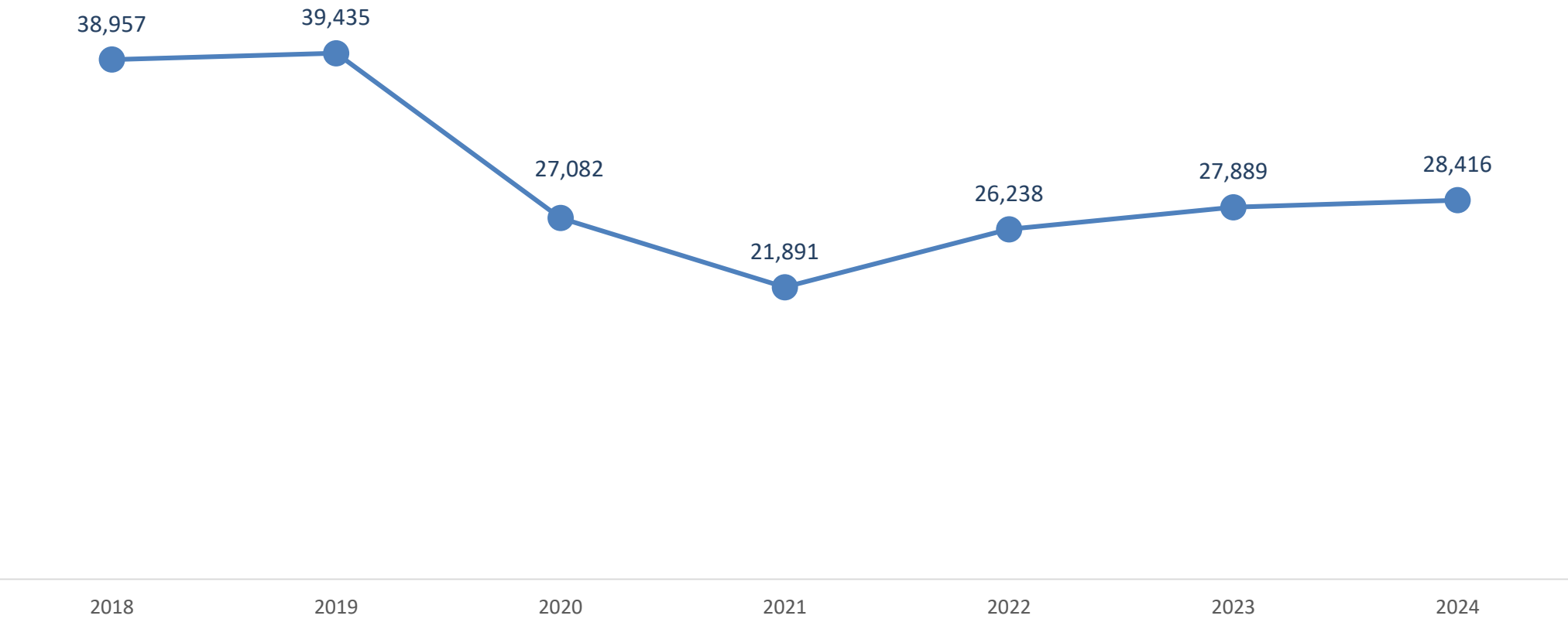
- Menos detenciones v/s más delitos violentos
- Armas y homicidios
- Trayectorias y reclutamiento
- Redes sociales como nuevo espacio de deriva
- Diferencias de género en el reclutamiento
- Escalada de reclutamiento: familiar, barrial y digital
- Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes



