



Sesión: 26  
Fecha: 02-06-2020  
Hora: 14:18

## Proyecto de Resolución N° 1109

### Materia:

Solicita a S. E. el Presidente de la República que, por intermedio del Ministro de Salud, decrete cuarentena en la Región de Valparaíso en atención al avance de Covid-19.

### Votación Sala

Estado: Aprobado  
Sesión: 27  
Fecha: 03-06-2020  
A Favor: 94  
En Contra: 1  
Abstención: 57  
Inhabilitados: 0

### Autores:

- 1 **Diego Ibáñez Cotroneo**
- 2 **Jorge Brito Hasbún**
- 3 **Marcelo Díaz Díaz**
- 4 **Rodrigo González Torres**
- 5 **Carolina Marzán Pinto**
- 6 **Camila Rojas Valderrama**
- 7 **Marcelo Schilling Rodríguez**
- 8 **Víctor Torres Jeldes**
- 9 **Daniel Verdessi Belemmi**



### Adherentes:

1



**PROYECTO DE RESOLUCIÓN POR EL CUAL SE SOLICITA A SU EXCELENCIA EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA QUE, POR INTERMEDIO DE SU MINISTERIO DE SALUD, DECRETE CUARENTENA EN LA REGIÓN DE VALPARAÍSO A PROPÓSITO DE LA PANDEMIA POR COVID-19, ASEGURANDO LAS CONDICIONES ECONÓMICAS QUE LA HAGAN EFECTIVA**

**FUNDAMENTOS**

1. La enfermedad de COVID-19 es causada por una nueva cepa de coronavirus, la misma familia que causa el Síndrome Respiratorio Agudo Severo y algunos tipos de resfriado común. Los síntomas de quien porta el virus pueden incluir fiebre, tos y dificultad para respirar, pérdida del gusto o el olfato y en casos más severos, la infección puede causar neumonía o dificultades respiratorias. Más infrecuentemente, la enfermedad puede ser fatal.

El virus se transmite por contacto directo con las gotas respiratorias de una persona infectada (generado al toser y estornudar) aunque también se puede infectar al tocar superficies contaminadas con el virus y luego tocarse la cara (p. ej.: ojos, nariz, boca).

2. La Organización Mundial de la Salud (OMS) calificó como una pandemia global la situación de COVID-19, donde al 11 de marzo se reportaron más de 120 mil casos en 144 países y las muertes superan las 4 mil personas a nivel mundial. El director general del organismo declaró “Si los países detectan, hacen el test, aíslan, buscan los contactos y movilizan a su ciudadanía en la respuesta, los que solo tienen un puñado de casos de COVID-19 pueden prevenir que se conviertan en grupos de transmisión y que éstos se conviertan en transmisión comunitaria (...) La pandemia puede ser controlada”<sup>1</sup>.
3. Teniendo en consideración las recomendaciones de organismos internacionales, la experiencia de otros países que estaban en otros niveles de la pandemia y en vista de la gravedad de los efectos del virus, las autoridades sanitarias adoptaron algunas medidas, entre ellas, el 26 de marzo comenzaron a operar aduanas sanitarias en los principales puntos de ingreso de la Capital del país y se decretaron las primeras cuarentenas en la región Metropolitana, abarcando siete comunas, a saber, Las Condes, Lo Barnechea, Vitacura, Ñuñoa, Providencia, Santiago e Independencia.

---

<sup>1</sup> Declaración disponible en: <https://www.minsal.cl/la-oms-declara-el-brote-de-coronavirus-pandemia-global/> (última visita: 16/03/20)



4. Con fecha 31 de marzo, existiendo un reporte de 12 personas fallecidas y 2.738 contagiados a nivel nacional, se decidió prolongar la cuarentena de las comunas mencionadas, excepto de Independencia, además se incorporó Punta Arenas y la implementación de controles sanitarios en todos los terminales del país. A su vez, el 5 de abril se anunciaba que desde el día siguiente ingresaban a cuarentena las comunas de Hualpén y San Pedro de la Paz, sumándose a las medidas que se estaban adoptando en el centro-sur del país.

