



VALPARAÍSO, 21 de diciembre de 2021

## RESOLUCIÓN N° 994

La Cámara de Diputados, en sesión 114° de fecha de hoy, ha prestado aprobación a la siguiente

### RESOLUCIÓN

**S. E. EL  
PRESIDENTE DE  
LA REPÚBLICA** Considerando que:

Las amalgamas dentales, producto con mercurio añadido que contiene aproximadamente un 50 % de este metal en aleación con plata, cobre y estaño, se han utilizado por más de 150 años para la reparación de dientes con caries debido a su facilidad de uso, su durabilidad, su reducido costo y sus propiedades mecánicas y bacteriostáticas. Según la Asociación Dental Americana (1). Debido a su durabilidad, estos empastes son a menudo la mejor opción para caries grandes o los que se producen en los dientes posteriores donde se necesita mucha fuerza para masticar. La amalgama se endurece rápidamente por lo que es útil en áreas que son difíciles de mantener seco durante la colocación, tal como por debajo de la línea de las encías. Debido a que se necesita menos tiempo para colocar a los empastes del color del diente, la amalgama es también un material eficaz para los niños y las personas con necesidades especiales que puedan tener dificultad permanecerse inmóvil durante el tratamiento.

Si bien la odontología puede no ser el primer uso del mercurio, según la Evaluación Global de Mercurio de Naciones Unidas (UNEP, 2013) este elemento en el uso dental representa más del 20% del consumo mundial de mercurio. Por esta razón, el Convenio Mundial de Minamata sobre el Mercurio (2017), ha introducido una disposición que establece como requisito clave, el que los países reduzcan gradualmente su uso de productos dentales de amalgama.

En la actualidad, es posible encontrar una gama de sustitutos a las amalgamas dentales, que están siendo utilizados por diversos países que han ido abandonando o prohibiendo su uso (Suecia, Noruega, Dinamarca, entre otros). A pesar del desarrollo de nuevas alternativas, agencias como son la World Dental Federation y la Food and Drug Administration de Estados Unidos siguen considerando a la amalgama dental como opción terapéutica adecuada.

Esto es relevante, ya que según la Encuesta Nacional de



Salud (2018), muestra que el cuidado de los dientes no es algo prioritario entre los chilenos. El 53,8% de la población estima que tiene una salud bucal regular, mala o muy mala; en tanto, el 52,8% reconoce que hace más de un año no visita al dentista y el 2,2% nunca lo ha hecho. (Imagen 1). A su vez el 54% de los encuestados no ha visitado al dentista hace más de un año, las personas de más edad son quienes más asisten y quienes tienen mayor escolaridad también lo hacen. (Imagen 2). Y finalmente sobre los datos sobre las caries, existe una alta presencia de caries a nivel país cuando existe revisión con un dentista, alrededor de un 66% del total país. (Imagen 3).

Según el Plan Nacional de Gestión de Riesgos del Mercurio en Chile (CONAMA; 2009) para el caso del empleo de amalgamas en obturaciones dentales, no existe ninguna regulación en particular sobre su uso. En este marco, solo existiría una regulación general, el Decreto Supremo N° 148 de junio del 2004 que aprueba el "Reglamento Sanitario sobre Manejo de Residuos Peligrosos" el que establece las condiciones sanitarias y de seguridad mínimas que se relacionan directamente con la generación, tenencia, almacenamiento, transporte, tratamiento, reuso, reciclaje, disposición final y otras formas de eliminación de los residuos peligrosos. Se suma a estas disposiciones el Decreto N°6 del 4 de diciembre del 2009, que aprueba el "Reglamento sobre manejo de residuos de establecimientos de atención de salud (REAS)", que en su artículo 4 establece al mercurio como residuo peligroso, regulando las condiciones sanitarias y de seguridad básicas a las que deberá someterse el manejo de los residuos generados en establecimientos de atención de salud, principalmente en las áreas de almacenamiento y transporte.

Sin embargo, tal como se expresa en el Plan Nacional "a pesar de que el mercurio está incluido como un residuo peligroso dentro de este reglamento, no existe obligación de medir ni de comprobar su existencia". De este modo, la mayoría de los hospitales públicos del país y, posiblemente, también las clínicas particulares, aún utilizan instrumental médico como termómetros y manómetros de presión, además de amalgamas dentales con mercurio con una disposición final inadecuada para este tipo de residuos (Comisión Nacional de Medio ambiente, 2009).

Si bien la amalgama ha demostrado ser un material restaurador efectivo, con propiedades mecánicas, durabilidad y costos que lo poseen como una muy buena alternativa para la restauración de dientes, los residuos de la amalgama son considerados peligrosos por su contenido de mercurio, por lo que no solo su manejo debe estar regulado, sino que hay una tendencia a nivel internacional a disminuir su uso.