Evolución de la participación de NNA en casos policiales en Chile

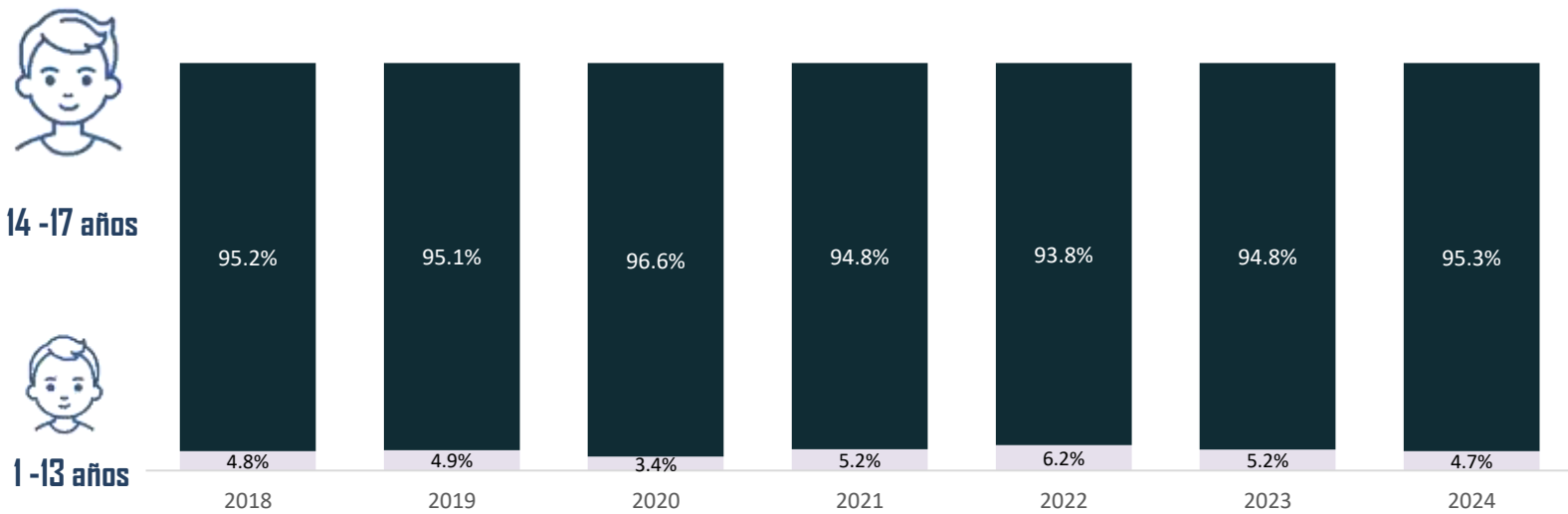


Evolución de niños, niñas y adolescentes participantes en calidad de “victimarios” de delitos, faltas e infracciones 2018-2024



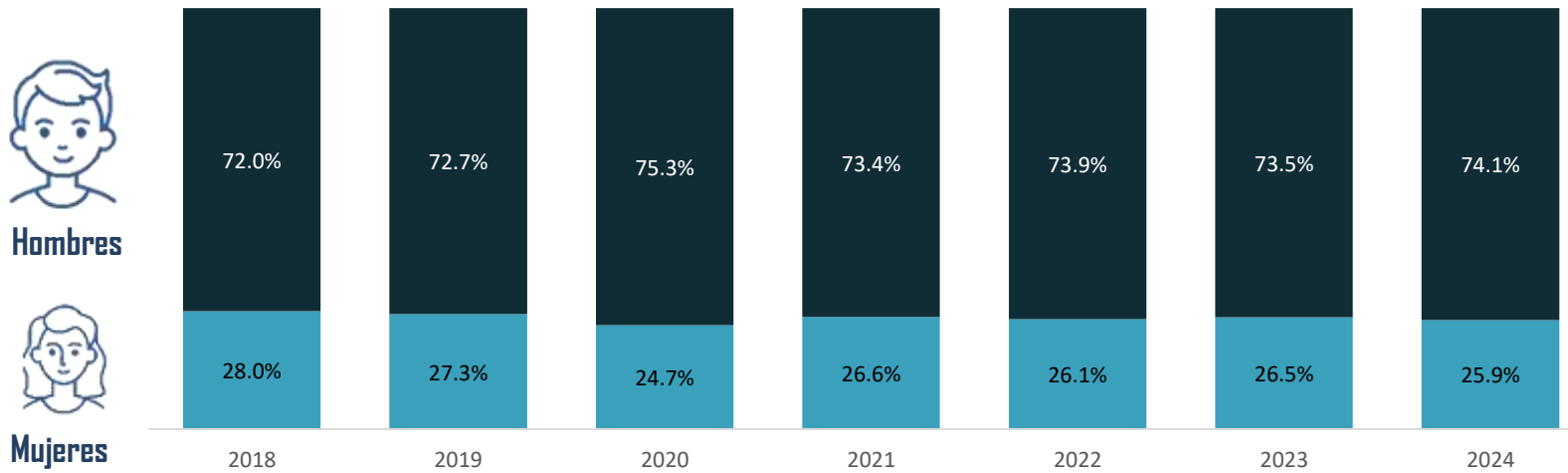
Fuente: CEAD en base a datos de Carabineros de Chile y Policía de Investigaciones