El 14 de abril se informa que algunas de las comunas que hasta esa fecha estaban en cuarentena iban a salir de ella, tal fue el caso de Nueva Imperial, Padre las Casas, Las Condes, Hualpén y San Pedro de la Paz, mientras que otras ingresaban a esta medida, como sucedió con El Bosque y ciertos sectores de la comuna de San Bernardo atendido el avance de la enfermedad en el sector sur de la región Metropolitana.

El 28 de abril el Minsal informó que el jueves 30 cinco nuevas comunas entrarían a cuarentena, “se trata de la zona norte de La Pintana, el sur de San Ramón, además de Estación Central, en la Región Metropolitana y Angol y Victoria, completas, en La Araucanía. También se amplió la medida de aislamiento a toda la comuna de Independencia.”<sup>2</sup>.

Avanzado los días de mayo, el Ministro Mañalich informó 34.231 casos y de ellos, 14.865 recuperados y 346 fallecidos en total, razón que sirvió de fundamento para decretar cuarentena en toda la provincia de Santiago, compuesta por 32 comunas y 6 comunas aledañas a ellas, además de cuarentena obligatoria para todas las personas de 75 años o más, ampliando así el aislamiento estipulado para personas mayores de 80 años<sup>3</sup>.

5. Sin perjuicio de las medidas sanitarias que se han adoptado a la fecha, las cuales principalmente son aduanas sanitarias y cuarentenas en comunas de la región metropolitana y algunas del sur del país, el número de casos en Chile va en ascenso, ha llegado a alcanzar la cifra de 99.688 contagiados, 1.054 fallecidos y 4.830 casos nuevos diarios, según los datos disponibles al 31 de mayo<sup>4</sup>. Los informes internacionales<sup>5</sup> sugieren que entre las personas infectadas por el COVID-19 hasta el 20% desarrollará una complicación que requerirá hospitalización, y hasta la cuarta parte requeriría

---

<sup>2</sup> Información disponible en:

<https://www.minsal.cl/minsal-anuncia-cinco-nuevas-comunas-que-entraran-en-cuarentena-este-jueves/>

<sup>3</sup> Información disponible

en: <https://www.minsal.cl/ministerio-de-salud-decreta-cuarentena-total-para-la-ciudad-de-santiago-y-seis-comunas-aledanas/> (última visita: 1 de junio)

<sup>4</sup> Datos de fecha 31 de mayo del 2020, extraídos de:

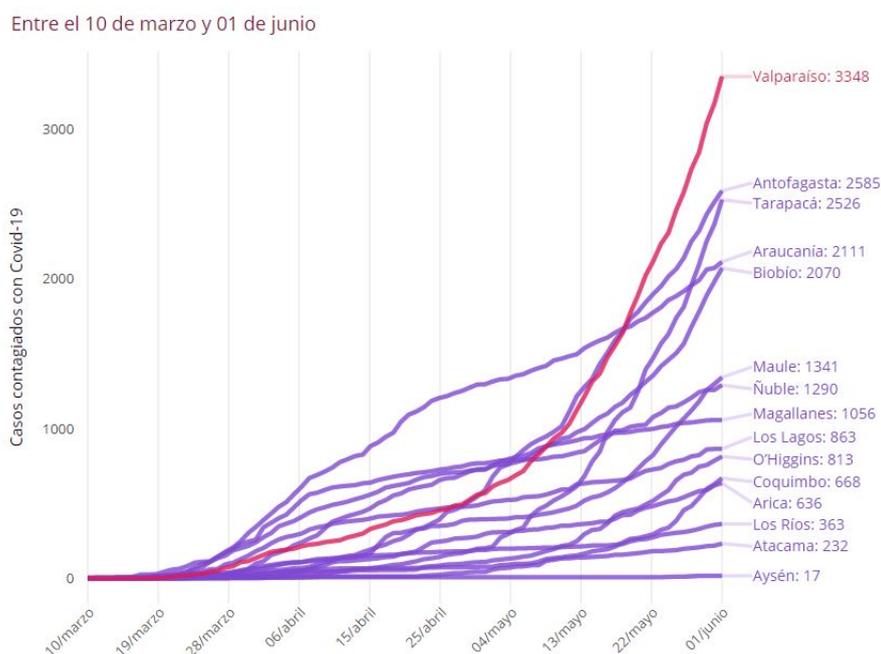
<https://www.minsal.cl/nuevo-coronavirus-2019-ncov/casos-confirmados-en-chile-covid-19/> (última visita: 31 mayo 2020)