Como desarrolla la Organización Mundial de la Salud (2): la exposición al mercurio (incluso a pequeñas cantidades) puede causar graves problemas de salud y es peligrosa para el desarrollo intrauterino y en las primeras etapas de vida. El mercurio puede ser tóxico para los sistemas



nervioso e inmunitario, el aparato digestivo, la piel y los pulmones riñones y ojos. El mercurio es uno de los diez productos o grupos de productos químicos que plantean especiales problemas de salud pública.

Según datos entregados por el Ministerio entre los años 2007-2014 puede observarse una clara tendencia al aumento del uso de productos alternativos, en desmedro de la aplicación de amalgama en obturaciones, la que disminuyeron desde un 39% en 2007 a 15% en 2014. (Tabla N° 1, imagen 4).

A partir del año 2015, los datos encontrados en el DEIS (3) muestran proporciones y tendencias similares, donde el porcentaje de uso de amalgamas sigue disminuyendo y la restauración estética o composite aumenta notablemente. (Tabla N° 2. imagen 5).

Según los datos encontrados, para las restauraciones de amalgamas realizadas en niños menores de 6 años entre los años 2015-2018, el porcentaje fue en fa mayoría de las veces, menor al promedio nacional.

Con todo lo anterior y aun cuando existe una tendencia a dejar el uso de la amalgama dental como tratamiento, debe acabar su uso inmediatamente para poder proteger a la población sobre todos a los niños, niñas y adolescentes mediante el uso de medidas alternativas que no consideren productos peligrosos como el mercurio.

#### **LA CÁMARA DE DIPUTADOS RESUELVE:**

Solicitar a su S. E. el Presidente de la República que instruya a la autoridad sanitaria para que prohíba el tratamiento y uso de las amalgamas dentales por contener mercurio.

Lo que me corresponde poner en conocimiento de V.E.

Dios guarde a V.E.,



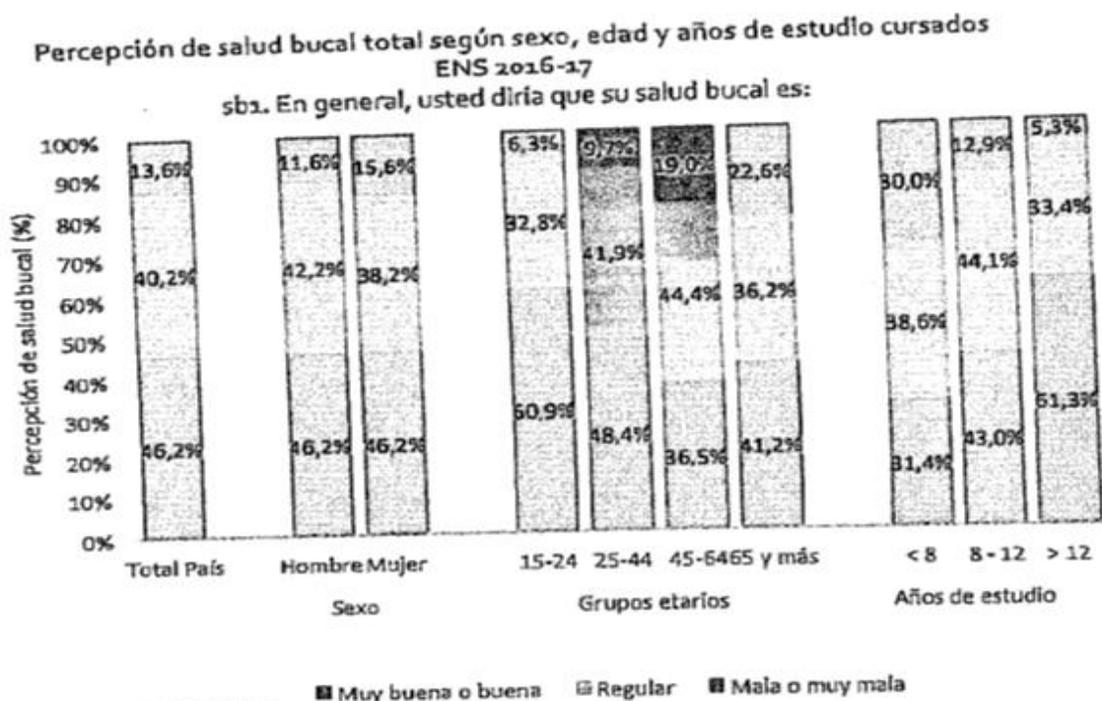
**FRANCISCO UNDURRAGA  
GAZITÚA**  
Primer Vicepresidente de la Cámara  
de Diputados