Evolución de niños, niñas y adolescentes participantes en calidad de “victimarios” de delitos, faltas e infracciones según tramo etario 2018-2024



Fuente: CEAD en base a datos de Carabineros de Chile y Policía de Investigaciones

Evolución de niños, niñas y adolescentes participantes en calidad de “victimarios” de delitos, faltas e infracciones según sexo 2018-2024

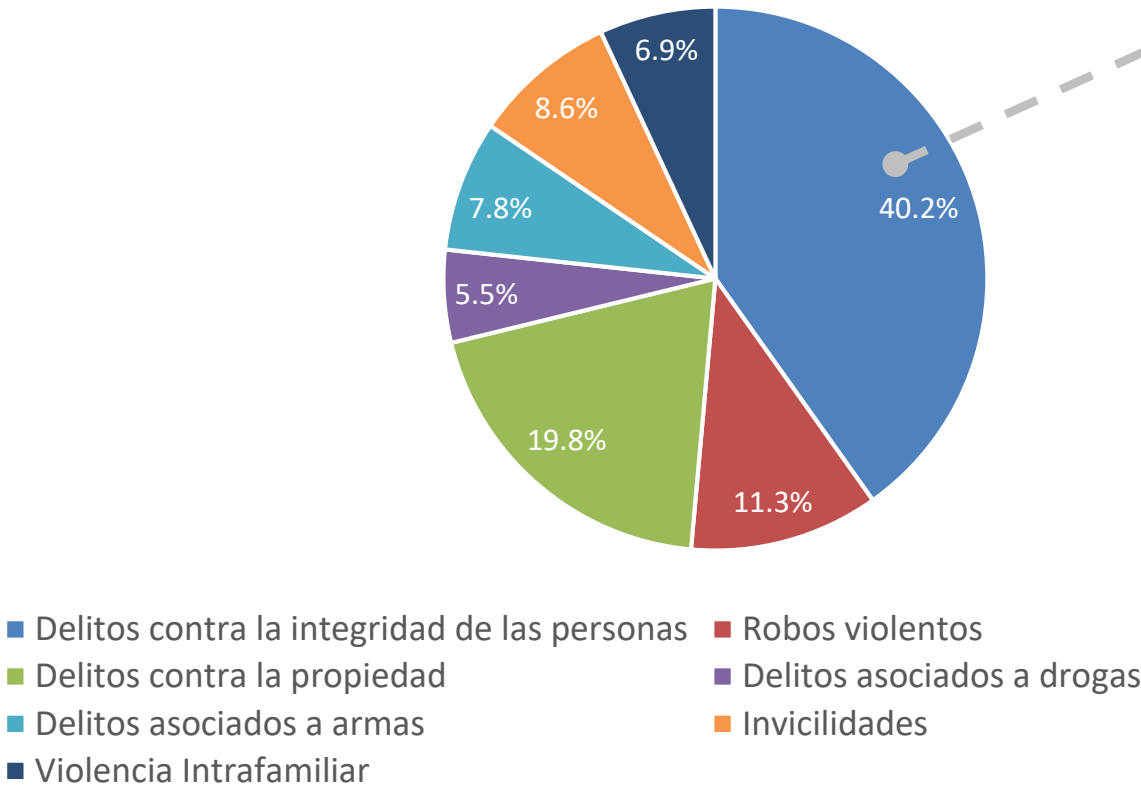


Fuente: CEAD en base a datos de Carabineros de Chile y Policía de Investigaciones

Distribución en Chile de victimarios niños, niñas y adolescentes (2024)

En 2024, NNA participan principalmente en delitos contra la integridad de las personas (40,2%), seguido de delitos contra la propiedad (19,8%).

Distribución de delitos que comenten niños, niñas y adolescentes en calidad de "victimarios" en 2024 (respecto del total de victimarios NNA)



Delitos contra la integridad de las personas, 2018-2024

Año	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Amenazas	1.738	2.040	1.240	1.138	1.959	2.079	2.058
Homicidios y femicidios	23	23	25	24	25	23	23
Lesiones graves o gravísimas	147	152	93	84	189	220	158
Lesiones leves	2.863	2.941	1.097	1.133	3.573	4.240	5.014
Lesiones menos graves	289	284	174	180	355	384	402
Violaciones y delitos sexuales	315	693	456	613	887	607	634
Total	5.375	6.133	3.085	3.172	6.988	7.553	8.289

Fuente: CEAD en base a casos policiales de Carabineros de Chile y Policía de Investigaciones

Dentro de los delitos contra la integridad de las personas, la mayor cantidad de casos se relaciona con lesiones leves y amenazas.