<sup>5</sup> Clinical course and outcomes of critically ill patients with SARS-CoV-2 pneumonia in Wuhan, China: a single-centered, retrospective, observational study Yang X, Yu Y, Xu J, et al. Lancet. 2020;



atención en una unidad de cuidados intensivos. Los estudios retrospectivos<sup>6</sup> han mostrado que los síndromes de dificultad respiratoria se producen de 7 a 10 días después de la aparición de los primeros síntomas, es por ello que en la actualidad el aumento de casos en Chile se ha traducido en ocupación hospitalaria que, al 23 de mayo, generó una ocupación de la red a nivel nacional del 85% y en la región metropolitana del 94%<sup>7</sup>.

6. En la actualidad las medidas para enfrentar la pandemia del Covid-19 se han enfocado principalmente en la región Metropolitana, siendo reconocido por el propio Ministro que “la batalla por Santiago es, y me disculpan el centralismo, la batalla crucial en la guerra contra el coronavirus.”<sup>8</sup>.
7. Al comparar el aumento de casos covid por región desde el 10 de marzo hasta el 1 de junio se puede apreciar un incremento importante en la región de Valparaíso, llegando a los 3.348 confirmados de Covid-19, siendo la segunda región con más casos a nivel nacional. Esto se puede apreciar en el siguiente gráfico obtenido de la Plataforma de la Facultad de Matemáticas de la Pontificia Universidad Católica de Chile<sup>9</sup>



<sup>6</sup> Clinical Characteristics of 138 Hospitalized Patients With 2019 Novel Coronavirus–Infected Pneumonia in Wuhan, China Dawei Wang, Bo Hu, Chang Hu, Fangfang Zhu, Xing Liu, Jing Zhang, Binbin Wang, Hui Xiang, Zhenshun Cheng, Yong Xiong, Yan Zhao, Yirong Li, Xinghuan Wang, Zhiyong Peng JAMA. 2020 Mar 17; 323(11): 1061–1069. Published online 2020 Feb 7. doi: 10.1001/jama.2020.1585.

<sup>7</sup>Dichos del Subsecretario de Redes Asistenciales el día 23 de mayo del presente año, disponible en: <https://www.meganoticias.cl/nacional/302609-coronavirus-subsecretario-arturo-zuniga-ocupacion-red-hospitalaria-chile-pandemia-minsal.html> (última visita: 25 de mayo)

<sup>8</sup>Declaración disponible en: <https://www.minsal.cl/ministerio-de-salud-decreta-cuarentena-total-para-la-ciudad-de-santiago-y-seis-comunas-aledanas/> (última visita: 1 de junio)

<sup>9</sup> Disponible en: <https://coronavirus.mat.uc.cl/> (última visita: 1 de junio)



8. Desde abril hasta la fecha del primero de junio se produce un aumento que posiciona a la región como la segunda con mayor cantidad de contagios, superando incluso a Antofagasta y la Araucanía, las cuales han sido objeto de medidas sanitarias más contundentes que las que se han adoptado para cualquier comuna perteneciente a Valparaíso, pues en esta sólo han operado aduanas sanitarias, que ha juzgar por el alza en relación a las fechas de fines de semanas largos, vale decir i) semana santa en abril y ii) del primero de mayo, no han sido lo suficientemente efectivas para evitar los contagios cruzados entre los habitantes de la Metropolitana y los habitantes de la quinta región, la que como de costumbre acoge a cientos de capitalinos;

Antes de la Semana Santa el número de contagiados era de 82 casos confirmados (Semana Epidemiológica (SE) 15), luego de dos semanas de la llegada masiva de automóviles de la que la ciudadanía fue testigo aumentaron a 158 casos semanales (SE 17). Situación similar ocurrió con el fin de semana largo del primero de mayo, en que de 351 pasamos a 819 casos confirmados, lo que es un antecedente a tener en cuenta para evaluar la eficacia de las aduanas sanitarias como único mecanismo decretado por la autoridad para dar protección a la ciudadanía, como ha sido hasta ahora<sup>10</sup>.