**LUIS ROJAS GALLARDO**  
Prosecretario de la Cámara de  
Diputados

## Anexo

### Imágenes.

1.-

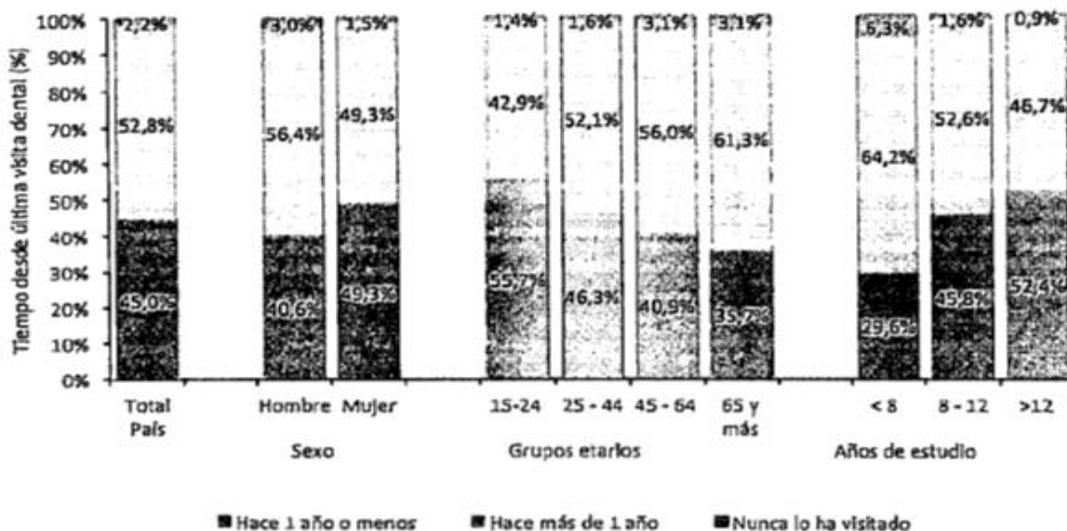


Fuente Ministerio de Salud (2018)

2.-

Tiempo desde última visita al dentista total según sexo, edad y años de estudio cursados  
ENS 2016-17

Sbz. ¿Cuándo fue la última vez que visitó al dentista?

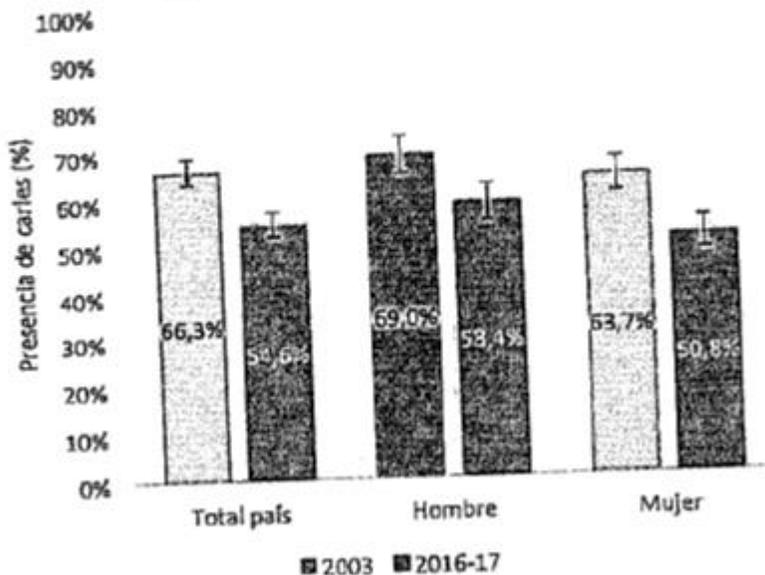


Fuente: Ministerio de Salud (2018)

3.-

Presencia de caries cavitadas en ambos maxilares total y según sexo  
ENS 2003 y 2016-17

Examen clínico de salud bucal (F2)



Fuente Ministerio de Salud (2018)

4.-

Tabla N°1. Distribución porcentual de obturaciones por tipo de material. Atención Primaria de Salud, Chile 2007 -2014

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Amalgamas	39%	36%	34%	30%	28%	22%	18%	15%
Composite	39%	40%	41%	45%	46%	52%	55%	58%
Vidrio ionómero	22%	24%	25%	25%	26%	26%	27%	27%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: Disminución gradual de amalgama dental en el programa de salud bucal en Chile

5.-

Tabla N°2. Distribución porcentual de restauración y obturaciones por tipo de material. Atención Primaria de Salud, Chile 2015 -2018

	2015	2016	2017	2018
Restauración de Amalgamas	11,8%	8,9%	6,7%	4,7%
Restauración Estética	71,8%	75,1%	76,7%	78,9%
Obturaciones de vidrio ionómero en diente (temporal)	16,4%	16,1%	16,6%	16,4%
	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia con datos DEISx

### Notas.

1.- Véase Sociedad Dental Americana Sobre las Amalgamas Dentales:

[https://www.mouthhealthy.org/es-MX/az\\_topics/f/fillings-siver-colored](https://www.mouthhealthy.org/es-MX/az_topics/f/fillings-siver-colored)

2.- Véase datos de la Organización Mundial de la Salud sobre el Mercurio:

<https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/mercury-and-health>

3.- Dado que los datos se encuentran agrupados de forma distinta, no puede solo entregarse una serie con todos los años.