Fuente: CEAD en base a casos policiales de Carabineros de Chile y Policía de Investigaciones

Participación de NNA robos violentos de auto

- En 2024, se registraron 280 casos policiales con victimarios identificados (529 detenidos o denunciados)
- En el 48,2% de los casos participó un menor de 18 años. (43% del total de los participantes)

Participación	Casos	Distribución
Tiene mayor y menor de edad	49	17,5%
Tiene solo mayor de edad	145	51,8%
Tiene solo menor de edad	86	30,7%
Total de casos	280	100,0%



Respuesta desde el Estado

Creación de la **Fuerza de Tarea de Reclutamiento Temprano** en el marco del Comité Interministerial de Prevención en Infancia.

Propósito:

Reducir la cantidad de niños, niñas y adolescentes reclutados para la comisión de delitos, garantizando un enfoque de derechos, a través de un proceso que considere el levantamiento de información, la definición de acciones preventivas efectivas y su aplicación a nivel local.





Instituciones participantes

- Subsecretaría de Prevención del Delito
- Subsecretaría de Seguridad Pública
- Subsecretaría de la Niñez,
- Subsecretaría de Justicia
- Carabineros de Chile
- Policía de Investigaciones
- Gendarmería de Chile
- Servicio Nacional de Protección Especializada a la Niñez y Adolescencia
- Servicio Nacional de Reinserción Social Juvenil
- Servicio Nacional de Menores
- Defensoría de la Niñez
- Fundación Paz Ciudadana
- UNICEF
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Centro de Estudios Justicia y Sociedad, Pontificia Universidad Católica



*Se incorporarán otras instituciones de acuerdo a los avances de la FT.

Fases de implementación Fuerza de Tarea

	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio
Levantamiento y análisis de información										
Estrategias de intervención prevención										
Implementación de piloto en comunas prioritizadas										
Evaluación del piloto										

I° Sesión de la Fuerza de Tarea

19 de agosto



Principales materias tratadas

- Contexto del fenómeno: evolución de la participación de NNA en delitos en Chile.
- Importancia de entender las características del fenómeno en Chile.
- Importancia de la prevención temprana en escuelas y barrios.
- Necesidad de definición común de "reclutamiento"



Próximos pasos

- Reuniones bilaterales con integrantes de la Fuerza de Tarea.
- Consulta a equipos en terreno sobre posibles situaciones de reclutamiento y/o explotación delictual de niños, niñas y adolescentes (NNA).
- Identificar prácticas en territorios con potencial de replicabilidad.
- Estudio con institución externa para caracterización nacional y territorial.
- Revisión de experiencias en Chile y el extranjero.
- Propuesta de estrategia de intervenciones preventivas y aplicación en comunas seleccionadas.





Proyecto de ley que tipifica el delito de reclutamiento de menores de edad para cometer ilícitos por parte de asociaciones delictivas o criminales

Proyecto de Ley:

Modificar el Código Penal con el objeto de tipificar el delito de reclutamiento de menores de edad para cometer ilícitos por parte de asociaciones delictivas o criminales

Idea matriz:

Incorporar los artículos 295 bis y 295 ter a Código Penal para consagrar el delito de reclutamiento de menores de edad para cometer ilícitos por parte de asociaciones delictivas y criminales.

Se ha puesto Urgencia Suma al proyecto, coherente con el trabajo de la Fuerza de Tarea

Proyecto de ley que tipifica el delito de reclutamiento de menores de edad para cometer ilícitos por parte de asociaciones delictivas o criminales



Comentarios al proyecto de ley:

- 1) El bien jurídico protegido de este nuevo tipo penal es la integridad física y psíquica los niños, niñas y adolescentes.
- 2) Creemos que es clave tipificar el delito y no crear un nuevo agravante en esta materia, debido a la utilización de las asociaciones criminales de los niños, niñas y adolescentes para perpetrar delitos.
- 3) Cambiar la nomenclatura “menores” por “niños, niñas y adolescentes”.
- 4) Valoramos no sancionar por este nuevo tipo penal a los niños, niñas y adolescentes en su inciso tercero del nuevo artículo 295 bis.
- 5) Finalmente, es importante la creación de este nuevo tipo penal para que se produzcan investigaciones de las policías y el Ministerio Público, a asociaciones delictivas que recluten niños, niñas y adolescentes.