9. Ahora bien, para efectos de decidir la implementación de medidas sanitarias en la región de Valparaíso es dable observar los datos de la Región y compararlos con la Metropolitana al momento que se han adoptado las cuarentenas. Es así que cuando se decidió instaurar las primeras cuarentenas el 26 de marzo, Ñuñoa tenía 37 contagios por cada 100 mil habitantes, Vitacura 29 y Las Condes 121, este fue uno de los factores que el Minsal tuvo a la vista para decidir que estas comunas fueran las primeras en entrar a confinamiento. Al 29 de mayo de 2020 la comuna de Valparaíso tiene 36,7 contagios por cada 100 mil habitantes, San Antonio 84,7, Viña del Mar 37,6 y Rinconada 133,2 (Informe Epidemiológico MINSAL del 29 de mayo de 2020). Además, respecto de los fallecidos, Valparaíso es, detrás de la Metropolitana, la que tuvo la mayor cantidad de decesos durante mayo, con 54 defunciones, sumando un total de 66. Más atrás, el cociente de fallecimientos en relación a las personas que se han contagiado con la enfermedad (tasa de letalidad)- está doblando el promedio nacional, que está en 1,06 por ciento, alcanzando el 2,1 por ciento<sup>11</sup>.

En relación a la tasa de positividad, con fecha 13 de mayo, cuando se decidió decretar la cuarentena en la Provincia de Santiago y sus comunas aledañas, por cada 100 test efectuados 31,4 daban positivos, en la misma fecha la tasa de positividad de la región de Valparaíso era de 31,5, muy similar a la de la capital. A este dato se puede incorporar el de promedio de personas que contagia un nuevo caso, o número reproductivo efectivo

---

<sup>10</sup> 21º informe epidemiológico enfermedad por COVID-19 Departamento de Epidemiología, MINSAL 2020. Disponible en: <https://www.minsal.cl/wp-content/uploads/2020/05/InformeFinalEPI290520.pdf> (última visita 1 de junio)

<sup>11</sup> Según dichos del Seremi de Salud subrogante, disponible en: <https://www.cooperativa.cl/noticias/sociedad/salud/coronavirus/covid-19-la-tasa-de-letalidad-de-la-region-de-valparaiso-dobla-el/2020-06-01/072533.html> (última vez: 1 de junio)



(Re), al 13 de mayo en Santiago era de 1.29 , mientras que en Valparaíso a la fecha actual es de 1.21<sup>12</sup>. A pesar de la similitud de estos factores entre una región y otra, no se ha respondido con la misma intensidad o con una mayor a la de las aduanas sanitarias.

No sólo los factores mencionados esto es, tasa de positividad y Re, en la actualidad son similares entre Santiago y Valparaíso, sino que también los datos de ocupación de la red asistencial son parecidos, existiendo en la práctica antecedentes de muy estrecha similaridad que justifican la medida de cuarentena en la quinta región. Es así que la Sociedad Chilena de Medicina Intensiva, al momento de la cuarentena total en la RM indicó que quedaban 68 camas UCI, existiendo un 93% de ocupación. Hoy en Valparaíso, según el COLMED de Valparaíso, quedan 20 camas UCI, alcanzando el 88% de ocupación<sup>13</sup>.

- Los Diputados y Diputadas que suscribimos, consideramos urgente decretar la medida de cuarentena en la región de Valparaíso, no sólo por las similitudes de datos y antecedentes que hasta este punto se han mencionado, sino que también en atención a las especiales características de nuestra región.

En la quinta región existe una tasa de informalidad laboral del 29,8%, teniendo dos puntos más que la región Metropolitana, lo cual se puede apreciar en la tabla siguiente, extraída del Boletín Estadístico: Informalidad Laboral del Instituto Nacional de Estadísticas:

■ **Tasa de ocupación informal no agropecuaria<sup>3</sup> según región**  
Porcentaje sobre el total de ocupados excluyendo al sector agropecuario

Región	ene-mar 2019 (%)	ene-mar 2020 (%)	Variación (pp.) <sup>(*)</sup>
<b>Total nacional</b>	<b>25,8</b>	<b>27,9</b>	<b>2,1</b>
Arica y Parinacota	30,1	31,1	1,0
Tarapacá	32,5	30,0	-2,5
Antofagasta	18,8	21,4	2,6
Atacama	26,7	23,3	-3,4
Coquimbo	30,5	30,0	-0,5
Valparaíso	29,0	29,8	0,8
Metropolitana	23,9	27,2	3,3
O'Higgins	25,1	29,5	4,4
Maule	28,8	32,5	3,7
Ñuble	31,2	31,4	0,2
Biobío	24,2	24,2	0,0
La Araucanía	31,5	33,6	2,1
Las Ríos	34,5	33,0	-1,5
Los Lagos	24,9	26,1	1,2
Aysén	27,7	28,2	0,5
Magallanes	19,8	17,8	-2,0

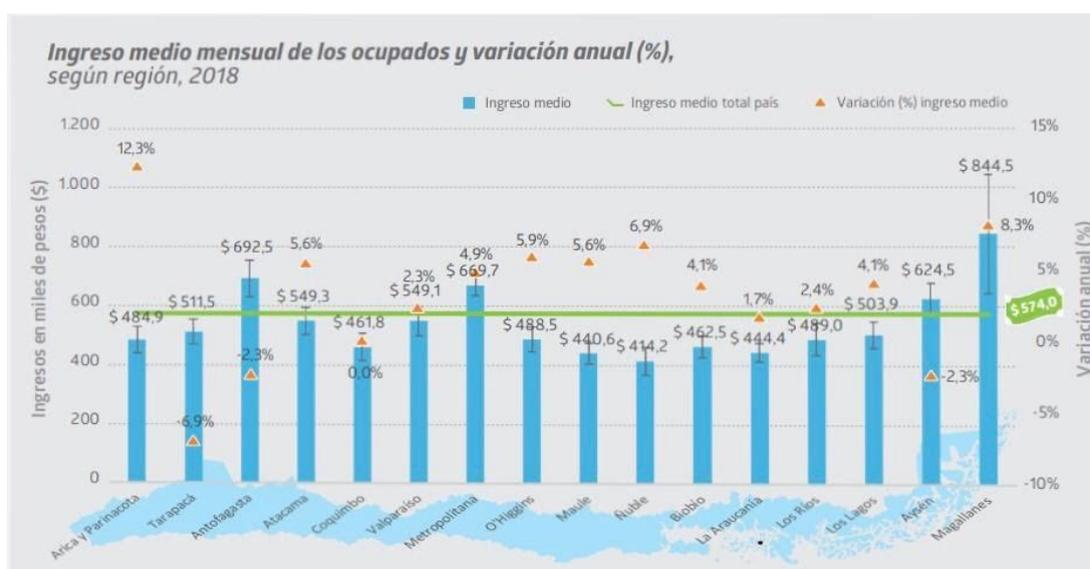
(\*) La variación de las tasas corresponde a la variación en puntos porcentuales y puede diferir debido al redondeo de las cifras.

<sup>12</sup> Los datos del Re son obtenidos de los informes publicados por la Escuela de Salud Pública, del equipo del Dr. Canals. En particular: Informes del 10 de mayo, del 17 de mayo, del 24 de mayo y del 31 de mayo. Último informe disponible en: <http://www.saludpublica.uchile.cl/noticias/163921/informe-covid-19-chile-al-31052020> (Último acceso 1 de junio) .

<sup>13</sup> Reporte UCI Diario Colegio Médico de Valparaíso, COLMED 2020. Disponible en: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1l-wv4kvCYNqneU2h1dAji1vRx1YUg3-E77wvW0PsRzM/edit#gid=427504582> (Última visita 01-06-2020 a las 16:00 hrs).



Este dato permite caracterizar, entre otras cosas, el funcionamiento de las ciudades, en donde el 30% no cuenta con las garantías y la protección que da un contrato de trabajo, debiendo salir a diario a trabajar para poder obtener ingresos para el hogar, lo cual hace impracticable - sin el apoyo económico necesario - el quedarse en casa para cuidar la propia salud, sobre todo si se considera que las ayudas estatales hasta la fecha han sido insuficientes para garantizar que los hogares se mantengan por sobre la línea de la pobreza. Este dato se puede complementar con los ingresos de los hogares en la región; según la Encuesta Suplementaria de Ingresos del año 2018, elaborada por el Instituto Nacional de Estadísticas, indica que la Valparaíso está por debajo del promedio nacional, ascendiendo a 549 mil pesos, estando por debajo de la región Metropolitana en 120 mil pesos, lo cual se puede apreciar en la siguiente gráfica:



Lo anterior permite advertir la necesidad no sólo de decretar cuarentena en la región de Valparaíso, pues existen antecedentes suficiente para ello y que fueron los tenidos en vista para adoptar la decisión en la capital del país, sino que también dejan en evidencia la necesidad de proporcionar un Ingreso de Emergencia que sea suficiente para garantizar un efectivo confinamiento sin que ello implique vivir en la pobreza. Es crucial que el Estado pueda garantizar dignidad durante la pandemia.

Además de lo esgrimido, dentro de las características particulares de la quinta región, es necesario destacar la arista habitacional, pues tenemos un gran déficit habitacional cuantitativo basado en los datos del censo del año 2017<sup>14</sup>, que nos permite acercarnos a los niveles de hacinamiento en los hogares y que es fundamental considerar para la

<sup>14</sup>Este indicador permite conocer el número de viviendas requeridas para dar alojamiento a hogares allegados, con viviendas irreparables y núcleos secundarios con hacinamiento.

prevención del contagio y el avance de la pandemia. En Valparaíso el número asciende a 39.782, siendo la segunda región, después de Santiago, con la cifra más alta.<sup>15</sup>

A lo anterior se suma que Valparaíso es una de las regiones que se ha visto profundamente afectada por la crisis hídrica, en la actualidad habitantes de las comunas de Petorca, Cabildo y la Ligua sólo se abastecen de agua por medio de camiones aljibes, sin que se cumpla la recomendación internacional de los 100 litros de agua diarios por persona. Es así que incluso, la I. Municipalidad de Petorca, con fecha 24 de abril de 2020, reportó al INDH sobre las localidades abastecidas mediante camiones aljibe, precisando cantidad de agua otorgada, en donde se puede apreciar que existen localidades como El Pedernal, Los Comunes, Las Palmas, Padre Hurtado, Calle Larga, Pedegua, El Sobrante, Chalaco, Valle Los Olmos y La Polcura, donde no se les ha abastecido de agua, ni por la Municipalidad ni por la Gobernación de la Provincia de Petorca<sup>16</sup>. En la actualidad existe un grave problema de disponibilidad y acceso al agua en parte importante de la región, antecedente relevante de considerar para el control de la pandemia y su propagación.

Las especiales características de la quinta región, que se han mencionado en este apartado, evidencian lo crucial de adoptar lo más pronto posible la medida de cuarentena para de esa manera controlar el aumento de los casos positivos, ya que existen condiciones propias que podrían generar un gran brote de Covid-19 ante el cual el sistema de salud no podría responder oportunamente, traduciéndose en muchas muertes, sobretodo de aquellas personas pertenecientes a los sectores donde existen condiciones de hacinamiento y falta de agua, es decir, los lugares más empobrecidos de la región.

11. Además, observando la evolución de la curva en nuestro país y ante el inminente colapso de la red asistencial (particularmente en las Unidades Críticas de la RM<sup>17</sup> indispensables para dar el tratamiento necesario a pacientes COVID-19 de mayor severidad), los hechos parecen indicar que la intensidad de las medidas implementadas a la fecha para lograr la contención de la pandemia han sido insuficiente. En suma, la implementación de una cuarentena en la Región de Valparaíso no puede esperar.
12. Habida cuenta de que las cuarentenas implican un gran esfuerzo para las economías locales y familiares (además de otros efectos adversos), siguiendo las recomendaciones de

---

<sup>15</sup>Síntesis de Resultados CASEN 2017, pág 56. Ministerio de Desarrollo Social. Disponible en: [http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Resultados\\_vivienda\\_casen\\_2017.pdf](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Resultados_vivienda_casen_2017.pdf) (Última visita 01 de junio)

<sup>16</sup> Información de lo respondido por la I. Municipalidad de Petorca en el propio recurso de protección deducido por el Instituto de Derechos Humanos por la falta de agua en la provincia en contexto de Covid 19: <file:///C:/Users/Camila/Documents/Congreso/Recursos%20de%20Protección/RP%20Agua%20Provincia%20Petorca%2021-05-20.pdf>.

<sup>17</sup> “COVID-19 en fase crítica: proyecciones indican que se requerirán hasta 300 camas UCI adicionales en la RM este fin de semana”. El Mostrador, 1 de junio de 2020. Disponible en: <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2020/06/01/covid-19-en-fase-critica-proyecciones-indican-que-se-requeriran-hasta-300-camas-uci-adicionales-en-la-rm-este-fin-de-semana/>



Sociedades Científicas y el Colegio Médico<sup>18</sup>, es necesario aprovechar la implementación de esta medida para redoblar los esfuerzos para “Testear, Trazar y Aislar”, para lo cual las siguientes medidas son indispensables: i) la multiplicación de los tests diarios, incorporando pesquisa activa ii) la garantización de licencias médicas para contactos estrechos y trabajadoras y trabajadores, además de apoyo económico sustantivo a trabajadoras y trabajadores informales iii) el aumento de la trazabilidad de los casos iv) la mayor disponibilidad y difusión de las residencias sanitarias, incluyendo hoteles sanitarios para personal de salud

**Por lo anterior, es que los Diputados y Diputadas firmantes vienen a proponer a esta Honorable Cámara de Diputados, el siguiente:**

### PROYECTO DE RESOLUCIÓN

Solicito a su Excelencia el Presidente de la República que, por intermedio de su Ministro de Salud, adopte lo más prontamente posible la medida de cuarentena en la región de Valparaíso, en atención al avance del virus Covid-19 que nos posiciona en la segunda región con mayor número de positivos y la con mayor letalidad a nivel nacional. Insto a que tenga en consideración elementos propios de la región que son cruciales para evitar un desastre sanitario, como es el alto nivel de hacinamiento y la falta de agua en línea con las recomendaciones internacionales al respecto, garantizando el acceso a ella.

Requiero a su Excelencia el Presidente de la República que, por medio de su Ministro de Hacienda y de Desarrollo Social, adopte las providencias necesarias para asegurar dignidad en los hogares que estarán en cuarentena, garantizando un ingreso que les permita vivir sobre la línea de la pobreza

---

<sup>18</sup> Recomendaciones sobre el Manejo del COVID19 en Chile – Coordinación Sociedades Científicas y Colegio Médico de Chile, 2020. Disponible en: <http://www.colegiomedico.cl/recomendaciones-sobre-el-manejo-del-covid19-en-chile-coordinacion-sociedades-cientificas-y-colegio-medico-de-chile/>





FRMADO DIGITALMENTE  
H.D. DIEGO IBÁÑEZ C.



FRMADO DIGITALMENTE  
H.D. VÍCTOR TORRES J.



FRMADO DIGITALMENTE  
H.D. DANIEL VERDESSI B.



FRMADO DIGITALMENTE  
H.D. MARCELO DÍAZ D.



FRMADO DIGITALMENTE  
H.D. JORGE BRITO H.



FRMADO DIGITALMENTE  
H.D. CAROLINA MARZÁN P.



FRMADO DIGITALMENTE  
H.D. RODRIGO GONZÁLEZ T.



FRMADO DIGITALMENTE  
H.D. MARCELO SCHILLING R.



FRMADO DIGITALMENTE  
H.D. CAMILA ROJAS V.

